

29.03.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: и.о. руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>, рассмотрев жалобу МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» на действия конкурсной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту № 6 по определению исполнителя на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, проживающих в Самарской области, в детском оздоровительном лагере санаторного типа для министерства здравоохранения и социального развития Самарской области (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.03.2010г., № дела-заявки 14-04-09/10-2, начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 6 — 47 502 000 рублей), в присутствии представителя от Министерства здравоохранения и социального развития Самарской области — <...>по доверенности; представителей от Главного управления организации торгов Самарской области, членов конкурсной комиссии — <...>, <...>по служебным удостоверениям; представителя от МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» - <...>по доверенности, в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379,

## УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области (далее — Конкурсная комиссия, Уполномоченный орган) на отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту № 6 по определению исполнителя на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, проживающих в Самарской области, в детском оздоровительном лагере санаторного типа для министерства здравоохранения и социального развития Самарской области (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.03.2010г., № дела-заявки 14-04-09/10-2, начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 6 — 47 502 000 рублей) (далее — Заказчик, Протокол рассмотрения заявок, Конкурс).

Согласно доводам жалобы, Заявителю было отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующему основанию: п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов: несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации (в конкурсном предложении устанавливается ограничение по возрастной категории детей).

Заявитель считает решение комиссии неправомерным, так как заявка МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и требованиями конкурсной документации. Указание в конкурсном предложении возраста детей (от 3 до 10 лет) носило справочный и уточняющий характер. В соответствии с п. 2.2 Устава МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» возрастных ограничений по приему детей нет. В санатории могут получать лечение дети любого возраста, но в соответствии с п. 8 Приказа Минздрава СССР от 28.04.1978г. № 427 «Утверждение Положения о детском санатории нетуберкулезного профиля», организация детей по возрастному принципу необходима.

Кроме того, Конкурсной комиссией нарушена ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов — Заявителю не было направлено письменное уведомление о принятых конкурсной комиссией решениях в установленный срок.

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что его права как участника конкурса были нарушены действиями конкурсной комиссии, и допущенные нарушения могут существенно повлиять на результаты размещения заказа.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа, Конкурсной комиссии с доводами жалобы не согласны и считают, что участнику размещения заказа МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» правомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов. Представители Уполномоченного органа, Конкурсной комиссии согласились с доводом Заявителя о том, что ему не было направлено письменное уведомление о принятых конкурсной комиссией решениях в установленный срок, пояснили, что данные уведомления не были направлены ни одному участнику размещения заказа.

В связи с изложенным, представители Заказчика, Уполномоченного органа, Конкурсной комиссии просят отказать в удовлетворении жалобы.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, конкурсную документацию, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Комиссия Самарского УФАС России считает довод Заявителя о неправомерности отказа в допуске к участию в Конкурсе необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Статьей 25 Закона о размещении заказов установлен порядок подачи заявок на участие в конкурсе. Согласно части 1 указанной статьи, для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Положениями пункта 5 части 5 «Общие требования, предъявляемые к участникам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Самарской области» Конкурсной документации предусмотрено представление в составе заявки на участие в Конкурсе конкурсного предложения о выполнении условий конкурса по форме, установленной конкурсной документацией.

Конкурсной документацией предусмотрена форма конкурсного предложения для заполнения участниками размещения заказа, которой не устанавливается ограничений по возрастной категории детей.

Согласно пункту 2) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что участник размещения заказа МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» в нарушение требований Конкурсной документации указал в форме конкурсного предложения: «Обязуемся выполнить услуги по санаторному оздоровлению 210 (двухсот десяти) **детей в возрасте от 3 до 10 лет**». Тем самым Заявитель в конкурсном предложении установил ограничения по возрасту детей. Таким образом, заявка МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» не соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации. Учитывая изложенное, отказ в допуске к участию в Конкурсе Заявителя по указанному основанию является обоснованным.

Довод Заявителя о том, что ему не было направлено письменное уведомление о принятых конкурсной комиссией решениях в установленный срок, является обоснованным.

Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В нарушение данной нормы Закона о размещении заказов Конкурсной комиссией не были направлены уведомления участникам размещения заказа о принятых Конкурсной комиссией решениях о допуске либо об отказе в допуске к участию в Конкурсе.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Конкурсной комиссии нарушение ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Конкурсной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 77-6491-10/4  
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

29.03.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: и.о. руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...> на основании своего решения от 29.03.2010 года по жалобе МУЗ г. Тольятти Детский санаторий «Лесной голосок» на действия конкурсной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области на отказ в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту № 6 по определению исполнителя на оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей, проживающих в Самарской области, в детском оздоровительном лагере санаторного типа для министерства здравоохранения и социального развития Самарской области (протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 19.03.2010г., № дела-заявки 14-04-09/10-2, начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 6 — 47 502 000 рублей)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Конкурсной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области:

Направить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях надлежащим образом.

Конкурсной комиссии в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов направить в Самарское УФАС России в течение недели со дня получения предписания:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания (уведомления участникам размещения заказа с подтверждением их отправки надлежащим образом).
2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.

Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Направление недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии со статьей 7.31 КоАП РФ.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии со статьей 19.7.2. КоАП РФ.