

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 103

22 июля 2016 года

г. Хабаровск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю – <...>, рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.06.2016 ИО прокурора Хабаровского района младшего советника юстиции <...>, предусмотренном ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденное в отношении должностного лица – директора МКУК «Культурно-досуговый центр» администрации Малышевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края <...>, руководствуясь ст.ст. 23.66, 25.1, 29.4, 29.6, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## УСТАНОВИЛ:

В Хабаровское УФАС России поступило постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 21.06.2016 ИО прокурора Хабаровского района младшего советника юстиции <...>, предусмотренном ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденное в отношении должностного лица – директора МКУК «Культурно-досуговый центр» администрации Малышевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края <...>, разместившей в единой информационной системе в сфере закупок документы (информацию), подлежащих размещению, с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Так, ИО прокурором Хабаровского района младшим советником юстиции <...> установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, заказчики обязаны осуществлять закупки у [субъектов](#) малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](#) в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого

предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 1.1. ст. 30 Закона о контрактной системе, при определении объема закупок, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 1.2 ст. 30 Закона о контрактной системе, заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в [пунктах 1, 4 и 5 части 1.1](#) настоящей статьи, у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в [части 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе, в случае признания не состоявшимся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, заказчик вправе отменить указанное в [части 3](#) настоящей статьи ограничение и осуществить закупки на общих основаниях. При этом такие закупки, осуществленные на общих основаниях, не учитываются в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи. По итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

[Порядок](#) подготовки отчета, указанного в [части 4](#) настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации (ч. 4.1 ст. 30 Закона о

контрактной системе).

Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (вместе с "Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе") (далее – Постановление № 238) утверждены [правила](#) подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и [форма](#) отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Исходя из п. 4 Постановления № 238, отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный [частью 4 статьи 30](#) Федерального закона. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (далее - официальный сайт).

Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте. При этом информация, содержащая государственную тайну, не указывается в отчете и не размещается в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте.

Отчет МКУК «Культурно-досуговый центр» администрации Малышевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края размещен в Единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) за 2015 год 17.06.2016 с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или

документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно Распоряжению главы администрации Малышевского сельского поселения Хабаровского муниципального района от 01.01.2013 № 1л/с, <...> назначена на должность директора МКУК «КДЦ».

Место совершения административного правонарушения – село Мылышево, ул. Первомайская, 33 (рабочий кабинет должностного лица);

Дата совершения административного правонарушения – 02.04.2016.

На рассмотрении административного дела № 7-4/129 присутствовали:

- 1) <...>, помощник прокурора Хабаровского края (удостоверение № 156102)
- 2) должностное лицо – директор МКУК «Культурно-досуговый центр» администрации Малышевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края <...>, присутствовала лично.

Дополнительно, должностное лицо – <...> пояснила, что нарушение требований Закона о контрактной системе имеет место быть.

Вышеуказанные нарушения допущены по незнанию, были устранены незамедлительно после выявления прокуратурой Хабаровского района.

В учреждении отсутствует обученное Закону о контрактной системе лицо, в том числе, учреждению денежных средств, для проведения закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не выделяются.

Помощник прокурора Хабаровского края <...>, не настаивает к привлечению должностного лица <...> к административной ответственности, предусмотренной ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, считает допустимым квалификации данного деяния в качестве малозначительного.

В ходе рассмотрения административного дела 7-4/129 лицам, разъяснены права в соответствии со ст. 25.1, 25.3, 25.4, 25.5 КоАП РФ.

В результате изучения материалов административного дела № 7-4/129, исходя из пояснений, представленных на рассмотрении административного дела, можно

сделать следующие выводы.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...> является должностным лицом, разместившим в единой информационной системе в сфере закупок документ (информацию), подлежащую размещению, с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Вина должностного лица <...> состоит в том, что она не выполнила установленные Законом о контрактной системе требования и не приняла зависящих от нее мер по его соблюдению, нарушив порядок размещения документов, подлежащих размещению.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, не установлены.

Руководитель Хабаровского УФАС России <...>, рассмотрев материалы административного дела 7-4/129, пришел к выводу о том, что в действиях должностного лица <...> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения на основании статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возможно освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее состав административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Статья 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренных данным Кодексом.

Возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность.

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23.48, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 7-4/129 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – директора МКУК «Культурно-досуговый центр» администрации Малышевского сельского поселения Хабаровского муниципального района Хабаровского края <...>, прекратить, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения;
2. Объявить должностному лицу <...>, устное замечание о недопущении впредь нарушений законодательства о контрактной системе.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1. и ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.