

РЕШЕНИЕ
по делу №06/974-15-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

09.11.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 09.11.2015

Решение изготовлено в полном объеме 12.11.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России М. С. Муравьёва,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Н. П. Казаковой;

членов Комиссии – специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Р. А. Замзараева, —

при участии представителя интересов государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Симферопольский пансионат для престарелых и инвалидов» (далее — Заказчик, Заявитель, ГБУ РК «СП ДПИ») Е. В. Шинкаревской (по доверенности),

директора общества с ограниченной ответственностью «ТЕРРА-КРЫМ» (далее – Ответчик, ООО «ТЕРРА-КРЫМ») Т. Г. Янчуркиной,

рассмотрев обращение Заявителя б/д, б/н (вх. №2480 от 27.10.2015) о включении информации об ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Покупка мясо говядины» (номер извещения 0375200046315000034) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУ РК «СП ДПИ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ТЕРРА-КРЫМ» – победителе Аукциона в связи с неисполнением Ответчиком обязательств по государственному контракту, заключенному по результатам закупки №0375200046315000034.

Из обращения ГБУ РК «СП ДПИ» следует, что Заказчиком 15.10.2015 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в связи с

неисполнением ООО «ТЕРРА-КРЫМ» обязательства по поставке мяса говядины.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы обращения.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, представленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> (далее — официальный сайт) — 21.07.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — 2 235 868,33 российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 30.07.2015 09:00;

- на участие в Аукционе подано 6 заявок;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 03.08.2015;

- к участию в Аукционе допущено все 6 заявок, в том числе и заявку ООО «ТЕРРА-КРЫМ»;

- дата проведения Аукциона — 05.08.2015;

- в ходе проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 3 участника, наилучшее предложение цены контракта — 2 002 300,66 российских рублей, процент снижения – 10,45%.

Заказчиком по итогам заседания аукционной комиссии принят протокол подведения итогов электронного аукциона «Покупка мясо говядины» (№ извещения 0375200046315000034) от 06.08.2015 (далее — Итоговый протокол), согласно которому:

«...Единая комиссия, руководствуясь Федеральным закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», рассмотрев вторые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, приняла решение: признать победителем аукциона - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТЕРРА – КРЫМ» и заключить контракт на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе на сумму 2002300 (два миллиона две тысячи триста) рублей 66 копеек» (цитата Протокола оценки).

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 06.08.2015.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 06.08.2015 16:59.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ГБУ РК «СП ДПИ» и ООО «ТЕРРА-КРЫМ» заключен КОНТРАКТ №0375200046315000034-0712559-01 на поставку мяса говядины от 18.08.2015 (далее - Контракт), размещен в единой информационной системе 18.08.2015 10:59.

По условиям Контракта Ответчику следует поставить Заказчику в соответствии со СПЕЦИФИКАЦИЕЙ – 7990 кг мяса говядины и в сроки определенные ГРАФИКОМ ПОСТАВКИ – один раз в неделю понедельник. По состоянию на 09.10.2015 ООО «ТЕРРА-КРЫМ» поставлено Заказчику 400 кг мяса говядины стоимостью 100 240,00 российских рублей.

ГБУ РК «СП ДПИ» 09.10.2015 в адрес ООО «ТЕРРА-КРЫМ» направлена Претензия № о недопоставке мяса говядины «...за период с 18.08.2015 по 09.10.2015 в количестве 3995 кг на общую сумму 1001147 рублей. О результатах рассмотрения настоящей претензии просим направить письменное сообщение в наш адрес с указанием причины невыполнения графика поставки мяса говядины, направив ответ заказной корреспонденцией с обратным уведомлением, в течение 10 дней с момента получения претензии. При частичном или полном отклонении настоящей претензии просьба приложить к ответу копии документов, обосновывающие ее отклонение» (цитата из Претензии).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что ответ от Ответчика на претензию не поступил.

Заказчик 15.10.2015, руководствуясь положениями статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 9.4 Контракта, принял решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на поставку мяса говядины.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии,

если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта на поставку мяса говядины от 18.08.2015, указанное условие предусмотрено в пункте 9.4 Контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.10.2015 вручено ООО «ТЕРРА-КРЫМ» 16.10.2015, о чем свидетельствует отметка на данном решении «Получила 16.10.2015г. Янчуркина, «подпись» и оттиск печати ООО «ТЕРРА-КРЫМ».

Представителем Заказчика к материалам дела №06/974-15-РНП приобщено Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 18 августа 2015 года №0375200046315000034-0712559-01 от 15.10.2015 с подписью о его получении 16.10.2015 директором ООО «ТЕРРА-КРЫМ» Т. Г. Янчуркиной.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 15.10.2015 вступило в силу и контракт считается расторгнутым 26.10.2015.

ГБУ РК «СП ДПИ» 27.10.2015 обратился в Крымское УФАС России (вх. №2480) о включении информации в отношении ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 02.11.2015 №06/3890, направленным ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту неисполнения Контракта, в том числе обоснования причин несвоевременной поставки товара с документальным подтверждением и иных документов и материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

На заседании Комиссии директор ООО «ТЕРРА-КРЫМ» Т. Г. Янчуркина пояснила, что «невыполнение обязательств по заключенному контракту связано с удорожанием мяса говядины, экономической блокадой Республики Крым». При этом Ответчиком не предоставлено Комиссии никаких доказательств в подтверждение заявленного либо о предпринятых мерах для надлежащего исполнения обязательств по заключенному Контракту.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Поскольку победителем Аукциона – ООО «ТЕРРА-КРЫМ» – не поставлен в срок товар (мясо говядины), являющееся предметом КОНТРАКТА от 18.08.2015 №0375200046315000034-0712559-01, ГБУ РК «СП ДПИ», соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения контракта, предусмотренный статьей 95 Закона о контрактной системе, информация о данном поставщике подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с

односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУ РК «СП ДПИ», в отношении общества с ограниченной ответственностью «ТЕРРА-КРЫМ» (ИНН 920200092, КПП 920201001; адрес (место нахождения) юридического лица: 299018, г. Севастополь, ул. Благодатная, 2-Б) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнения государственного контракта на поставку мяса говядины, сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «ТЕРРА-КРЫМ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.