

РЕШЕНИЕ

16 марта 2015 г.

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Шагжитарова А.М. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Вектор» (460047, г. Оренбург, ул. Салмышская, д. 18, к. 29) на действия заказчика – ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» (630090, г. Новосибирск, ул. Инженерная, 17) при проведении запроса предложений в электронной форме на закупку утеплителя для трубопроводов М25, в присутствии заказчика: представитель ФГУП «УЭВ» – «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Вектор» (далее – ООО «ТД Вектор») (вх. № 1030э от 05.03.2015 г.) на действия заказчика – федеральное государственное унитарное предприятие «Управление энергетики и водоснабжения» (далее – ФГУП «УЭВ») при проведении запроса предложений в электронной форме на закупку утеплителя для трубопроводов М25 (извещение № 31502064058).

Заявитель сообщает, что в техническом задании запроса предложений указан бренд, что противоречит нормам Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Вследствие этого, у ООО «ТД Вектор» отсутствует возможность поставить аналог.

От заказчика закупки – ФГУП «УЭВ», поступили возражения по существу жалобы, в которых сообщается следующее.

Проведение вышеуказанной закупки ФГУП «УЭВ» в форме запроса предложений проводилось в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением «О закупке товаров, работ, услуг ФГУП «УЭВ». По факту размещенного 25.02.2015 года извещения о проведении запроса предложений в адрес ФГУП «УЭВ» поступило 2 заявки в форме электронных документов на участие:

10.03.2015 г. на заседании закупочной комиссией ФГУП «УЭВ» были рассмотрены поступившие заявки. По итогам рассмотрения ООО «Теплострой Новосибирск» признан победителем.

ООО «ТД Вектор» заявку на участие в закупке не представлял и в конкурсной процедуре не принимал участие.

ФГУП «УЭВ» осуществляет производство и распределение тепловой энергии и является жизнеобеспечивающим предприятием для жителей Советского района г. Новосибирска. На балансе предприятия находится разветвленная сеть тепловых сетей и водоснабжения, построенная в основном в период с 1960 по 1980 гг. Тепловые сети построены согласно проектам, предусматривающим выбор теплоизоляционного материала в соответствии с действующими на момент проектирования нормативными документами (СНиП – строительные нормы и правила). Так, например, согласно СНиП 2.04.07-86 материалы теплоизоляционного слоя указаны в приложении 17.

С 2012 года действует СП 124.13330.2012 Тепловые сети, который устанавливает требования к тепловой изоляции согласно СП.61.13330.2012 Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов, согласно которого по п. 11 «Для тепловых сетей следует, как правило, принимать теплоизоляционные материалы и конструкции, проверенные практикой эксплуатации. Материалы и конструкции допускаются к применению при положительных результатах независимых испытаний».

ФГУП «УЭВ» постоянно проводит работы по ремонту трубопроводов тепловых сетей с заменой дефектных участков. Утеплитель марки URSA применяется нашим предприятием в течение 2003-2014 гг. как в соответствии с проектом при строительстве новых трубопроводов (приложение – выдержка из проекта, акты приемки скрытых работ прилагаются), так и при выполнении ремонтных работ (акты приемки оборудования, акты на осмотр теплопровода за 2012-2014 гг. с указанием на утеплитель марки URSA - данных документов на предприятии несколько сотен).

В процессе эксплуатации к данному материалу нет претензии по качеству – изоляция трубопроводов в хорошем состоянии. Срок эксплуатации свыше 10 лет подтвержден на практике. Кроме того данный материал запрашивается ремонтным подразделением, так как он обладает высокой гибкостью, сжимаемостью, легок, плотно прилегает к поверхности, выдерживает высокую температуру при изоляции в том числе котлов и др. В ходе эксплуатации ранее сталкивались с другими утеплителями с негативными последствиями в виде потери полезных свойств уже через год. В связи с тем, что затраты предприятия заложены в тарифе, возможности экспериментировать с другими утеплителями у нас нет, так же как невозможно ставить под угрозу систему жизнеобеспечения жителей Советского района.

В процессе подготовки к закупке нами проведен мониторинг рынка, в ходе которого установлено, что утеплитель марки URSA в Новосибирском регионе представляют свыше 100 компаний (по 5-ти по состоянию на 12 марта прилагаются), что создает конкурентную среду. В связи с чем полагаем, что процедура закупки проведена в рамках действующего законодательства и жалоба ООО «Торговый дом Вектор» (не принимавшего участия в закупке) необоснованна.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) была проведена конкурентная процедура запроса предложений в электронной форме на закупку утеплителя для трубопроводов URSA GEO M25.

Приказом Минрегиона России от 30.06.2012 N 280 утвержден свод правил СП 124.13330.2012 "СНиП 41-02-2003 "Тепловые сети", который устанавливает требования к тепловой изоляции. Согласно п. 11 СП.61.13330.2012 Тепловая изоляция оборудования и трубопроводов для тепловых сетей следует, как правило, принимать теплоизоляционные материалы и конструкции, проверенные практикой эксплуатации. Материалы и конструкции допускаются к применению при положительных результатах независимых испытаний.

Согласно возражениям утеплитель марки «URSA» применяется ФГУП «УЭВ» при выполнении ремонтных работ в течение 2003-2014 гг. Таким образом, при проведении процедуры запроса предложений ФГУП «УЭВ» руководствовалось сводом правил СП 124.13330.2012.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Следовательно, действия заказчика по указанию в Закупочной документации марки закупаемого товара в частности утеплитель марки «URSA» не содержат нарушения организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом Вектор» на действия заказчика – ФГУП «Управление энергетики и водоснабжения» при проведении запроса предложений в электронной форме на закупку утеплителя для трубопроводов URSA GEO M25 необоснованной.

Председатель Комиссии

Н. П. Камнева

Члены Комиссии

Е. В. Долженкова

А. М. Шагжитарова

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.