

РЕШЕНИЕ

«23» июля 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении Закона о контрактной системе, в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В. -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России; старшего государственного инспектора отдела контроля в
Членов комиссии:	Вагас М.А. -	сфере закупок;
	Мироновой Н.Л. -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Романовой К.Е. -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- <...> – представителя заявителя - ООО «Строитель», по доверенности;

- <...>, <...> – представителей заказчика - Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области, по доверенности;

рассмотрев дело №200/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона №0339100000214000044 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

установила:

15.07.2014г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Строитель», ООО «Астрал» на действия заказчика - Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0339100000214000044 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области.

По мнению заявителей ООО «Строитель», ООО «Астрал» аукционная документация не соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

21.07.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Астрал» (вх. «2195э от 21.07.2014г.) об отзыве вышеуказанной жалобы, ходатайство удовлетворено.

По мнению ООО «Строитель» в документации об электронном аукционе №0339100000214000044 не содержится обоснование необходимости использования нестандартных показателей, а именно:

в Разделе 15 Характеристики материалов в части Вентиляции в п.10 заказчик требует материалы: *Сталь угловая равнополочная, марка стали: ВСтЗкп2, размером 50*50*5мм. Момент инерции, не менее 3см4. Номер уголка не менее 2. Расстояние от центра тяжести до наружной грани полки не менее 1,33. Масса 1м, кг, более 2,32. Радиус закругления полок, 1,8мм или 1,2. **Площадь поперечного сечения, м2, более 0,000389.** Предельное отклонение, мм, по ширине полки, не более ±2,0. Радиус внутреннего закругления, мм, не менее 5.* Согласно ГОСТ 8509 площадь поперечного сечения уголков стальных горячекатаных равнополочных измеряется не в м2, а в см2;

в разделе 15 «Характеристики материалов» в части «ВК» в п. 10 заказчик требует материал: Цемент гипсоглиноземистый расширяющийся, должен представлять собой смесь тонко измельченных высокоглиноземистых доменных шлаков и природного двуводного гипса. Цемент предназначен для изготовления расширяющихся, безусадочных, водонепроницаемых бетонов или водопроницаемых бетонов. Временное сопротивление при сжатии половинок образцов-балочек размерами более (40х40х160) мм, изготовленных из раствора состава 1:3 (по массе) с нормальным песком, через 3 сут твердения должно быть не менее 26 МПа (260 кгс/см²). Начало схватывания должно наступить не ранее 1/6 часа, а конец - не позднее 4 ч от начала затворения. Цемент при твердении образцов в воде в течение 28 сут должен меняться в объеме равномерно. Тонкость помола должна быть такой, чтобы при просеивании цемента сквозь сито с сеткой № 008 по ГОСТ 6613 проходило не менее 90% массы пробы. Линейное расширение образцов размером (40х40х160) мм, изготовленных из цементного теста нормальной густоты, через 3 сут с момента изготовления должно быть более 0,05%. Согласно ГОСТ 11052 временное сопротивление (предел прочности) при сжатии определяется именно у половинок образцов-балочек размерами 40*40*160 мм;

в разделе 15 «Характеристики материалов» в части «ВК» в п. 12 заказчик требует

материал: Электроды диаметром: 4 мм Э42. Для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²; механические свойства при нормальной температуре металла шва или наплавленного металла: временное сопротивление разрыву сигма, кгс/мм², не менее 42, относительное удлинение, дельта, %, не менее 18, ударная вязкость, кгс х м/с², не менее 8, содержание в наплавленном металле, не более, %, серы 0,040, фосфора, 0,050. Согласно ГОСТ 9467 ударная вязкость электродов измеряется в кгс*м/см², а не в кгс х м/с²;

в разделе 15 «Характеристики материалов» в части «ВК» в п. 46 заказчик требует материал: Прокладки из паронита марки ПМБ. Предельное отклонение по толщине +/- 10. Плотность, г/см³ не более 2,5. Условная прочность при разрыве в поперечном направлении, МПа (кгс/см²), не менее 9,0 (90). Увеличение массы в жидких средах, %, не более: керосине при температуре 23 °С в течение 5 ч 25. Сжимаемость при давлении 35 МПа (350 кгс/см²), % не менее 2. Параметр шероховатости уплотняемых поверхностей Rz не более 0,4 мм. Поверхность паронита должна быть ровной без разрывов, складок, задиров и надломов, вздутий, раковин и посторонних включений. Допускается незначительная ворсистость и незначительная непрокрашенность асбеста на поверхности и по кромкам. Прокладки вырубают из листов паронита, при этом паронит не должен расслаиваться и крошиться. Паронит должен обеспечивать полную герметичность уплотняемых соединений. Паронит должен быть устойчивым к изгибу и при испытании не должен ломаться и давать трещины. Согласно ГОСТ 481, ГОСТ 2789 параметр шероховатости уплотняемых поверхностей Rz измеряется в мкм, а не в мм.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

23.06.2014г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области было размещено извещение о проведении электронного аукциона №0339100000214000044 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области.

24.06.2014г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области были размещены извещение с изменениями проведения электронного аукциона №0339100000214000044 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 263 387 руб. 36 коп.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.07.2014г. на участие в электронном аукционе было подано 14 заявок участников закупки.

17.07.2014 г. комиссией Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области проводилась процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которой было принято решение о допуске первых частей заявок всех участников закупки.

Выслушав доводы представителей заказчика, заявителя, ознакомившись с представленными документами, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно требованиям п.2 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. Использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Заявитель в своей жалобе ссылается на ГОСТ определенных материалов. Вместе с тем объектом закупки в данном случае является «Выполнение работ», а не «Поставка материалов», таким образом, данные установленные в ГОСТ являются показателями материала, тем самым данные нестандартные показатели не противоречат п.2 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировав документацию об электронном аукционе №0339100000214000044 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области, приходит к выводу, о том, что документация об электронном аукционе не содержит нарушений п.2 ч.1 ст.33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строитель» на действия заказчика – Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0339100000214000044 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области **необоснованной**.

2. Производство по делу № 197/3-2014 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

М.А. Вагас

Н.Л. Миронова

К.Е. Романова