

РЕШЕНИЕ № 024/10/18.1-3135/2023

22 ноября 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Горбачева П.И., главный государственный инспектор, Галимов В.Д., специалист-эксперт (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Град-Инвест» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Бодайбокан р., прав. пр. р. Бодайбо, драга № 63», расположенным на территории Бодайбинского района Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №22000095390000000056, лот №1) (далее – торги),

при участии представителя заявителя Конюкова О.О. (доверенность от 10.11.2023 б/н), организатора торгов Иваницкого Е.В. (доверенность от 03.04.2023 № 05-01/2484),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 03.11.2023 поступила жалоба ООО «Град-Инвест» на действия аукционной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-

ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы откладывалось до 11:00 часов (время местное) 22.11.2023. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в торгах, поскольку аукционной комиссией не дана объективная оценка возможности ООО «Град-Инвест» осуществлять эффективное и безопасное пользование участком недр.

Организатор торгов с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, указав на правомерность отклонения заявки заявителя в связи с тем, что заявка на участие в торгах подана с нарушением установленных требований, поскольку не представлено доказательств того, что заявитель и привлекаемые им юридические лица обладают или будут обладать квалифицированными специалистами и необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, что является основанием для отказа в приеме заявки на участие в аукционе.

Комиссией установлено, что торги проводятся в соответствии с требованиями Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Порядком проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (далее – Порядок).

Решением аукционной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.10.2023, заявка заявителя отклонена с указанием основания: «не соответствует п. 3 Требованиям, а именно:

В соответствии с документом «Справка о применяемых технологиях на участке недр», представленной в составе заявочных документов ООО «Град-Инвест», при проведении геологического изучения и разведки участка недр планируется проходка скважин колонкового бурения.

В соответствии с приложенными к заявке документами ООО «Салаир», предоставляет технику с экипажем по договору № 10-27 от 02.10.2023.

Согласно Перечня технических средств и выписки из регистров бухгалтерского учета по основным средствам ООО «Салаир» имеет буровую установку УГБ-900 зав. № 210.

При этом, в «Перечне квалифицированных специалистов ООО «Салаир» информация о наличии машиниста буровой установки отсутствует.

Также в соответствии с приложенными к заявке документами предоставляется техника с экипажем по договору № 12 от 02.10.2023 с ООО «Кузбасспецвзрыв».

В соответствии с пунктом 1.2. Договора подрядчик обязуется по заявке заказчика оказать услуги, в виде предоставления технических средств, в том числе и передвижной буровой станок БТС-150 (на базе трактора Т-170) с экипажем для

работы у заказчика.

Вместе с тем, согласно выписки из регистра бухгалтерского учета основных средств ООО «Кузбасспецвзрыв» на 01.10.2023 данный буровой станок имеет износ 100% - остаточная стоимость технических средств - 0р., что не позволяет использовать данную технику для обеспечения эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Таким образом, в пакете заявочных материалов отсутствуют доказательства наличия буровой техники с экипажем».

Вместе с тем, принимая данное решение, аукционной комиссией не учтено следующее.

Пунктом 37 Порядка установлен перечень документов и сведений, представляемых в составе заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр, в том числе данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами (подпункт «ж»):

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

Установлено, что подавая заявку на участие в торгах на право пользования участком недр, ООО «Гранд-Инвест» в справке с описанием технологии проведения работ, которые будут осуществляться на участке недр, указано, что данные работы будут осуществлены с привлечением подрядных организаций, в том числе ООО «Салаир» и ООО «Кузбасспецвзрыв».

При этом, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 27.10.2023, данная справка с описанием технологии проведения работ, принята аукционной комиссией без замечаний.

Таким образом, с учетом того, что в представленной ООО «Гранд-Инвест» справке с описанием технологии проведения работ, отсутствуют данные о распределении конкретных видов работ между ООО «Гранд-Инвест» и привлекаемыми подрядными организациями, что не противоречит требованиям подпункта «з» пункта 37 Порядка, заявитель обязан подтвердить:

- наличие соответствующих технических средств для выполнения работ по проходке скважин колонкового бурения в своем владении и пользовании либо владении и пользовании ООО «Салаир» и ООО «Кузбасспецвзрыв»,

- наличие в штате соответствующих квалифицированных специалистов для выполнения работ по проходке скважин колонкового бурения, либо наличие таких специалистов в штате ООО «Салаир» и ООО «Кузбасспецвзрыв»,

с приложением соответствующих договоров и перечней, указанных в подпункте «ж» пункта 37 Правил.

Комиссией установлено, что в составе заявки представлены: договор от 02.10.2023 № 10-27 на оказание услуг техникой по геологическому изучению, разведке и добыче золота и других полезных ископаемых, заключенный с ООО «Салаир», договор от 02.10.2023 № 12 на производство взрывных работ и оказания услуг техникой, заключенный с ООО «Кузбасспецвзрыв», а также выписки из регистра бухгалтерского учета основных средств, перечни технических средств и квалифицированных сотрудников, штатные расписания ООО «Гранд-Инвест», ООО «Салаир», ООО «Кузбасспецвзрыв».

По результатам анализа данных документов установлено, что применительно в виду работ по проходке скважин колонкового бурения, ООО «Гранд-Инвест» подтверждено наличие как технических средств, так квалифицированных специалистов, поскольку согласно пунктам 1.1, 1.4. договора с ООО «Кузбасспецвзрыв», последнее обязалось по заявке ООО «Гранд-Инвест» оказать услуги в виде предоставления передвижного бурового станка БТС-150 (на базе трактора Т-170) с машинистом (водителем) имеющим квалификацию, соответствующую выполняемым видам работ. Наличие в штате ООО «Кузбасспецвзрыв» соответствующего машиниста буровой установки

подтверждено перечнем квалифицированных специалистов и штатным расписанием данной организации.

При этом, установление аукционной комиссией факта отсутствия в перечне квалифицированных специалистов ООО «Салаир» информации о наличии машиниста буровой установки не могло послужить основанием для отклонения заявки ООО «Гранд-Инвест», поскольку в справке с описанием технологии проведения работ, отсутствует прямое указание на то, что именно ООО «Салаир» будет осуществлять буровые работы.

Кроме того, Комиссией установлено, что по указанному выше договору ООО «Салаир» обязалось оказывать услуги с целью геологического изучения, разведки и добычи золота и других полезных ископаемых, в виде предоставления техники, при этом в перечень предоставляемой техники входит не только буровая установка, но и иная техника.

Таким образом, ООО «Гранд-Инвест» представлено вместе с заявкой предусмотренные подпунктом «ж» пункта 37 Правил, доказательства того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения буровых работ.

При этом, технические средства представленные заявителем соответствуют заявленному способу ведения работ, несмотря на выводы аукционной комиссии о наличии 100% износа бурового станка БТС-150 (на базе трактора Т-170) ООО «Кузбасспецвзрыв».

Так, к данному выводу аукционная комиссия пришла лишь на основании выписки из регистра бухгалтерского учета основных средств ООО «Кузбасспецвзрыв».

При этом, данные регистры бухгалтерского учета предназначены для систематизации и накопления информации, содержащейся в принятых к учету первичных учетных документах, для отражения на счетах бухгалтерского учета и в бухгалтерской отчетности.

Счет 01 «Основные средства» предназначен для обобщения информации о наличии и движении основных средств организации, находящихся в эксплуатации, запасе, на консервации, в аренде, доверительном управлении.

Из представленных заявителем сведений следует, что ООО «Кузбасспецвзрыв» относится к субъектам малого предпринимательства и применяет упрощенную систему бухгалтерского учета, согласно которой не подлежит обязательной переоценке балансовой стоимости и не отражает фактического износа или списания с баланса объекты основных средств, принятых к учёту ранее 01.01.2022.

Таким образом, с учетом того, в представленных регистрах бухгалтерского учета содержатся лишь данные об амортизации объекта основных средств, которая не приостанавливается и в случаях, когда объект основных средств простаивает или не используется и не содержит данных о фактическом износе, в отсутствие представленного акта о списании, аукционная комиссия вышла за пределы полномочий, признав данное основное средство непригодным для дальнейшей эксплуатации для обеспечения эффективного и безопасного осуществления

пользования недрами.

Статьей 14 Закона о недрах установлен исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона.

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать, в том числе в случае, если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Пунктом 12 Требований к содержанию заявки на право пользования недрами установлены аналогичные основания для отклонения заявок участников торгов.

Следовательно, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку заявителя по указанным в протоколе основаниям, поскольку в составе документов, прилагаемых к заявке ООО «Град-Инвест» имелись сведения, подтверждающие, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Град-Инвест» на действия аукционной комиссии организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при проведении аукциона на право пользования участком недр «Бодайбокан р., прав. пр. р. Бодайбо, драга № 63», расположенным на территории Бодайбинского района Иркутской области, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (извещение №22000095390000000056, лот №1) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию организатора торгов нарушившей пункт 3 статьи 14 Закона о недрах, пункт 57 Постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499.

3. Выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов путем повторного рассмотрения заявки заявителя.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

