

Решение по результатам рассмотрения жалоб

№№ 04-32/19-2014, 04-32/20-2014

«26» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: <...>

в присутствии:

представителя организатора торгов – <...>, и.о. начальника Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра),

представителей заявителя ООО «ИнвестБайкал»: <...> (доверенность от 14.02.2014 б/н), <...> (доверенность от 14.02.2014 б/н),

в отсутствие представителей заявителя ООО «Сибирь Капитал», уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ООО «ИнвестБайкал» (далее – Заявитель 1) от 17.02.2014 и ООО «Сибирь Капитал» (далее – Заявитель 2) от 17.02.2014 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью разведки и добычи рассыпного золота на участке «россыпь руч. Младенцевский (р. Келяна)» в Муйском районе Республики Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 241213/0932992/02, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель 1 в своей жалобе указывает, что в соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 06.02.2014 № 14 Организатором торгов отказано в допуске к участию в открытом аукционе ООО «ИнвестБайкал» по основанию несоответствия заявки требованиям части 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Приложения № 2 к Порядку и условиям проведения аукциона.

Не согласившись с выводами рабочей группы Организатора торгов, принявшей протокол, Заявитель 1 указывает на следующее.

В нарушение пункта 54 Административного регламента Роснедр от 17.06.2009 № 156, в протоколе рабочей группы Бурятнедра от 06.02.2014 № 14 не указаны конкретные причины несоответствия заявки ООО «ИнвестБайкал».

В нарушение части 1 статьи 13 Закона о недрах в состав конкурсных или аукционных комиссий, создаваемых федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. В составе данной комиссии отсутствуют представители

органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Представитель ООО «ИнвестБайкал» считает собственную заявку на участие в Аукционе соответствующей установленным требованиям и просит признать незаконными действия рабочей группы Организатора торгов, отменить указанный протокол рассмотрения заявок, приостановить действия по Аукциону до рассмотрения жалобы по существу.

Заявитель 2 в своей жалобе указывает на отсутствие в протоколе рассмотрения заявок от 06.02.2014 № 14 конкретных причин отказа в допуске заявки ООО «Сибирь Капитал» на участие в Аукционе, а также сообщает, что в аукционной комиссии Организатора торгов отсутствуют представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

ООО «Сибирь Капитал» считает, что заявка Общества соответствует требованиям части 1 статьи 14 Закона о недрах, Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона и просит признать действия рабочей группы Организатора торгов неправомерными, отменить указанный протокол рассмотрения заявок, приостановить действия по Аукциону до рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Организатора торгов зачитал отзывы на жалобы ООО «ИнвестБайкал» и ООО «Сибирь Капитал» от 24.02.2014, подготовленные юридической службой Бурятнедра:

По доводам Заявителя 1

В нарушение требований пункта 3 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона Заявителем не представлены справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе.

В нарушение требований пункта 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона Заявителем не представлены доказательства принадлежности Заявителю либо подрядчику технических средств, необходимых для проведения работ (отсутствуют акты приема-передачи).

В нарушение требований пункта 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона Заявителем не представлены доказательства о наличии технических и технологических возможностей на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым пользованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (отсутствуют сведения о специалистах и оборудовании, лицензия на осуществление маркшейдерских работ представлена не в полном объеме).

В нарушение требований пункта 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона Заявителем не представлены доказательства о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

По доводам Заявителя 2

В нарушение требований пункта 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения

аукциона Заявителем не представлены доказательства принадлежности Заявителю либо подрядчику технических средств, необходимых для проведения работ (отсутствуют акты приема-передачи).

В нарушение требований пункта 4 Приложения 2 к Порядку и условиям проведения аукциона Заявителем не представлены доказательства о наличии технических и технологических возможностей на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» (отсутствуют сведения о специалистах и оборудовании, лицензия на осуществление маркшейдерских работ представлена не в полном объеме).

И.о. начальника Бурятнедра, устно озвучил согласованную с юристами управления позицию Организатора торгов, которая связана с практикой рассмотрения жалоб иных недропользователей, обратившихся в Бурятское УФАС России:

- если рассматривать в купе все 4 экземпляра заявок, поданных на участие в Аукционе двумя участниками, то можно сказать, что все необходимые лицензии в полном объеме имеются;

- если рассматривать наличие технических возможностей, то техники у обоих заявителей достаточно;

- если даже за декабрь оборота денежных средств не было, то представленные заявителями справки банков о движении денежных средств за январь месяц удовлетворяет требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

В ходе рассмотрения жалоб представитель Организатора торгов в добровольном порядке готов устранить нарушения: заявки ООО «ИнвестБайкал» и ООО «Сибирь Капитал» допустить к участию в Аукционе.

В результате рассмотрения жалоб, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение Аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с Приложением 1 к приказу Бурятнедра от 23.12.2013 № 187, в котором установлены Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи россыпного золота на участке «россыпь руч. Младенцевский (р. Келяна)» в Республике Бурятия (далее – Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 24.12.2013 размещено извещение номер <...> /0932992/02 о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок –

24.01.2014. Дата и время проведения Аукциона – 21.02.2014 13:00. Стартовый размер разового платежа за пользование недрами составляет 650 000 рублей. Срок действия договора – 15 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

Из протокола заседания рабочей группы, образованной распоряжением Бурятнедра от 31.12.2013 № 204, видно, что на участие в Аукционе поступило 2 заявки: ООО «ИнвестБайкал» и ООО «Сибирь Капитал», которые 06.02.2014 согласно протоколу заседания рабочей группы № 14 признаны не соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

Согласно подпункту 3 пункта 17 Административного регламента и пункту 3 Приложения 2 к условиям аукциона заявки должны содержать данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе: **справки из банковских учреждений** о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе.

В своей заявке на участие в Аукционе ООО «ИнвестБайкал» представило справку из ОАО АК «Байкалбанк» о движении денежных средств по счетам Заявителя 1 за январь 2014 года, что не противоречит положениям подпункта 3 пункта 17 Административного регламента и пункта 3 Приложения 2 к условиям аукциона.

Согласно [подпункту 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения № 2 к условиям аукциона заявка на участие в Аукционе должна содержать данные о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, **актов приема-передачи** и т.п.)

ООО «ИнвестБайкал» и ООО «Сибирь Капитал», представив в составе заявок копии договоров на оказание услуг по предоставлению спецтехники ФГУП «Бурятавтодор» от 17.01.2014 и от 27.12.2013 и копии ПТС на транспортные средства,

выполнили установленные требования Организатора торгов.

Согласно [подпункту 4 пункта 17](#) Административного регламента и пункту 4 Приложения 2 к условиям аукциона заявка на участие в Аукционе должна содержать данные о технических и технологических возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе: копии лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности»; копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.).

Заявитель 1 и Заявитель 2 в составе своих заявок включили договоры на оказание геолого-маркшейдерских услуг с ООО «Карьер проект плюс» и лицензии на осуществление производства маркшейдерских работ, выданная ООО «Карьер проект плюс», копии дипломов специалистов, тем самым подтвердив выполнение установленных Организатором торгов требований.

Со слов представителя Организатора торгов вновь созданные общества могут принять участие в Аукционе, что соответствует требованиям Организатора торгов.

По результатам рассмотрения жалоб Комиссия пришла к следующим выводам.

Жалобы ООО «ИнвестБайкал» и ООО «Сибирь Капитал» являются обоснованными в части неправомерного отклонения по мотивам, не предусмотренными пунктом 1 статьи 14 Закона о недрах, положениями Административного регламента. По остальным доводам жалобы заявителей не обоснованны.

Жалобы Заявителя 1 и Заявителя 2 рассмотрены по существу в порядке, предусмотренном частью 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «ИнвестБайкал» и ООО «Сибирь Капитал» на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки на участие в аукционе обоснованной в части.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.

3. Организатору торгов выдать обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 04-32/11-2014

«21» февраля 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>

на основании решения от 21.02.2014 по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Витимгеопром» от 12.02.2014 на действия Организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «ключ Ендода (р. Усой)» в Республике Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 131213/0932992/02, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Управлению по недропользованию по Республике Бурятия **в срок не позднее 27.02.2014** устранить нарушение требований статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

- внести изменения в Порядок и условия проведения аукциона, утвержденный приказом Бурятнедра от 13.12.2013 № 174;
- отменить протокол от 05.02.2014 № 5 по подведению итогов регистрации заявок на участие в аукционе;
- вернуть поданные заявки;
- продлить срок подачи заявок в соответствии с действующим законодательством.

2. Организатору торгов **в срок не позднее 28.02.2014** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия,

предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>