

«22» мая 2023 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

...

рассмотрев обращение заказчика - Верховного Суда Республики Хакасия (ИНН: 1901028067, КПП: 190101001) о включении сведений об ИП Левицком ... в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания с учетом доставки подписных изданий, ИКЗ № 221190102806719010100100130015310244,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское У ФАС России поступило обращение заказчика - Верховного Суда Республики Хакасия (ИНН: 1901028067, КПП: 190101001) о включении сведений об ИП Левицком <...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания с учетом доставки подписных изданий, ИКЗ № 221190102806719010100100130015310244.

Из поступившего обращения Комиссия Новосибирского У ФАС России установила следующее.

Между Верховным Судом Республики Хакасия и ИП Левицким <...> был заключен государственный контракт от 22.11.2022 № 2 (далее - контракт) на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания с учетом доставки подписных изданий. Контракт действует с 01.01.2023.

Как указывает заказчик, на протяжении всего периода действия контракта со стороны исполнителя систематически нарушались условия исполнения контракта: недопоставка периодических печатных изданий, непредставление документов об исполнении контракта.

2023. и 13.04.2023 посредством единой информационной системы в сфере закупок в адрес исполнителя были направлены претензии о нарушении условий контракта. По состоянию на 02.05.2023 ответов на претензии не последовало.

В соответствии с п. 3.1.1 контракта исполнитель обязан осуществлять доставку печатных изданий заказчику, в сроки, установленные разделом 4 контракта.

В соответствии с п.п. 4.2, 4.3 раздела 4 контракта доставка периодических печатных изданий должна осуществляться без дополнительной платы силами и средствами исполнителя в рабочее время заказчика с понедельника по четверг с 8 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., пятница с 8 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин., обед с 12

час. 00 мин. до 12 час. 48 мин. по адресу заказчика: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Крылова, д. 66А. В случае если выход какого-либо периодического издания выпадает на выходной (суббота, воскресенье) или на праздничный день, то исполнитель обязуется доставить данное издание в рабочий день, следующий за выходным или праздничным днем. Периодичность поставки периодических печатных изданий должна соответствовать выходу печатного издания: поставка ежедневных периодических изданий - ежедневно (день в день); поставка еженедельных периодических изданий - 1 раз в неделю (неделя в неделю); поставка ежемесечных периодических изданий - 1 раз в месяц (месяц в месяц).

В январе-феврале не было доставлено ни одного номера журналов «Российское правосудие» и «Уголовный процесс», Газета «Абакан», которая выходит 1 раз в неделю по средам, в январе не было доставлено ни одного номера. 09.02.2023 были доставлены 3 номера за январь и 2 за февраль, более номеров газеты «Абакан» доставлено не было. Январские номера газеты «Абакан» должны были быть поставлены в январе, а февральские в феврале. Журналы «Российское правосудие» и «Уголовный процесс» должны были быть поставлены за январь в январе, за февраль в феврале.

В марте не доставлены журналы «Российское правосудие», «Уголовный процесс», газета «Абакан». Указанные журналы должны были быть доставлены за март в марте. Газета «Абакан» выходит один раз в неделю по средам, должна была быть доставлена в адрес заказчика каждую среду.

В апреле не доставлены журналы «Вестник Гражданского права», «Российское правосудие», «Судья», «Уголовный процесс», газета «Абакан». Указанные журналы должны были быть доставлены за апрель в апреле. Газета «Абакан» выходит один раз в неделю по средам, должна была быть доставлена в адрес Заказчика каждую среду.

Таким образом, исполнитель неоднократно нарушил сроки поставки периодических печатных изданий.

Указанные нарушения подтверждаются актами получения печатных изданий от

2023. 01.03.2023, 03.04.2023, 02.05.2023, а также заключениями экспертизы от 01.02.2023,

2023. 03.04.2023, 02.05.2023.

В связи с вышеизложенным на основании п. п. 1, 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), ч. 9 ст. 95 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), п. 3.4.2 контракта заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ИП Левицкий <...> на запрос Новосибирского УФАС России о причинах неисполнения государственного контракта сведений и документов не представил.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав имеющиеся в материалах рассматриваемого обращения сведения и документы, установила следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со ст. 26 названного Закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный пп. «б» п. 2 ч. 6 ст. 51, пп. «в» п. 4 ч. 14 ст. 73, ч. 16 и ч. 22.2 ст. 95 названного Закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ч. 1 ст. 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 10 ст. 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила № 1078).

В силу пп. «а» п. 13 Правил № 1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «б» п. 13 Правил № 1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» данного пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных п. 14 и п. 15 названных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пп. «а» п. 15 Правил № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр в следующих случаях:

а) если при рассмотрении обращения, направленного в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, и при проведении проверок, предусмотренных пп. «а» п. 13 данных Правил:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой

информационной системе;

- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением санкций и (или) мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Порядок размещения решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС, надлежащего уведомления сторон о принятом решении, предусмотрен ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного ч. 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от

исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1. заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС. В случаях, предусмотренных ч. 5 ст. 103 названного Закона, такое решение не размещается на официальном сайте;
2. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС в соответствии с п. 1 данной части автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в ЕИС в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);
3. поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с п. 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Установлено, что между Верховным Судом Республики Хакасия и ИП Левицким <...> был заключен государственный контракт от 22.11.2022 № 2 на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания с учетом доставки подписных изданий. Цена контракта составляет 138707,13 рублей.

В соответствии с п. 1.1 контракта исполнитель обязуется оказать услуги по подписке на периодические печатные издания с учетом доставки подписных изданий по перечню и количеству, указанному в спецификации (приложение № 1 к контракту), а заказчик обязуется принять результат услуг и оплатить их в соответствии с условиями контракта.

В соответствии с п. 3.1.1 контракта исполнитель обязан осуществлять доставку печатных изданий заказчику, в сроки, установленные разделом 4 данного контракта.

Согласно п. 4.2 контракта доставка периодических печатных изданий осуществляется без дополнительной платы силами и средствами исполнителя в рабочее время заказчика с понедельника по четверг с 8 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., пятница с 8 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин., обед с 12 час. 00 мин. до 12 час. 48 мин. по адресу заказчика: 655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Крылова, д.ббА. В случае если выход какого-либо периодического издания выпадает на выходной (суббота, воскресенье) или на праздничный день, то исполнитель обязуется доставить данное издание в рабочий день, следующий за выходным или праздничным днем.

Согласно п. 4.3 контракта периодичность поставки периодических печатных изданий должна соответствовать выходу печатного издания: поставка ежедневных периодических изданий - ежедневно (день в день); поставка еженедельных периодических изданий - 1 раз в неделю (неделя в неделю); поставка ежемесечных периодических изданий - 1 раз в месяц (месяц в месяц).

В нарушение условий контракта ИП Левицкий <...> неоднократно допускал просрочку исполнения обязательств по поставке товара, что подтверждается документами о приемке, заключениями внутренней экспертизы заказчика, претензией от

2023. № 10, а также претензией от 11.04.2023 № 13.

В соответствии с абз. 1 ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Из п. 1 ст. 401 ГК РФ следует, что лицо признается виновным в неисполнении обязательства, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, не приняло всех мер для надлежащего исполнения обязательства.

Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение ИП Левицким <...> условий контракта, в материалах рассматриваемого обращения отсутствуют, также ИП Левицким <...> не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта было связано с действиями заказчика.

При таких обстоятельствах, учитывая существенное нарушение ИП Левицким <...> условий контракта, Комиссия Новосибирского У ФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ИП Левицкого <...> поданных заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Новосибирского УФАС России, руководствуясь ч. 10 ст. 99, ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ИП Левицком <...>

, в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта на оказание услуг по подписке на периодические печатные издания с учетом доставки подписных изданий, ИКЗ № 221190102806719010100100130015310244, сроком на 2 (два) года.

2. Датой включения указанных сведений в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой

информационной системе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.