

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении, проведении административного расследования и истребовании сведений, необходимых для разрешения дела №013/04/9.21-289/2021

Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства – <...>, рассмотрев материалы, поступившие от индивидуального предпринимателя <...> (заявление вх. №2648 от 24.05.2021 г.), указывающие на событие административного правонарушения,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление индивидуального предпринимателя <...> (вх. №2648 от 24.05.2021 г.) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Рузаевское канализационное предприятие» (далее – ООО «Рузканал», Общество), выразившиеся в отказе от заключения договора о подключении (технологическом присоединении) объекта по адресу: г. Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121.

Согласно заявлению (вх. №2648 от 24.05.2021 г.) индивидуальный предприниматель <...> владеет на праве собственности зданием магазина с мансардой общ.площадью 897,9 кв.м, с кадастровым номером 13:25:0103022:154 и земельным участком общ.площадью 1080 кв.м, с кадастровым номером 13:25:0103022:139, расположенными по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121.

Указанное здание передано <...> по договору аренды нежилого здания № 3 от 14 сентября 2017 г. (фактически в безвозмездное пользование) обществу с ограниченной ответственностью «Русь» в целях предпринимательской деятельности последнего – розничной торговли, а также в части используется в предпринимательской деятельности <...> – деятельность по розничной продаже пищевых товаров.

В 2018 г. как у заявителя, так и у ООО «Русь» возникла потребность в коммунальной услуге – водоотведение, а, поскольку, в указанном выше здании отсутствовала возможность присоединения внутренних канализационных сетей к внешним по причине их удаленности, им было принято решение о строительстве необходимой канализационной сети протяженностью 604 метра от вышеуказанного здания между домом № 1 и домом № 3 по ул. Гая г. Рузаевка до коллектора протяженностью 4003 м. с кадастровым номером

13:00:0000000:458, расположенным по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, от главного производственного корпуса

ОАО Висмут по ул. Бедно-Демьяновская до ул. Заречная, находящегося в муниципальной собственности городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района Республики Мордовия.

8 августа 2018 г. между заявителем и ООО «Техторг-Сервис» был заключен договор подряда, предметом которого стало выполнение последним работ по строительству указанной канализационной сети.

Поскольку канализационные сети, принадлежащие на праве муниципальной собственности, переданы в оперативное управления МБУ ГП Рузаевка «Городское хозяйство», заявитель обратился в указанное учреждение для получения технических условий на присоединение будущей канализационной сети к существующей центральной канализационной сети, принадлежащей на праве муниципальной собственности г.п. Рузаевка.

10 сентября 2018 г. указанные технические условия № 468 от 10.09.2018 г. были выданы истцу МБУ ГП Рузаевка «Городское хозяйство», а 16 октября 2018 г. МБУ ГП Рузаевка «Коммунальник» выдал <...> разрешение (ордер) на производство земляных работ №106 от 26.10.2018 г. с указанием на возможность строительства канализации от ул. Луначарского 121 по ул. Гая.

28 декабря 2018 г. указанные в договоре подряда от 08.08.2018 г. работы были выполнены в полном объеме, канализационная сеть протяженностью 604 метра была построена.

Между тем 1 июля 2017 г. между ООО «Русь» и ООО «Рузканал» был заключен договор водоотведения № 252, согласно которому ООО «Рузканал» приняло на себя обязательства осуществлять в период действия договора прием сточных вод от ООО «Русь», в актах разграничения эксплуатационной ответственности, являющихся приложением к указанному договору оговорены границы эксплуатационной ответственности ООО «Русь» и ООО «Рузканал», которые определены исходя, в том числе из места нахождения (по различным адресам) объектов недвижимости, находящихся во владении ООО «Русь», за исключением здания магазина с мансардой общ.площадью 897,9 кв.м, с кадастровым номером 13:25:0103022:154.

После постройки спорной канализационной сети ООО «Русь» обратилось в ООО «Рузканал» с требованием о заключении дополнительного соглашения к договору водоотведения № 252 от 1 июля 2017 г., в целях внесения в данный договор нового объекта для целей водоотведения по адресу: г. Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121, на что 28 декабря 2018 г. был получен отказ в исполнении данного требования.

8 апреля 2019 г. право собственности на спорную построенную канализационную сеть было зарегистрировано Управлением Федеральной

службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Мордовия за истцом.

23 апреля 2019 г. Администрация г.п. Рузаевка Рузаевского муниципального района Республики Мордовия письмом № 1328 от 23.04.2019 г. указала заявителю на отсутствие правопритязаний к построенной канализационной сети, обстоятельствам её врезки в принадлежащий органу местного самоуправления на праве собственности коллектор, а равно на необходимость обращения заявителя к ООО «Рузканал» для заключения договора на прием сточных вод.

В мае 2019 г. заявитель вновь, в том числе представляя интересы ООО «Русь», обратился к ООО «Рузканал» с требованием о заключении (внесении изменений в действующий договор водоотведения) договора водоотведения от 1 июля 2017 г., на что 3 июня 2019 г. получил ответ о необходимости заключения договора о технологическом присоединении, однако в заключении которого также было отказано.

14 апреля 2020 г. заявитель вновь от своего имени обратился к ООО «Рузканал» с требованием заключить договор водоотведения в отношении спорного объекта недвижимости, однако 29 апреля 2020 г. ему было отказано в заключении соответствующего договора.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 28 июля 2020 г. по делу №А39-4216/2020, оставленным без изменения Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 3 декабря 2020 г., Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23 марта 2021 г. заявителю отказано в удовлетворении требований о понуждении ООО «Рузканал» к заключению договора водоотведения по причине не полноты представленных документов, необходимых для заключения соответствующего договора, в том числе не представил документы, подтверждающие технологическое присоединение спорной канализационной сети к центральной системе водоотведения, а именно договор о технологическом присоединении.

23 июля 2020 г. заявитель обратился к ООО «Рузканал» с требованием заключить спорный договор подключения (технологического присоединения).

Письмом №307 от 27 июля 2020 г. ООО «Рузканал» указало, в том числе на необходимость предоставления дополнительных документов в соответствии с требованием Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644.

13 августа 2020 г. заявителем в адрес ООО «Рузканал» были направлены недостающие документы.

18 августа 2020 г. ООО «Рузканал» отказано заявителю в заключении спорного договора.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил

подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Статьей 23.48 КоАП РФ определено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся: транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам; транспортировка газа по трубопроводам; железнодорожные перевозки; услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; услуги по передаче электрической энергии; услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; услуги по передаче тепловой энергии; услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей; захоронение радиоактивных отходов; водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности ООО «Рузканал» является «Сбор и обработка сточных вод» (ОКВЭД 37.00).

В соответствии с Постановлением Администрации г.о. Рузаяевка № 907 от

28.08.2017 г. наделен статусом гарантирующей организации, обеспечивающей водоотведение.

Таким образом, ООО «Рузканал» является субъектом естественной монополии, осуществляющим водоотведение, а также деятельность по технологическому присоединению объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

В ходе предварительного анализа имеющихся материалов установлено, что в действиях ООО «Рузканал» имеются признаки события административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Принимая во внимание, что для подтверждения и выяснения всех обстоятельств указанного правонарушения необходимо получить дополнительную информацию, на основании пункта 3 части 1 статьи 28.1, частей 1, 2 статьи 28.7 и статьи 26.10 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ООО «Рузканал» дело №013/04/9.21-289/2021 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести по данному делу административное расследование.

3. Привлечь к участию в производстве по настоящему административному делу индивидуального предпринимателя <...> (место жительства: <...>) в качестве потерпевшего.

4. Обязать ООО «Рузканал» в соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

– сведения об обращении индивидуального предпринимателя <...> с заявлением о заключении договора технологического присоединения в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Рузаевка, ул. Луночарского, д. 121;

– письменные объяснения причин не заключения договора технологического присоединения в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Рузаевка, ул. Луночарского, д. 121, с указанием на соответствующие нормы действующего законодательства;

– копию устава ООО «Рузканал»;

– копию документа, удостоверяющего служебное положение генерального директора ООО «Рузканал»;

– сведения о банковских реквизитах ООО «Рузканал» (р/с, к/с, БИК);

– сведения об ИНН, КПП, ОГРН ООО «Рузканал» (с приложением копии свидетельства о постановке на учёт юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации).

5. Обязать индивидуального предпринимателя <...> в соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

– документы, подтверждающие право собственности индивидуального предпринимателя <...> на здание, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Луначарского, д. 121, на подключение (техническое присоединение) которого было подано заявление в ООО «Рузканал»;

– переписку с ООО «Рузканал» по указанным в заявлении (вх. №2648 от 24.05.2021 г.) обстоятельствам;

– иные документы и сведения, которые, по мнению потерпевшего могут способствовать всестороннему и объективному рассмотрению данного дела.

6. Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

7. Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

8. Настоящее определение обжалованию не подлежит.