

Резолютивная часть решения оглашена 22.01.2015
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 05.02.2014

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>;

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>;

рассмотрев дело № 162-ФАС22-ОВ/12-14 по признакам нарушения администрацией г. Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в согласованных действиях по передаче права на осуществление пассажирских перевозок и перевозке ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» в количестве дополнительных 6 (шести) единиц по муниципальному маршруту № 30 без проведения торгов,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения управлением ФАС по Алтайскому краю заявления ИП Лямкина (вх.№ 11756 от 17.10.2014) о возможном нарушении администрацией города Рубцовска антимонопольного законодательства в сфере пассажирских перевозок установлено, что общественная организация «Диабет» осуществляло перевозку пассажиров автобусом по муниципальным маршрутам 1т - 3 единицы, 11 - 3 единицы, 30 - 6 единиц, 35 - 4 единицы на основании договора № 54 от 12.08.2002. Данный договор расторгнут в одностороннем порядке администрацией города Рубцовска с 11.09.2014 в связи с неисполнением обязательств по договору.

Согласно ответу администрации города Рубцовска исх. № 7908 от 13.11.2014 перевозки пассажиров по маршрутам № 13, 30 осуществляет общественная организация «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» на основании договора № 51 от 12.08.2002.

Общественная организация «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» на основании договора № 51 от 12.08.2002 осуществляет перевозку пассажиров по маршрутам № 1т, 1д, 2, 2т, 7, 12, 14с, 17, 24, 28, 29, 100, 100а.

В соответствии с дополнительным соглашением № 48д от 13.05.2003 к договору № 51 от 12.08.2002 общественная организация «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» осуществляет перевозку пассажиров автобусом по

маршрутам, в том числе, 13 - 3 единицы, 30 - 4 единицы.

Согласно ответу администрации г. Рубцовска исх. № 8622 от 11.12.2014 автобусные маршруты № 11 и 35 исключены из реестра городских автобусных маршрутов. На автобусном маршруте № 1т сокращено количество транспортных единиц на 3 машины. По автобусному маршруту № 30 для ОО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» увеличено количество транспортных средств до 10 единиц.

В связи с установленными признаками нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа от 17.12.2014 № 476 в отношении администрации г. Рубцовска и ОО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 162-ФАС22-ОВ/12-14.

На заседании комиссии заявитель подтвердил доводы, изложенные в заявлении и пояснил, что являясь индивидуальным предпринимателем имеющем автобус не может осуществлять свою деятельность по перевозке пассажиров на муниципальных маршрутах г. Рубцовска, так как все автобусные маршруты уже давно распределены и не проводятся конкурсы на освобождающиеся муниципальные автобусные маршруты.

Представитель администрации г. Рубцовска нарушение не признала и пояснила, что ОО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» действовало в рамках договора № 51 от 12.08.2002 и увеличило количество выходов автобусов по маршруту 30 до 8 автобусов за счет уменьшения автобусов по другим маршрутам, таким образом, общее количество автобусов не увеличилось. Так как ОО «Диабет» неудовлетворительно исполняло свои обязанности по выделению транспорта для обслуживания маршрутов, в том числе № 30, закрепленных за организацией согласно договору от 12.08.2002 № 54, то в сентябре 2014 года данный договор был расторгнут администрацией города Рубцовска в одностороннем порядке.

Учитывая обращения граждан, а также с целью недопущения ухудшения транспортного обслуживания на маршруте № 30 ОО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» и было перераспределено количество автобусов на маршрут № 30.

Автобусные маршруты № 35, 11 ранее закрепленные за ОО «Диабет» не были востребованы в должной степени пассажирами и в соответствии с протоколом заседания транспортной рабочей группы от 20.01.2006 № 1 в порядке эксперимента на основе этих маршрутов организован маршрут № 17 «Домики-Вторчермедресурсы». Однако данный маршрут также не был эффективен и эксперимент был прекращен.

Конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок на территории г. Рубцовска еще не проводились. Администрацией г. Рубцовска только разрабатывается конкурсная документация. Все договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам заключены до 2007 года и предусматривают действие договора до подведения результатов конкурса.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к следующему выводу.

Пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» организация транспортного обслуживания населения на маршрутах транспорта общего пользования на территории Алтайского края осуществляется:

- 1) администрацией муниципального образования – на муниципальных маршрутах;
- 2) уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края в сфере организации транспортного обслуживания населения – на межмуниципальных маршрутах, а также на маршрутах между субъектами Российской Федерации (в пределах территории Алтайского края).

Пунктом 4 этой же статьи предусмотрено, что право осуществления перевозок по каждому установленному в соответствии с настоящим Законом маршруту предоставляется перевозчику на основании конкурсного отбора в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, на территории муниципального образования город Рубцовск после расторжения договора № 54 от 12.08.2002 оказания услуг по перевозке пассажиров по маршруту № 30 осуществляет оказание услуг по перевозке ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» в количестве 4 единиц по договору № 51 от 12.08.2002 (в ред. дополнительного соглашения № 48д от 13.05.2003) в количестве 6 единиц без договора и проведения торгов, поэтому данные согласованные действия администрации г. Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» могут привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

После расторжения с ООО «Диабет» договора № 54 от 12.08.2002 оказания услуг по перевозке пассажиров администрация г. Рубцовска не провела конкурс для заключения договора на право осуществления перевозок по освободившимся муниципальным маршрутам.

Непроведение торгов, в случае, когда необходимость их проведения предусмотрена законодательством, непосредственно оказывает влияние на конкуренцию, поскольку не позволяет установить всех потенциальных участников рынка, желающих получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

На основании изложенного в согласованных действиях администрации г. Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей», выразившихся в передаче права на осуществление пассажирских перевозок и оказании услуг по перевозке ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» в количестве дополнительных 6 (шести) единиц автобусов по муниципальному маршруту № 30 без проведения торгов, усматривается нарушение пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а в бездействии администрации г.Рубцовска, выразившемся в непроведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на маршруте 30 в количестве дополнительных 6 (шести) единиц автобусов усматривается нарушение абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать согласованные действия администрации г. Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей», выразившиеся в передаче права на осуществление пассажирских перевозок и оказании услуг по перевозке ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» в количестве дополнительных 6 (шести) единиц автобусов по муниципальному маршруту № 30 без проведения торгов, - противоречащими пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать бездействие администрации г.Рубцовска, выразившееся в непроведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров на маршруте 30 в количестве дополнительных 6 (шести) единиц автобусов противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать администрации г.Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество

автопредпринимателей» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

С<...>

Члены Комиссии

С<...>

О<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 162-ФАС22-ОВ/12-14/1

«05» февраля 2015г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службой по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «05» февраля 2015г. по делу № 162-ФАС22-ОВ/12-14 по факту нарушения администрацией г. Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и нарушения администрацией г. Рубцовска абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Рубцовска **в срок до 24 марта 2015 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем прекращения согласованных действий с ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» по передаче права на осуществление пассажирских перевозок ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» в количестве дополнительных 6 (шести) единиц автобусов по муниципальному маршруту № 30 без проведения торгов и обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок оказания услуг по перевозке пассажиров по муниципальным автобусным маршрутам г. Рубцовска в соответствии с требованиями, установленными в Законе Алтайского края от 12.09.2007 № 91-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» в случае наличия необходимости организации транспортного пассажирского обслуживания населения по муниципальным маршрутам г. Рубцовска.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Председатель Комиссии

С<...>

Члены Комиссии

С<...>

О<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 162-ФАС22-ОВ/12-14/2

«05» февраля 2015г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...>,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «05» февраля 2015г. по делу № 162-ФАС22-ОВ/12-14 по факту нарушения администрацией г.Рубцовска и ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и нарушения администрацией г. Рубцовска абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» **в срок до 24 марта 2015 года** совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем прекращения согласованных действий с администрацией г. Рубцовска по осуществлению пассажирских перевозок ООО «Рубцовское городское общество автопредпринимателей» в количестве дополнительных 6 (шести) единиц автобусов по муниципальному маршруту № 30 без проведения торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения

Председатель Комиссии

С<...>

Члены Комиссии

С<...>

О<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.