

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.40-32/00-18-13
и проведении административного расследования

«21» ноября 2013 г.

г. Москва

Я, начальник отдела торговли и непроизводственных услуг Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Тузикова Лариса Анатольевна, рассмотрев материалы дела № 4 13/35-12 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении ООО «АТАК» (зарегистрировано в качестве юридического лица 02.06.2005; ОГРН 1047796854533; ИНН 7743543232; КПП 774301001; место нахождения: 125635, г. Москва, ул. Ангарская, д. 13),

У С Т А Н О В И Л:

Комиссией Федеральной антимонопольной службы рассмотрено дело № 4 13/35-12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «АТАК», возбужденное приказом ФАС России от 20.10.2011 № 728 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле), выразившегося в создании дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выделенное в отдельное производство из дела № 4 13/190-11 о нарушении антимонопольного законодательства определением о выделении дела в отдельное производство от 11.03.2012 (исх. от 13.03.2012 № АК/7501). Комиссия по рассмотрению дела № 4 13/35-12 создана приказом ФАС России от 17.04.2012 № 246 (далее — Комиссия).

По результатам рассмотрения дела № 4 13/35-12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «АТАК», Комиссией 05.09.2013 принято решение (исх. от 19.09.2013 № АК/36716/13), которым действия ООО «АТАК», выразившиеся в создании дискриминационных условий для поставщиков рыбы и рыбной продукции при определении стоимости услуги «по проведению исследования в магазине АТАК тенденций покупательского спроса на товары, реализуемые на территории/в регионе осуществления деятельности АТАК, (далее — Услуга) а также при взимании различной платы за одинаковый объем оказанных услуг по сравнению с другими поставщиками рыбы и рыбной продукции признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

В рамках рассмотрения дела № 4 13/35-12 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

ООО «АТАК» осуществляет деятельность на рынке оказания услуг по проведению исследования в магазине АТАК тенденций покупательского спроса на товары, реализуемые на территории/в регионе осуществления деятельности АТАК, на котором ООО «АТАК» является поставщиком таких услуг, а поставщики продовольственных товаров являются покупателями.

При этом ООО «АТАК» для поставщиков продовольственных товаров определена различная стоимость Услуги.

Письмом (вх. от 15.06.2012 № 33913) ООО «АТАК» пояснило, что Услуга направлена на получение поставщиком информации о спросе, ожиданиях, степени удовлетворенности потребителя.

Согласно пояснениям ООО «АТАК» (вх. от 16.08.2013 № 67334/13) указанная Услуга направлена на получение поставщиком информации о торговом объекте; товарном рынке, на котором расположен торговый объект; хозяйствующих субъектах, действующих на товарном рынке; потребителях, их предпочтениях и ожиданиях; спросе и предложении на товарном рынке.

Таким образом, по мнению ООО «АТАК», данная Услуга оказывает самое непосредственное влияние на формирование поставщиком ассортимента производимых и поставляемых товаров, своевременное его пополнение и обновление, ценовую политику, что, в конечном счете, приводит к увеличению объемов продаж и прибыли поставщика без увеличения цены товара для конечного потребителя.

Также ООО «АТАК» письмом (вх. от 16.08.2013 № 67334/13) пояснило, что особенности товара, приобретаемого ООО «АТАК» у поставщика, не оказывают существенного влияния на специфику оказания, объемы и цену данной Услуги, которая, в свою очередь, согласовывается с каждым поставщиком путем переговоров и представляет собой сумму, равнозначную (адекватную) вкладу ООО «АТАК» в позиционирование и продвижение товаров поставщика на розничном рынке и увеличению объемов продаж и прибыли поставщика (то есть в основу определения стоимости Услуги для всех поставщиков положен общий принцип экономической ценности данной Услуги для каждого поставщика).

Комиссией установлено, что все поставщики рыбы и рыбной продукции в рамках оказания Услуги получают один и тот же отчет, содержащий в себе сведения о расположении, схеме, организационной структуре супермаркета, количестве продаваемых наименований товара по всем группам товаров, товарообороте по группам товаров как продовольственных так и непродовольственных, типологии клиентов, об оценке работы и восприятии супермаркета, анализе конкурентного окружения.

Данная Услуга включает в себя два этапа: кабинетные исследования и полевые исследования. В рамках кабинетного исследования проводится детальный анализ информации, полученной во время полевых исследований. Полевые исследования включают в себя опрос населения, проживающего в районе торгового объекта «АТАК», в торговом объекте — в количестве 500 человек, возле торгового объекта — в количестве 500 человек.

Исследования проводятся частично силами ООО «АТАК», а частично ООО «АТАК»

привлекает сторонние компании, не входящие в группу лиц ООО «АТАК», для их проведения в пропорции примерно 30% и 70% соответственно. Первоначальное исследование конкурентной среды проводится ООО «АТАК» самостоятельно, в том числе в целях расчета рентабельности торгового объекта «АТАК». Силами сторонних компаний проводятся повторные исследования конкурентной среды, в рамках которых также проводятся опросы населения. Результаты повторных исследований ООО «АТАК» использует, в том числе для собственных нужд, например, при принятии решения об изменении ассортимента. Стоимость услуг сторонних компаний зависит от времени года проведения исследования и от расположения торгового объекта «АТАК», по которому проводится исследование.

По результатам анализа договоров возмездного оказания услуг поставщикам рыбы и рыбной продукции, документов, подтверждающих оказание данных Услуг (акты), пояснений ООО «АТАК», отчета, предоставляемого ООО «АТАК» в рамках оказания Услуги, Комиссией сделан вывод, что объем данной Услуги является одинаковым для всех поставщиков продовольственных товаров. При этом, в случае заказа несколькими поставщиками исследования по одному торговому объекту, проводится одно исследование, которое и предоставляется всем заказавшим его поставщикам.

Анализ приложений к договорам возмездного оказания услуг, актов об оказании Услуги и информации об оказании Услуги, представленных ООО «АТАК» (письма: вх. от 17.12.2012 № 76011/12, вх. от 21.12.2012 № 77941/12, вх. от 16.08.2013 № 67334/13) показал, что в 2012 году Услуга была оказана следующим поставщикам: ООО «ТД Кайман» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 10473 от 01.12.2010), ОАО «БИСЕРОВСКИЙ КОМБИНАТ» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 38 от 01.07.2010), ООО «Морская планета» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 6046 от 01.07.2010), ООО «Фиш-Нер» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 6207 от 01.07.2010 (код заказчика: 6207, 7426)), ООО «Дельта Плюс М» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 2819 от 01.07.2010), ООО «Бремор-Регион» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 6440 от 01.07.2010), ЗАО «Русское море» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 7281 от 01.07.2010), ООО «БалтКо» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 2664 от 01.07.2010), ООО «ТД Меридиан» (Приложение № 1 от 01.01.2012 к договору № У 2037 от 01.07.2010). Стоимость одной Услуги поставщикам рыбы и рыбной продукции в 2012 году составляла от 9 000 рублей до 40 000 рублей.

Наименьшая стоимость Услуги в 2012 году установлена для ООО «ТД Кайман» - 9 000 рублей.

Поставщикам рыбы и рыбной продукции ОАО «БИСЕРОВСКИЙ КОМБИНАТ», ООО «Морская планета», ООО «Фиш-Нер» в 2012 году установлена стоимость Услуги в размере 10 000 рублей; ООО «Дельта Плюс М» - 11 000 рублей; ООО «Бремор-Регион» - 15 000 рублей; ЗАО «Русское море» - 25 000 рублей; ООО «БалтКо» - 30 000 рублей; ООО «ТД Меридиан» - 40 000 рублей.

Таким образом, ООО «ТД Меридиан» в 2012 году за оказание Услуги оплатило большую стоимость за одинаковый объем оказанных Услуг по сравнению с ООО «ТД Кайман», ОАО «БИСЕРОВСКИЙ КОМБИНАТ», ООО «Бремор-Регион», ООО «Дельта Плюс М», ООО «Морская планета», ЗАО «Русское море», ООО «Фиш-Нер», ООО «БалтКо».

Анализ приложений к договору об оказании услуг, актов об оказании Услуг и информации об оказании Услуг, представленных ООО «АТАК» письмом вх. от 16.08.2013 № 67334/13 показал, что в 2013 году Услуга была оказана следующим поставщикам: ООО «Торговый Дом «Раптика» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 7250 от 01.07.2010), ООО «ТД Кайман» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 10473 от 01.12.2010), ООО «Фиш-Нер» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 6207 от 01.07.2010 (код заказчика: 6207, 7426), ООО «Дельта Плюс М» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 2819 от 01.07.2010), ООО «Морская планета» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 6046 от 01.07.2010), ООО «Бремор-Регион» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У6440 от 01.07.2010), ЗАО «Русское море» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 7281 от 01.07.2010 (код заказчика: 10152, 7281,)), ООО «БалтКо» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 2664 от 01.07.2010), ООО «ТД Меридиан» (Приложение № 1 от 01.01.2013 к договору № У 2037 от 01.07.2010).

Стоимость одной Услуги поставщикам рыбы и рыбной продукции в 2013 году составляла от 8 000 рублей до 45 000 рублей, что подтверждается письмом ООО «АТАК» (вх. от 16.08.2013 № 67334/13).

Наименьшая стоимость Услуги в 2013 году установлена для ООО «Торговый Дом «Раптика» - 8 000 рублей.

Поставщикам рыбы и рыбной продукции ООО «ТД Кайман» в 2013 году установлена стоимость Услуги в размере 10 000 рублей; ООО «Фиш-Нер» - 11 000 рублей; ООО «Дельта Плюс М» - 12 000 рублей; ООО «Морская планета» - 15 000 рублей; ООО «Бремор-Регион» - 16 000 рублей; ЗАО «Русское море» - 25 000 рублей; ООО «БалтКо» - 32 000 рублей; ООО «ТД Меридиан» - 45 000 рублей.

Таким образом, ООО «ТД Меридиан» в 2013 году за оказание Услуги оплатило большую стоимость за одинаковый объем оказанных Услуг по сравнению с ООО «Торговый Дом «Раптика», ООО «Бремор-Регион», ООО «Дельта Плюс М», ООО «Морская планета», ЗАО «Русское море», ООО «Фиш-Нер», ООО «ТД Кайман», ООО «БалтКо».

Решением от 05.09.2013 по делу № 4 13/35-12 (в полном объеме изготовлено 19.09.2013; исх. от 19.09.2013 № АК/36716/13) действия ООО «АТАК», выразившиеся в создании дискриминационных условий для ООО «ТД Меридиан» путем установления и взимания стоимости Услуги выше по сравнению с другими поставщиками рыбы и рыбной продукции, признаны нарушающими пункт 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Таким образом, в 2012 и 2013 (по 05.09.2013) годах ООО «АТАК» создавались дискриминационные условия для ООО «ТД Меридиан».

Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении ООО «АТАК» (ИНН 7743543232; место нахождения: 125635, г. Москва, ул. Ангарская, д. 13) дело об административном правонарушении за нарушение пункта 1 части 1 статьи 13 Закона о торговле, выразившемся в создании дискриминационных условий для ООО «ТД Меридиан».

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.40 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Законному представителю ООО «АТАК» явиться «20» декабря 2013 г. в 13 час. 40 мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 3, каб. 301 для дачи объяснений по факту нарушения, а также подписания протокола об административном правонарушении, либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.40-32/00-18-13, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.