

Решение по жалобе № 032/10/18.1-914/2020 ООО «Мирамилк» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мяса кур (цыплят) для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009266372)

«23» июля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»;

Членов комиссии:

«.....»;

«.....»;

«.....»;

«.....»

В присутствии:

представителя заказчика ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» «.....»;

представителя заявителя ООО «Мирамилк» «.....»,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-914/2020 ООО «Мирамилк» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мяса кур (цыплят) для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009266372), в части неправомерного отклонения заявки, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

16.07.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-914/2020 ООО «Мирамилк» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мяса кур (цыплят) для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009266372).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявителем была подана заявка на участие в запросе котировок (извещение № 32009266372).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок №128579 от 06.07.2020г. комиссия заказчика отклонила заявку общества на основании непредставления документов, предусмотренных ч.6 и ч.8 п.19 извещения о проведении запроса котировок, и несоответствия формы котировочной заявки Приложению № 2.

В соответствии с частью 6 п.19 Извещения о проведении запроса котировок заявка участника должна содержать:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

В своей заявке общество приложило решение №4 от 18.01.2019г. единственного участника ООО «Мирамилк» о крупной сделке.

Единственным документом, указанным в ч.8 п.19 Извещения о проведении запроса котировок, который должен приложить участник это - копии документов, подтверждающих соответствие Продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой Продукции.

Вместе с тем, данный документ представляется в случаях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок (ч.8 п.19 Извещения), однако, данного требования извещение не содержит, более того, участник закупки не обязан при подаче заявок иметь у себя предлагаемый Товар, поэтому на стадии подачи заявок не может предоставить документы на предлагаемую продукцию.

Кроме того, в протоколе указано, что заявка не соответствует форме котировочной заявки. Вместе с тем, данная форма является рекомендуемой. При этом, в представленных на участие в закупке обществом документах, имеется вся информация о предлагаемом товаре, информация о поставщике, а также

сведения о соответствии всем установленным требованиям к участникам запроса котировок.

ГБСУСОН «Суземский психоневрологический интернат» не согласно с доводами жалобы и поясняет следующее (вх. №6491 от 23.07.2020):

Комиссией при рассмотрении заявок запроса котировок в электронной форме на поставку мяса кур (цыплят) для нужд ГБСУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009266372) отклонена заявка ООО «Мирамилк». Причины отклонения указаны в протоколе закупки и размещены на площадке www.estp.ru N2128579 в ЕИС № 32009266372-01 от 07.07.2020г. Непредставление документов, установленных извещением о проведении запроса котировок: п.19 ч.6 п. 19 ч.8 извещения. Форма котировочной заявки не соответствует Приложению № 2.

ООО «Мирамилк» в составе котировочной заявки приложило решение об одобрении крупной сделки. Если участник закупки представляет решение об одобрении крупной сделки, он должен дополнить его следующей справкой из п.19 ч.6. извещения. В случае, если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, то участник закупки представляет соответствующее письмо. Данное письмо не представлено.

В составе котировочной заявки не приложено предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции, стране происхождения поставляемых товаров, и иные предложения об условиях исполнения договора.

Форма котировочной заявки не соответствует Приложению N2 в части указания юридического, почтового адресов и места нахождения участника закупки.

Расфасовка мяса кур прописана не конкретно (вес), упакована каждая единица или гофротара.

Не указана общая сумма Договора (контракта), включая затраты на транспортировку, страхование, разгрузку к месту хранения, уплату налогов, таможенных пошлин, сборов и других обязательных платежей.

В заявке ООО «Мирамилк» указан остаточный срок годности мяса кур (цыплят) - 1 месяц, что не соответствует требованиям документации к остаточному сроку годности более 1 месяца.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг, утвержденным приказом департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области от 31.01.2020 рег. № 40 (далее – Положение о закупках).

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме установлен главой VII Положения о закупках.

25.06.2020 заказчиком ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мяса кур (цыплят) для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009266372).

На участие в данном запросе котировок подана заявка ООО «Мирамилк», которая отклонена протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок № 128579 от 06.07.2020г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов на участие в запросе котировок № 128579 от 06.07.2020г. Заказчик отклонил заявку ООО «Мирамилк» по следующим основаниям:

Непредставление документов, установленных извещением о проведении запроса котировок: п.19 ч.6 ч.8 извещения. Форма и содержание котировочной заявки не соответствует Приложению №2.

В соответствии с п. 19 ч. 6 извещения, котировочная заявка должна быть заполнена в соответствии с прилагаемой формой (Приложение №2) и содержать: решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

Если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, не является крупной сделкой, то участник закупки представляет соответствующее письмо.

В соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» норма об одобрении крупных сделок не применяется к обществам, состоящим из одного участника, который

одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества. В заявке ООО «Мирамилк» представлены сведения, позволяющие отнести общество к данной категории. Таким образом, отсутствуют основания для предоставления ООО «Мирамилк» в составе заявки на участие в запросе котировок решения об одобрении крупной сделки ввиду отсутствия необходимости наличия такого решения, установленного законодательством Российской Федерации.

ООО «Мирамилк» в составе своей заявки представило все сведения, предусмотренные Приложением №2 к извещению запроса котировок в электронной форме, в том числе сведения о юридическом, почтовом адресах и месте нахождения участника закупки.

Таким образом, по указанным выше доводам жалоба ООО «Мирамилк» обоснована.

В соответствии с п. 19 ч. 8 извещения, котировочная заявка должна содержать - предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках Продукции, стране происхождения поставляемых товаров, и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги. Указываются конкретные показатели предлагаемого товара, (марка, наименование, расфасовка поставляемой продукции, производитель поставляемой продукции и другие признаки индивидуализации, позволяющие идентифицировать товар) исходя из требований, указанных в описании объекта закупки (Приложение №1 к документации).

Согласно Приложению №1 к извещению запроса котировок заказчик установил требование к остаточному сроку годности мяса кур (цыплят) - более 1 месяца.

В заявке ООО «Мирамилк» указан остаточный срок годности мяса кур (цыплят) - 1 месяц, что не соответствует требованиям документации к остаточному сроку годности, что явилось одним из оснований для отклонения заявки.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-914/2020 ООО «Мирамилк» на действия заказчика и организатора в одном лице ГБУСОН «Суземский психоневрологический

интернат» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку мяса кур (цыплят) для нужд ГБУСОН «Суземский психоневрологический интернат» (извещение № 32009266372) признать обоснованной в части неправомерного отклонения заявки в связи с непредставлением документов, установленных п.19 ч.6 извещения о проведении запроса котировок, несоответствием форме и содержанию котировочной заявки (Приложение №2).

2. В части неправомерного отклонения заявки по п.19 ч.8 документации закупки жалобу признать необоснованной, так как качественная характеристика продукции по остаточному сроку годности не соответствует требованиям документации.

3. Принято решение предписание не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на итоги закупки.

Председатель комиссии: «.....»

Члены комиссии: «.....»

«.....»

«.....»

«.....»