РЕШЕНИЕ № 087/06/104-156/2019

28 ноября 2019 года г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Смолягиной, заместителя руководителя Чукотского УФАС России,

Членов Комиссии: А.А. Матафоновой, ведущего специалиста – эксперта Чукотского УФАС России, О.В. Касторновой, специалиста 1 разряда, Чукотского УФАС России,

в присутствии Индивидуального предпринимателя <...> ,

в отсутствии представителей Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Анадырский окружной психоневрологический интернат», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев обращение Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения «Анадырский окружной психоневрологический интернат» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Победитель, ИП <...>), в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

20.11.2019 года в Чукотское УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...> , в связи с уклонением от заключения гражданско-правового договора при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по стирке белья», извещение № 0888500000219000432 (далее – Аукцион).

В результате осуществления проверки Комиссия пришла к выводу, что сведения об ИП <...> не подлежат включению в реестр

недобросовестных поставщиков, исходя из следующего.

Из представленных материалов и информации следует, что извещение о проведении Аукциона размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 31.10.2019г.

Начальная (максимальная) цена контракта — 3 486 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 11.11.2019 09:30.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 12.11.2019.

Дата и время проведения аукциона – 13.11.2019 10:25.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 12.11.2019 №0888500000219000432-1, по окончании срока подачи заявок, подана только одна заявка ИП <...> , заявка признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе. Аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе.

ИП <...> была признана Победителем электронного аукциона.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной

участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Протокол электронного аукциона был размещен в Единой информационной системе 12.11.2019 10:51 (МСК+9).

13.11.2019 14:32 (МСК+9) Заказчик разместил в единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке проект гражданско-правового договора со сроком подписания Победителем до 18.11.2019.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе окончание срока подписания контракта Победителем закупки приходится на 18.11.2019 года. По состоянию на 18 ноября 2019 года победитель электронного аукциона ИП <...> не разместила на электронной площадке проект гражданско-правового договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя.

В связи с чем, 19.11.2019 00:02 (МСК) оператор электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» уведомил Заказчика, что Победителем в регламентированный срок не направленны подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект гражданско-правового договора и документ, подтверждающий обеспечения исполнения контракта.

22.11.2019 17:47 (МСК+9) Заказчиком в ЕИС и на электронной площадке был размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 22.11.2019 №ППУ1.

Однако, согласно письменным пояснениям Победителя закупки, ИП <...> для заключения гражданско-правового договора нужно было внести обеспечение контракта в размере 174 300 (сто семьдесят четыре тысячи триста рублей), в связи с чем 12.11.2019 г. ИП <...> начала оформление банковской гарантии в ООО «Профессиональный партнер». 18.11.2019 в 19:29 поступил на электронную почту ИП <...> скан банковской гарантии, в не рабочее время. Подписание гражданско-правового договора Победитель

Аукциона планировала утром 19.11.2019 г., но 19.11.2019 г. Заказчик уведомил Победителя, что срок подписания контракта, истек.

В рамках рассмотрения данного обращения, Комиссией установлено, что длительное оформление банковской гарантии, по независящим от Победителя причинам, явилось следствием нарушения положений части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

К материалам дела Победителем в качестве доказательств приобщены следующие документы: переписка с ООО «Профессиональный партнер» по оформлению банковской гарантии, скриншот с электронной почты входящих и исходящих писем, платежное поручение №1243 от 18.11.2019г. на сумму 8700 руб. на оплату комиссии за выдачу гарантии №123022, Банковская гарантия №123022 от 18 ноября 2019 г. на сумму 174 300 (сто семьдесят четыре тысячи триста рублей 00 копеек), запрос № 68 от 19.11.2019 г. ИП <...> в Азиатско-Тихоокеанский Банк Операционный офис №99 в г. Анадырь, с просьбой подтверждения факта о том, что с 15.11.2019 года, в банке действительно проходили технический работы, ответ от 22.11.2019 в адрес ИП <...> от Азиатско-Тихоокеанского Банка Операционный офис №99 в г. Анадырь, с подтверждением того, что в период с 15.11.2019г. по 17.11.2019г., проводились технические работы.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

В рамках рассмотрения сведений установлено, что следствием нарушения положений Закона о контрактной системе при заключении гражданско-правового договора Победителем, явилось длительное оформление банковской гарантии, для подписания

гражданско-правового договора.

На основании изложенного, Комиссия Чукотского УФАС России пришла к выводу, что ИП <...> совершала действия, направленные на исполнение обязательств по заключению гражданско-правового договора и признаки ее умышленного недобросовестного поведения не доказаны.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Учитывая изложенное, установив отсутствие бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение ИП <...> или ее злонамеренное уклонение от заключения гражданско-правового договора, информация об ИП <...> не подлежит включению в Реестр недобросовестных поставщиков.

Заказчик ходатайствует о не включении ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков и о предоставлении возможности заключить гражданско-правовой договор с ИП <...> .

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением социального обслуживания населения «Анадырский окружной психоневрологический интернат» в отношении

Индивидуального предпринимателя <...> (689000 Россия, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Беринга, д.18, кв. 26, ИНН 870400173406), не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Выдать предписание Государственному бюджетному учреждению социального обслуживания населения «Анадырский окружной психоневрологический интернат» на заключение гражданско-правового договора «Оказание услуг по стирке белья», извещение № 0888500000219000432, с ценой контракта 3 486 000,00 рублей.

Председатель Комиссии _____ И.В. Смолягина

Члены Комиссии _____ А.А. Матафонова

_____ О.В. Касторнова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.