

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г.

31 августа 2017 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Тюлькова Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии, рассмотрев дело № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г. по признакам нарушения Муниципальным казенным предприятием города Новосибирска «Горэлектротранспорт» (ИНН/КПП 5402108170/540201001, 630123, г. Новосибирск, ул. Аэропорт, 17) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г., руководствуясь пунктом 3 части 1.1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г.
2. Назначить рассмотрение дела № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г. на 26 сентября 2017 г. в 14-00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.
3. МКП «ГЭТ» в срок до 20 сентября 2017 года представить пояснения:
  - 3.1. Какие статьи расходов финансируются из бюджета (документальное подтверждение);
  - 3.2. Включены ли затраты на содержание контактной сети, а также

опор ЛЭП в тариф, установленный для МКП «ГЭТ».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г.

31 августа 2017 г.

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Тюлькова Е.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

рассмотрев дело № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г. по признакам нарушения Муниципальным казенным предприятием города Новосибирска «Горэлектротранспорт» (далее - МКП «ГЭТ»), ИНН/КПП 5402108170/540201001, 630123, г. Новосибирск, ул. Аэропорт, 17), пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

в присутствии на заседании:

представителя МКП «ГЭТ» - <...> по доверенности № 14 от 24.01.2017, <...> по доверенности № 23 от 14.03.2017;

представителя ООО «НовИнвестРезерв» - <...> на основании решения № 4 от 01.03.2015, <...> по доверенности № НИР-1 от 11.01.2017;

представителя ООО «Сибирские сети» - <...> по доверенности № 162 от 22.08.2017;

представителя ООО «Мегаком» - <...> по доверенности № 43-ЮР/2017 от 25.05.2017;

представителя АО «Телеконнект» - <...> по доверенности б/н от

28.05.2017;

представителя ЗАО «Зап-Си.бТранстелеком» - <...> по доверенности № 147 от 11.08.2017.

#### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили обращения ООО «Сибирские сети», ООО «НовИнвестРезерв», АО «Телеконнект», ООО «Мегаком», ООО «Зап-СибТранстелеком» в отношении Муниципального казенного предприятия города Новосибирска «Горэлектротранспорт» (далее - МКП «ГЭТ») по вопросу навязывания невыгодных условий договора. Суть обращений в следующем.

Между ООО «Сибирские сети» и МКП «ГЭТ» заключен договор возмездного оказания услуг № 23 от 29.12.2007 г. (далее – Договор) по предоставлению мест крепления волоконно-оптических линий связи на опорах контактной сети городского электротранспорта, действующий в настоящее время в редакции дополнительного соглашения № 2 от 01.01.2009 г. к указанному договору.

В соответствии с п.4.4 Договора, стоимость размещения кабелей оператора на опорах МКП может быть изменена МКП в одностороннем порядке в случае изменения затрат на эксплуатацию опор МКП после получения утвержденного мэрией г. Новосибирска распоряжения на новые тарифы.

Постановлением мэрии № 237 от 23.01.2017 г. было признано утратившим силу Постановление мэрии № 3724 «Об установлении тарифов на услуги, оказываемые МКП «ГЭТ», которое до 24.01.2017 г. устанавливало тариф за услуги по договору в размере 6330,3 руб. в год (без НДС).

После вступления в силу постановления № 237 от 23.01.2017 оператор продолжил вносить плату в соответствии с ранее установленными и сложившимися между сторонами условиями (в размере 622,45 рублей в месяц с учетом НДС за одно место крепления).

ООО «Сибирские сети» направило в адрес МКП письмо, с целью урегулирования порядка установления стоимости услуг по Договору, исходя из экономически обоснованных (рыночных) расценок в размере 65,99 руб. (без НДС) в соответствии с Отчетом об оценке, подготовленным Новосибирской Торгово-промышленной палатой для Ассоциации операторов связи г. Новосибирска.

МКП в свою очередь направило ООО «Сибирские сети» уведомление, в котором сообщалось следующее:

- с 24.01.2017 г. МКП самостоятельно устанавливает стоимость за оказание услуг по обслуживанию мест креплений на опорах контактной сети. С 24.01.2017 г. стоимость услуг останется на прежнем уровне (622,48 руб. с учетом НДС);

- с 01.04.2017 г. стоимость оказываемых услуг за содержание одного места крепления будет изменена и составит 622,82 руб. с учетом НДС;

- в случае не согласия со стороны Оператора расторгнуть действующий договор по соглашению сторон и заключить новый договор с 01.06.2017 г. на предложенных МКП условиях, сообщило Оператору о расторжении действующего договора в одностороннем порядке с 01.06.2017 г.

В ответ оператор связи сообщил, что уведомление о расторжении действующего договора не обладает юридической силой, а также о том, что предлагаемый порядок установления стоимости за обслуживание мест креплений ВОЛС на контактной сети не предусмотрен действующим договором, равно как и предложенная МКП стоимость не имеет никакой экономической обоснованности, предоставленный проект договора содержит недопустимые условия, более того, не является офертой. До настоящего времени никаких мер со стороны МКП по урегулированию сложившейся ситуации не предпринималось. Ответа на письмо оператора так и не поступило.

На основании изложенного, заявитель просит возбудить в отношении МКП «ГЭТ» дело о нарушении антимонопольного законодательства, выдать предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

АО «Телеконнект» в заявлении указало следующее.

Между АО «Телеконнект» и МКП «ГЭТ» заключен договор возмездного оказания услуг № 115 от 30.06.2012 г., в соответствии с которым МКП оказывает обществу услуги по содержанию места крепления самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта, находящихся на балансе предприятия и расположенных на территории г. Новосибирска. Стоимость услуги по договору определяется в соответствии с распоряжением мэрии г. Новосибирска от 27.12.2010

г. № 6446 и составляет на момент заключения договора 443 рубля 17 копеек за одну опору в месяц.

Постановлением мэрии г. Новосибирска № 237 от 23.01.2017 г. было признано утратившим силу Постановление мэрии № 3724 «Об установлении тарифов на услуги, оказываемые МКП «ГЭТ», которое до 24.01.2017 г. устанавливало тариф за услуги по договору в размере 6330,3 руб. в год (без НДС).

Уведомлением № 255 от 13.03.2017 г. предприятие сообщило оператору об одностороннем изменении цены договора (без детального расчета стоимости услуги), а также о расторжении в одностороннем порядке действующего договора и необходимости заключения нового, аналогичного по предмету договора.

Общество подготовило и направило в МКП «ГЭТ» дополнительное соглашение к проекту договора. Ответ на предложение подписать дополнительное соглашение от МКП «ГЭТ» до настоящего времени оператору не поступил.

В соответствии с отчетом об оценке № 016-20-00140 от 11.04.2017, выполненным Новосибирской торгово-промышленной палатой, средняя величина рыночной стоимости права пользования (размещения) линий связи на опорах контактной сети городского электротранспорта и наружного освещения, по состоянию на 11.04.2017 оставляет 64,41 рублей в месяц без НДС.

АО «Телеконнект» оплачивает оказываемые услуги по цене, определенной независимым оценщиком.

В настоящее время предприятие уклоняется от согласования спорных положений договора, дополнительное соглашение к договору не подписывает, протокол разногласий не оформляет.

Заявитель считает, что фактически, действия МКП «ГЭТ» сводятся к навязыванию невыгодных условий договора, что является нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" (далее – ЗоЗК).

На основании изложенного, АО «Телеконнект» просит признать незаконным действия МКП «ГЭТ» по одностороннему изменению и дальнейшему расторжению договора возмездного оказания услуг и выдать предписание, а также признать монопольно высокой и экономически необоснованной установленную МКП «ГЭТ» стоимость услуги за содержание одного места крепления, и определить

справедливую, по мнению антимонопольного органа, цену услуги.

ООО «НовИнвестРезерв» в заявлении сообщило следующее.

Между ООО «НовИнвестРезерв» и МКП «ГЭТ» заключен договор на размещение оборудования связи № 436 от 01.10.2009 г., в соответствии с которым МКП оказывает обществу услуги по предоставлению мест крепления волоконно-оптических линий связи на опорах контактной сети городского электротранспорта.

Постановлением мэрии № 237 от 23.01.2017 г. было признано утратившим силу Постановление мэрии № 3724 «Об установлении тарифов на услуги, оказываемые МКП «ГЭТ», которое до 24.01.2017 г. устанавливало тариф за услуги по договору в размере 6330,3 руб. в год (без НДС).

Мэрией г. Новосибирска было принято решение о передаче полномочий с 24.01.2017 г. об установлении стоимости предоставления МКП мест креплений непосредственно самому МКП.

Общество обратилось в МКП с предложением о внесении изменений в договор № 436 в части порядка установления стоимости услуги, а именно путем составления и утверждения сметы, а также судебного порядка рассмотрения споров, в случаях не достижения сторонами соглашения.

В связи с отсутствием договорной цены ООО «НовИнвестРезерв» предложило до достижения соглашения о цене услуги производить оплату по рыночной цене в соответствии с Отчетом об оценке № 016-20-00243, выполненным оценщиками Новосибирской торгово-промышленной палаты. Ответ на данное письмо в адрес ООО «НовИнвестРезерв» от МКП не поступил. За март и апрель 2017 г. ООО «НовИнвестРезерв» услуги оплачивало по цене, установленной в Отчете об оценке № 016-20-00243.

24.03.2017 г. МКП уведомило общество о следующем:

- МКП в одностороннем порядке устанавливает и изменяет тариф;
- предлагает расторгнуть действующий договор и заключить новый;
- в случае несогласия расторгнуть действующий договор и заключить новый договор, МКП ставит общество в известность об одностороннем расторжении договора с 01.06.2017 г.

31.03.2017 г. общество получило от МКП проект договора возмездного

оказания услуг, содержащий только обязанности ООО «НовИнвестРезерв».

26.04.2017г. ООО «НовИнвестРезерв» получило от МКП уведомление о приостановлении услуг по содержанию мест крепления, по причине неоплаты услуги по цене, установленной МКП в одностороннем порядке.

04.05.2017 г. был произведен демонтаж кабеля связи, что подтверждается актом № 1 от 04.05.2017 г., составленным в присутствии технического директора ООО «НИР». ООО «НИР» письмом вх. № 8212 от 28.08.2017 представило дополнения к заявлению, в которых сообщило, что 24.08.2017 от МКП «ГЭТ» получено письмо исх. № 969. В указанном письме предприятие поставило оператора в известность о расторжении в одностороннем порядке с 01.10.2017 договора № 436 от 01.10.2009. Между тем, ООО «НИР» указывает, что услуга, оказываемая МКП «ГЭТ», является для общества необходимой, а отказ от ее оказания не исключает возможность ухода ООО «НИР» с рынка оказания услуг электросвязи. Другим операторам связи (ПАО «Ростелеком», ПАО «Вымпелком», ПАО «МТС», ПАО «Эр-Телеком холдинг», ЗАО «Телеконнект», ЗАО «Зап-СибТранстелеком», ООО «Эквант», ООО «Сибирские сети», ООО «Мегаком» и др.) МКП «ГЭТ» требований о расторжении соответствующих договоров не направляло.

Размещенные на опорах МКП «ГЭТ» линии связи не препятствуют для использования опор по назначению и являются дополнительным источником дохода МКП «ГЭТ». Указанные обстоятельства указывают, что у МКП «ГЭТ» имеется технологическая возможность оказывать услугу после 01.10.2017, однако, расторгая договор № 436 от 01.10.2009, предприятие нарушает запреты, установленные Законом о защите конкуренции.

Общество считает, что уклоняясь от согласования изменений договора № 436 от 01.10.2009 г., путем не рассмотрения предложений общества, а также, демонтируя кабель связи, с целью получения от ООО «НИР» цены услуги, установленной МКП «ГЭТ» в одностороннем порядке, предприятие злоупотребляет своим доминирующим положением, что выражается в навязывании невыгодных условий договора, установлении монопольно высокой цены услуги.

На основании изложенного, заявитель просит выдать директору МКП представление о недопущении одностороннего (внесудебного порядка) прекращения договора с 01.06.2017 г., а также

недопущении приостановления услуг по обслуживанию мест креплений кабелей связи путем демонтажа.

ЗАО «Зап-СибТранстелеком» в заявлении сообщило следующее.

Между ЗАО «Зап-СибТранстелеком» и МКП «ГЭТ» заключен договор возмездного оказания услуг от 31.12.2011 г. № 1689/11-ЗСТТК, в соответствии с которым МКП оказывает обществу услуги по содержанию крепления самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта, находящихся на балансе у предприятия и расположенных на территории г. Новосибирска. Заявитель обращает внимание, что обслуживание мест креплений кабельных линий осуществляется оператором самостоятельно и за свой счет. Данный факт подтверждается вступившим в законную силу Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 29.07.2015 г. по делу №А45-3738/2015 (абз.2-4 с.8, абз. 1-4 с.9 Решения). Таким образом, указанный договор не является по своему предмету договором возмездного оказания услуг, а заключен на основании пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи».

Договором установлено, что плата за услуги определяется на основании постановления мэрии г. Новосибирска № 6446 от 27.12.2010 г.

С 24.01.2017 г. мэрией г. Новосибирска было принято решение о передаче полномочий по установлению стоимости услуги по обслуживанию мест креплений непосредственно МКП.

Таким образом, в настоящее время отсутствует порядок установления стоимости услуги.

Оператором направлено письмо в адрес предприятия с предложением согласовать тариф за услугу. Однако, предприятие в одностороннем порядке изменило стоимость по договору, увеличив стоимость на 0,34 руб.

На текущую дату, договор от 31.12.2011 г. № 1689/11-ЗСТТК не расторгнут и является действующим.

На основании изложенного, заявитель просит возбудить в отношении МКП дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Письмом вх. № 5946 от 22.06.2017 г. общество пояснило, что для операторов связи опоры МКП являются единственным способом

размещения кабелей в целях предоставления услуг связи населению.

ООО «Мегаком» в заявлении сообщило следующее.

Между ООО «Мегаком» и МКП «ГЭТ» заключен договор возмездного оказания услуг от 01.07.2015 г. № 613, в соответствии с которым МКП оказывает обществу услуги по содержанию крепления самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта, находящихся на балансе у предприятия и расположенных на территории г. Новосибирска.

Мэрией г. Новосибирска было принято решение о передаче полномочий с 24.01.2017 г. об установлении стоимости предоставления МКП мест креплений непосредственно самому МКП.

МКП в свою очередь направило обществу уведомление, в котором сообщалось следующее:

- с 24.01.2017 г. МКП самостоятельно устанавливает стоимость за оказание услуг по обслуживанию мест креплений на опорах контактной сети. С 24.01.2017 г. стоимость услуг останется на прежнем уровне (622,48 руб. с учетом НДС);

- с 01.04.2017 г. стоимость оказываемых услуг за содержание одного места крепления будет изменена и составит 622,82 руб. с учетом НДС;

- в случае не согласия со стороны Оператора расторгнуть действующий договор по соглашению сторон и заключить новый договор с 01.06.2017 г. на условиях, предложенных МКП, сообщило Оператору о расторжении действующего договора в одностороннем порядке с 01.06.2017 г.

Общество указывает, что в соответствии с техническим регламентом РД 1.14.12-2009 обслуживание мест креплений волоконно-оптических кабелей на опорах контактной сети осуществляется ООО «Мегаком» своими силами и за свой счет. Услуга по размещению мест креплений кабелей на опорах контактной сети является для общества необходимой. Альтернативы данному виду размещения не имеется. Договор от 01.07.2015 г. № 613 в настоящее время не расторгнут МКП «ГЭТ».

На основании изложенного, заявитель просит провести проверку в отношении МКП «ГЭТ».

В результате рассмотрения данного обращения и действующих

нормативно-правовых документов установлено следующее.

В ответ на запрос (вх. № 5576 от 14.06.207) МКП «ГЭТ» пояснило следующее.

МКП «ГЭТ» с использованием трудовых ресурсов и автотранспорта предприятия оказывает услуги по обслуживанию мест креплений кабельных линий размещенных на опорах контактной сети.

Контактная сеть испытывает постоянную знакопеременную нагрузку, которая в свою очередь оказывает динамическое воздействие на опоры контактной сети и может привести опоры к повреждению и вызывать непредсказуемые последствия. Основной задачей технического обслуживания опорных и поддерживающих конструкций должно быть поддержание их в работоспособном состоянии, недопущение падения или разрушения при минимальных затратах времени, труда и средств на проведение технического обслуживания и ремонта опорных поддерживающих конструкций.

Размещение на опорах контактной сети кабельных линий, не относящихся к контактной сети, усложняют проведение ремонтных работ, увеличивают трудозатраты.

Для предупреждения аварийных ситуаций согласно графикам «Планово-предупредительного ремонта при эксплуатации контактной сети» проводятся регламентные работы, в которые входит осмотр опор бригадой электромонтеров контактной сети с использованием автовышки.

Объем оказываемой услуги определен по сборнику «Нормы времени и расценки на ремонт и техническое обслуживание воздушных линий и кабельных линий, трансформаторных подстанций и распределительных пунктов напряжением 0,38-20 кВ».

Тариф на услугу по обслуживанию мест крепления волоконно-оптических линий связи к опоре контактной сети МКП «ГЭТ» сформирован исходя из фактических расходов предприятия, включающих в себя услуги по эксплуатации опор и техническому обслуживанию.

Эксплуатация опор включает в себя затраты по содержанию опоры – помывка от грязи, зачистка от коррозий, покраска с использованием трудовых ресурсов и автотранспорта предприятия.

Техническое обслуживание опор включает в себя следующее:

контактная сеть работает при больших напряжениях, подвергается динамическим нагрузкам, изгибам и вибрациям, что влечет динамическое воздействие на опоры контактной сети и может привести к повреждению опоры.

Проверка состояния опор контактной сети включает в себя:

- проверку наклона опор от вертикальной оси;
- наличие трещин в сварных соединениях;
- наличие сколов и раковин в железобетонных опорах;
- проверка изоляции опор к несущим конструкциям;
- проверка заделки опор, изменения оценки коррозионного повреждения металлических опор в месте заделки (на уровне фундамента).

На основании представленной информации, антимонопольный орган приходит к следующим выводам.

В пояснениях, представленных МКП «ГЭТ», перечисляются работы, выполняемые в рамках обслуживания контактных опор, что является обязанностью предприятия как владельца опор. Но среди указанных работ, отсутствуют конкретные работы, проводимые в отношении мест креплений кабелей. Документального подтверждения выполнения работ в отношении мест креплений кабельных линий, МКП «ГЭТ» не представлено. Договором не поименованы конкретные работы, выполняемые МКП «ГЭТ» в рамках содержания мест креплений. Таким образом, можно сделать вывод, что предприятие не обслуживает непосредственно места креплений кабельных линий оператора. Следовательно, предприятие оказывает оператору лишь услугу по предоставлению права пользования (размещения) линий связи на опорах.

По заказу ЗАО «Телеконнект» Новосибирской торгово-промышленной палатой России произведена оценка права пользования (размещения) линий связи на опорах контактной сети городского электротранспорта и наружного освещения в г. Новосибирске, Новосибирской области. Согласно результатам оценки, стоимость указанной услуги по состоянию на 11.04.2017 в среднем составляет 64,41 рублей в месяц без учета НДС за 1 крепление на 1 опоре.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно в техническом регламенте на размещение узлов креплений для подвески и

эксплуатации волоконно-оптических линий связи на опорах контактной сети наземного транспорта и опорах городского освещения РД 1.14.12-2009 возможное количество кабельных линий, размещенных на одной опоре, не указано. При этом, отчетом об оценке установлено, что на одной опоре может быть размещено до 10 креплений оптико-волоконного кабеля.

Таким образом, МКП имеет возможность заключить договор с 10 операторами связи, и в рамках договора с каждым из операторов взимать плату за обслуживание мест креплений кабельных линий, при этом объем работы будет прежним.

На основании изложенного следует, что МКП «ГЭТ», по сути, оказывает операторам связи услугу по предоставлению права пользования (размещения) линий связи на принадлежащих предприятию опорах, стоимость которой согласно отчету об оценке составляет 64,46 рублей в месяц без учета НДС, при этом взимает плату в размере 622,82 рубля в месяц с учетом НДС.

В силу пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами. Сопоставимый рынок в рамках рассмотрения дела антимонопольным органом не установлен.

Согласно Аналитическому отчету отдела товарных и финансовых рынков Новосибирского УФАС России от 31.07.2017 г. на основании пункта 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено доминирующее положение МКП «ГЭТ» на рынке услуг по предоставлению мест креплений самонесущих волоконно-оптических кабелей связи на опорах контактной сети городского электротранспорта (включая услугу по содержанию места крепления кабелей связи) в границах расположения опор контактной сети городского электротранспорта, находящихся в оперативном управлении МКП «ГЭТ», в период с января 2016 г. по первый квартал 2017 г. с долей 100 %.

Таким образом, МКП «ГЭТ» установлена цена за право пользования (размещения) линий связи на одной опоре в размере 622,82 рубля в месяц с учетом НДС, которая превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. То есть, цена указанной услуги является монопольно высокой ценой товара.

Следовательно, действия МКП «ГЭТ» по установлению цены за право пользования (размещения) линий связи и других конструкций сторонних организаций на одной опоре МКП «ГЭТ» содержат признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии заявители поддержали доводы, изложенные в заявлениях, подтвердили, что услуга по обслуживанию мест креплений предприятием не оказывается, фактически предприятие предоставляет заявителям места креплений на опорах контактной сети.

МКП «ГЭТ» пояснило, что осуществляет содержание опор. Работы по обслуживанию опор контактной сети включаются в состав работ, выполняемых в рамках осуществления основного вида деятельности. При подвеске кабеля опоры контактной сети подвергаются дополнительной ветровой нагрузке, ускоряется их износ, сокращается срок службы.

На рынке оказания услуг по обслуживанию мест креплений в границах г. Новосибирска аналогичную услугу оказывает МКУ «Горсвет». Цена за услугу у учреждения с 21.12.2015 составляет 532,93 руб. в месяц (без учета НДС) и на 5,12 руб. превышает стоимость услуги, установленной МКП «ГЭТ».

В состав работ по содержанию мест креплений включаются:

1. Осмотр опор контактной сети на предмет выявления несанкционированных мест креплений к опорам. Данный вид работ не включается в состав работ, выполняемых в рамках осуществления основного вида деятельности.
2. Обслуживание опоры контактной сети бригадой электромонтеров. При определении цены услуги по предоставлению места крепления кабеля на одной опоре, МКП «ГЭТ» заложило в эту цену расходы на заработную плату электромонтеров, но заниженную на 2 456,54 руб. Так же, в связи с тем, что штат электромонтеров ниже нормативного значения, предприятие осуществляет ряд работ по обслуживанию опор контактной сети, используя услуги подрядчиков. Работы по восстановлению благоустройства после монтажа (демонтажа) опор или ремонта кабеля выполняются также силами подрядной организации. По итогам 2016 г. затрачено на оплату указанного рода услуг 695 536,19 тыс. руб., в том числе 159 158 руб. после монтажа, демонтажа опор.

Фактически МКП «ГЭТ» тратит на оплату труда на 12% больше. Однако, при определении цены услуги по обслуживанию мест креплений, МКП «ГЭТ» заложило в нее заниженную цену расходов на заработную плату.

Работы по обслуживанию опор контактной сети включаются в состав работ, выполняемых в рамках осуществления основного вида деятельности, но затраты на оплату труда работников, обслуживающих контактную сеть в полном объеме не принимаются при определении цены услуги.

Заслушав доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

1. Осмотр опор контактной сети на предмет выявления несанкционированных мест креплений к опорам не является обязанностью предприятия в рамках заключенных договоров возмездного оказания услуг с операторами связи. Следовательно, расходы на данный вид работ не могут включаться в цену за услугу по предоставлению мест креплений к контрагентам, кабели связи которых размещены на опорах на законных основаниях.
2. Исходя из договоров, пояснений сторон установлено, что МКП «ГЭТ» оказывает операторам связи только услугу по предоставлению мест креплений. В договорах, пояснениях

антимонопольному органу, предприятие не указало конкретные виды работ, закрепленные договором и выполняемые в отношении мест креплений кабелей связи. Следовательно, МКП «ГЭТ» оказывает операторам связи лишь услугу по предоставлению мест креплений на опорах контактной сети.

3. В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса РФ, МКП «ГЭТ» несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, в частности контактной сети. Согласно главе 7 "Правил технической эксплуатации троллейбуса" (утв. распоряжением Минтранса России от 26.03.2001 N АН-20-р) контактная сеть включает в себя следующие основные элементы: опоры и опорные конструкции; контактные подвески; арматура и спецчасти; контактные, питающие и усиливающие провода, подключенные электрической сети. Таким образом, опора является составной частью контактной сети. В данном случае, операторами связи используются места креплений на опоре, то есть отдельный элемент контактной сети.
4. МКП «ГЭТ» распределяет расходы по обслуживанию всей контактной сети (не опор отдельно) между операторами и предприятием. Однако, отсутствует пояснение каким образом происходит такое распределение МКП «ГЭТ». Не представлен расчет, документы, на основании которых производится распределение расходов на содержание и обслуживание контактной сети между предприятием и операторами связи. В материалы дела представлены расчеты предприятия, из которых следует, что в цену услуги по предоставлению мест креплений включаются расходы предприятия на обслуживание всей контактной сети, а не конкретных мест креплений кабелей связи. Поскольку операторами связи эксплуатируется отдельный элемент контактной сети, включение МКП «ГЭТ» расходов на обслуживание всей контактной сети приводит к завышению цены услуги по предоставлению мест креплений, то есть установлению монопольно высокой цены услуги.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела № 02-01-12-10-17 от 07.08.2017 г. о нарушении антимонопольного законодательства усматривает в действиях МКП «ГЭТ» признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».