

## Решение

по делу №06/2764-16-РНП

о включении информации

в реестр недобросовестных поставщиков

14.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Государственного бюджетного общеобразовательного учреждения «Ливадийская санаторная-школа интернат» (далее — Заявитель, Заказчик) О.В. Гапонова (по доверенности),

представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «Арсенал-Рус» (далее – Ответчик) Д.Н. Ерёмкина (по доверенности), –

рассмотрев обращение Заявителя от 25.10.2016 №04-07/443 (вх. № 4719 от 26.10.2016) о включении информации об ООО «Арсенал-Рус» (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения электронного аукциона «Поставка проекторов мультимедийных и проекционных экранов» (номер извещения 0375200014016000019) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона в виду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 12.09.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – **402 235,98** российских рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 23.09.2016;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.09.2016;

- дата проведения аукциона в электронной форме: 26.09.2016;

- на участие в аукционе подано 6 заявок, 4 заявки отклонено;

- победителем признано ООО «Арсенал-Рус» с предложенной ценой контракта **402 235,98** российских рублей (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 27.09.2016 №0375200014016000019-3 (далее –

Протокол).

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее:

«...26.09.2016 Заказчику были направлены 2 части заявок на участие в электронном аукционе. По результатам рассмотрения вторых частей заявка №5 от 23.09.2016 09:19 ООО «Арсенал-Рус» и заявка №6 23.09.2016 09:29 ООО «Аргос» были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией аукциона. Решение комиссии оформлено протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0375200014016000019-3 от 27.09.2016.

27.09.2016 18:21 в соответствии с пп. а) п. 4 ч. 3 ст. 71 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на ЭТП «Сбербанк-АСТ» была сформирована карточка контракта № 0375200014016000019-0686680-01, претендент на заключение контракта Общество с ограниченной ответственностью «Арсенал-Рус», цена контракта-402235.98 RUB (контракт).

03.10.2016 23:59 регламентированный срок направления проекта контракта Общество с ограниченной ответственностью «Арсенал-Рус». 03.10.2016 21:33 - фактический срок направления проекта контракта.

10.10.2016 23:59 регламентированный срок направления подписанных сертификатом усиленной электронной подписи проект контракта, необходимых документов об обеспечении исполнения контракта, протокола разногласий.

11.10.2016 00:01 на основании ч. 13 ст. 70 и ч.5 ст.96 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Общество с ограниченной ответственностью «Арсенал-Рус» признается уклонившимся от заключения контракта.

13.10.2016 23:59 регламентированный срок формирования протокола отказа от включения контракта. 13.10.2016 14:00 Единая комиссия ГБОУ РК "Ливадийская санаторная школа-интернат", на основании протокола отказа от заключения контракта №0375200014016000019-0686680-01 по итогам аукциона в электронной форме от 13.10.2016 г. единогласно решила:

1. Признать ООО «Арсенал-Рус» участником закупки, уклонившимся от заключения ижтракта.
2. Предоставить право заключения договора в десятидневный срок участнику аукциона, занявшему второе место ООО «Аргос», предварительное согласие ООО «Аргос» на заключение контракта получено,

сделавшему предложение по цене договора 402235,98 (Четыреста две тысячи двести тридцать пять) рублей 98 коп.

13.10.2016 16:43 на основании решения Единой комиссии ГБОУ РК "Ливадийская санаторная школа-интернат" была сформирована карточка контракта № 0375200014016000019-0686680-02, претендент на заключение контракта Общество с ограниченной ответственностью «Аргос», цена контракта - 402235.98 RUB (контракт).

13.10.2016 16:57 направлен проект контракта № 0375200014016000019-0686680-02

14.10.2016 17:11 Обществом с ограниченной ответственностью «Аргос» Заказчику направлен протокол разногласий.

14.10.2016 18:25 Протокол разногласий обработан, замечания участника приняты.

14.10.2016 18:25 сформирована карточка контракта № 0375200014016000019-0686680-03, претендент на заключение контракта Общество с ограниченной ответственностью «Аргос», цена контракта-402235.98 RUB (контракт).

14.10.2016 18:25 фактический срок направления проекта контракта на подпись участнику, регламентированный срок 19.10.2016 г.

19.10.2016 13:37 фактический срок подписания Обществом с ограниченной ответственностью «Аргос» проекта контракта, регламентированный срок 19.10.2016 г.

24.10.2016 00:00 фактический срок направления подписанного проекта контракта Заказчику, регламентированный срок 24.10.2016 г.

25.10.2016 09:05 фактический срок подписания контракта заказчиком, регламентированный срок 27.10.2016 г. При подписании контракта Общество с ограниченной ответственностью «Аргос» предоставило заказчику обеспечение исполнения контракта путем перечисления на расчетный счет заказчика в размере 20111.80 руб., в соответствии с п. 14 информационной карты документации аукциона в электронной форме.

...» (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В силу части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ливадийская санаторная-школа интернат» 25.10.2016 заключен государственный контракт за реестровым номером 29103016930 16 000028 на поставку проекторов мультимедийных и проекционных экранов с участником Аукциона которому присвоен второй номер – ООО «Аргос».

Заказчик письмом от 25.10.2016 № 04-07/443 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Арсенал-Рус» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/2764-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 27.10.2016 №06/7826, направленным ООО «Арсенал-Рус» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии. Ответчик на заседание Комиссии предоставил письменные возражения по обращению Заявителя и сообщил следующее: «...26 сентября 2016 г. в 13-20 дата и время начала аукциона.

Однако, ООО «Арсенал-Рус» приняло решение не подавать предложение о цене контракта на аукционе и с учетом количества поданных заявок па участие в электронном аукционе и их первоочередности по сравнению с ООО «Арсенал-Рус», Общество разумно предполагало, что другие участники аукциона воспользуются своим правом на подачу предложения о цене контракта. Так же, ООО «Арсенал-Рус» допускало, что никто из участников аукциона не сделает предложение по цене контракта, и в таком случае победителем будет признана одна из компаний, подавших заявку в числе первых (по времени подачи заявки на участие).

После принятия соответствующего решения ответственный работник ООО «Арсенал-Рус» далее не отслеживал данный электронный аукцион, решив, что одна из компаний, подавших заявку на участие в аукционе, сделает предложение по цене контракта, либо станет победителем по времени подачи заявки на участие в аукционе. Вероятность признания ООО «Арсенал-Рус» победителем была ничтожно мала.

...

11 октября 2016 г. поступил звонок от представителя ГБОУ РК «Ливадийская санаторная школа-интернат», который сообщил о признании ООО «Арсенал-Рус» победителем аукциона и о пропуске срока для подписания государственного контракта. Заказчик пояснил, что ни одна из компаний, заявившихся на конкурс, не сделала предложение по цене контракта, а так же, что первые 4 заявки в отношении данного аукциона были отклонены. В результате вышеизложенного, ООО «Арсенал-Рус» было признано победителем аукциона ...» (цитата из возражений на жалобу).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронный аукцион, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Арсенал-Рус», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта и надлежаще внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 70, 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную Государственным бюджетным общеобразовательным учреждением «Ливадийская санаторная-школа интернат» в отношении ООО «Арсенал-Рус» (...) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения электронного аукциона «Поставка проекторов мультимедийных и проекционных экранов» (номер извещения 0375200014016000019) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Арсенал-Рус» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.