

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-261/2023

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Нефрофарм» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 02.06.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Нефрофарм»: <...>;

– Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации: <...>;

– АО «ЕЭТП»: <...>.

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Нефрофарм», направленную письмами Брянского УФАС России от 26.05.2023 № СВ/3283/23, СВ/3292/23 (вх. № 79978-ЭП/23 от 26.05.2023 и № 82875/23 от 01.06.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» при организации и проведении конкурса по продаже имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ город Брянск: нежилое здание площадью 423,6 кв. м, расположенное по адресу: Брянская обл., г. Брянск, б-р Гагарина, д. 26, кадастровый № 32:28:0031647:75, с земельным участком площадью 660 кв. м, расположенным по адресу: Брянская область, г. Брянск, б-р Гагарина, д. 26, кадастровый № 32:28:0031647:8 (извещение далее № 21000008500000000324, лот № 1) (далее – Жалоба) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее

– Заявитель), направленная письмами Брянского УФАС России от 26.05.2023 № СВ/3283/23, СВ/3292/23 (вх. № 79978-ЭП/23 от 26.05.2023 и № 82875/23 от 01.06.2023), на действия (бездействие) организатора торгов – Управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации (далее – Организатор торгов), оператора электронной площадки

– АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при организации и проведении конкурса

по продаже имущества, находящегося в собственности муниципального образования городская округ город Брянск: нежилое здание площадью 423,6 кв. м, расположенное по адресу: Брянская обл., г. Брянск, б-р Гагарина, д. 26, кадастровый

№ 32:28:0031647:75, с земельным участком площадью 660 кв. м, расположенным

по адресу: Брянская область, г. Брянск, б-р Гагарина, д. 26, кадастровый № 32:28:0031647:8 (извещение далее № 21000008500000000324, лот № 1) (далее – Конкурс, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов и Оператором нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Организатора торгов и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

13.04.2023 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.forgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Конкурса, согласно которому Конкурс проводится на сайте электронной площадки АО «ЕЭТП», расположенной

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://178fz.roseltorg.ru> (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок

на участие в Конкурсе – 14.04.2023 09:00 (МСК), дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 10.05.2023 13:00 (МСК).

Конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001

№ 178–ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

(далее – Закона о приватизации), постановлением Правительства Российской

Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной

форме»

(далее – Постановление), решением об условиях приватизации, утвержденным постановлением Брянской городской администрации от 11.04.2023 № 1248-п

и Регламентом размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация и аренда имущества» акционерного общества «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП»), утвержденным приказом заместителя генерального директора по развитию АО «ЕЭТП» <...> (далее – Регламент).

1. Согласно доводу Жалобы Заявителем 10.05.2023 была подана заявка на участие в Конкурсе путем заполнения формы, установленной на сайте Оператора.

17.05.2023 Заявитель хотел отдельным документом направить заявку с предложением о цене имущества, но на сайте Оператора была указана информация, что предложение о цене имущества было сделано ранее при подачи заявки на участие в Конкурсе.

Заявитель полагает, что Организатор торгов в Конкурсной документации указал недостоверную информацию, в результате чего Заявитель не смог подать предложение о цене имущества отдельным документом в указанное в Конкурсной документации время.

Согласно пункту 1 статьи 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18 - 20, 23, 24 Закона о приватизации, осуществляется в электронной форме.

В соответствии с пунктом 14 статьи 32.1 Закона о приватизации порядок организации и проведения продажи в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 утверждено Постановление.

Согласно пункту 75 Постановления предложение о цене имущества претендент может подать одновременно с заявкой либо в установленное время в день подведения итогов конкурса, указанное в информационном сообщении о проведении конкурса. Претендент (участник) вправе подать только одно предложение о цене имущества, которое не может быть изменено.

Пунктом 76 Постановления предусмотрено, что предложение о цене

имущества подается в форме отдельного электронного документа, имеющего защиту от несанкционированного просмотра.

Согласно пункту 7.5.3.3. Регламента предложение о цене имущества может быть подано претендентом одновременно с заявкой либо в установленное время

в день подведения итогов конкурса, указанное в Информационном сообщении

о проведении конкурса. Претендент (Участник) вправе подать только одно предложение о цене имущества, которое не может быть изменено. Предложение

о цене имущества подаётся в форме отдельного электронного документа, имеющего защиту от несанкционированного просмотра.

Согласно представленным письменным пояснениям Оператора в соответствии с пунктом 3.10.5.1. Руководства пользователя по продаже и аренде государственного или муниципального имущества для подачи заявки на участие в процедуре торгов необходимо найти нужную процедуру и нажать на иконку «Подать заявку на участие», в строке, соответствующей выбранному лоту процедуры. Откроется страница с общими сведениями о лоте и формой заполнения заявки на участие

в процедуре. Предложение о цене имущества может быть подано Претендентом одновременно с заявкой либо на этапе «Подача ценовых предложений». Заявку для участия в процедуре можно подать лишь один раз.

Как отмечалось ранее пунктами 3.1 и 3.2 Конкурсной документации установлены даты и время начала и окончания приема заявок:

– начало приема заявок на участие в Конкурсе – 14.04.2023 в 09:00.

– окончание приема заявок на участие в Конкурсе – 10.05.2023 в 13:00.

Согласно пункту 9.1 Конкурсной документации предложение о цене имущества участник подает в установленное время в день подведения итогов конкурса, указанное в информационном сообщении о проведении Конкурса.

В течение срока подачи ценовых предложений, установленного информационным сообщением, участник вправе подать только одно предложение

о цене имущества, которое не может быть изменено. Предложение о цене Имущества подается в форме отдельного электронного документа, имеющего защиту от несанкционированного просмотра.

Пунктом 3.4.Конкурсной документации установлено, что дата, время и срок подачи ценовых предложений и проведения Конкурса – 17.05.2023 с 00:00 до 10:00.

Комиссией ФАС России установлено, что Заявителем 10.05.2023 подана заявка на участие в Конкурсе, в составе заявки на сайте Оператора Заявителем подано предложение о цене имущества в размере 4 565 947 руб. 34 коп., указанное также подтверждается материалами, представленными Оператором.

На основании изложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Законом о приватизации и Постановлением предусматривается возможность подачи либо предложения о цене имущества в составе подаваемой участником торгов заявки, либо в установленные в Конкурсной документации день и время. Участник вправе подать только одно предложение о цене имущества.

Принимая во внимание, что 10.05.2023 при подаче заявки на участи в Конкурсе Заявителем было подано предложение о цене имущества, Оператором правомерно была залакирована возможность повторной подачи предложения о цене имущества.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что указанный довод Жалобы необоснован.

2. Согласно представленным Заявителем письмом от 31.05.2023 № б/н (вх. № 82181-ЭП/23 от 31.05.2023) дополнениям к Жалобе Организатором торгов в Конкурсной документации неверно указан размер вносимого претендентом задатка, а именно 20 % от начальной цены продажи имущества. Заявитель отмечает, что пунктом 1.1 Конкурсной документации установлен размер вносимого задатка: 456 594 руб. 73 коп., указанный размер не составляет 20% от начальной цены имущества. По мнению Заявителя, указанные разночтения вводят в заблуждения лиц, намеревающихся принять участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Закона о приватизации для участия в конкурсе претендент вносит задаток в размере 10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества и составляющей менее 100 миллионов рублей.

Согласно пункту 1.1 Конкурсной документации задаток установлен в размер 456 594 руб. 73 коп.

При этом пунктом 8.1 Конкурсной документации установлено, что для участия в конкурсе претенденты перечисляют задаток в размере 20 процентов начальной цены продажи имущества и прикрепляют через личный кабинет на электронной площадке Заявку на участие в торгах по форме приложения 1 к информационному сообщению и иные документы в соответствии с перечнем, приведенным

в информационном сообщении.

Комиссией ФАС России установлено, что на официальном сайте и сайте Оператора задаток указан в размере 456 594 руб. 73. коп. (10 процентов от начальной цены продажи имущества).

Представитель Организатора торгов пояснил, что в пункте 8.1 Конкурсной документации Организатором торгов допущена техническая ошибка, в связи с чем «задаток в размере 20 процентов начальной цены продажи имущества», следует читать как «задаток в размере 10 процентов начальной цены продажи имущества» в соответствии с разделом 1.1 Конкурсной документации, информацией, размещенной на официальном сайте и сайте Оператора.

На рассмотрении Жалобы представитель Оператора пояснил, что фактический размер блокируемого Оператором задатка составлял 456 594 руб. 73. коп. На участие в Конкурсе подано 3 заявки, в том числе и заявка Заявителя. У всех участников Конкурса задаток был залакирован в размере 456 594 руб. 73. коп.

Таким образом, принимая во внимание, что Заявитель принял участие в Конкурсе (своевременно и в нужном размере оплатил задаток), Комиссия ФАС России приходит к выводу, что указанный довод Жалобы необоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Нефрофарм», направленную письмами Брянского УФАС России от 26.05.2023 № СВ/3283/23, СВ/3292/23 (вх. № 79978-ЭП/23 от 26.05.2023 и № 82875/23 от 01.06.2023), на действия

(бездействие) организатора торгов – Управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» при организации и проведении конкурса по продаже имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ город Брянск: нежилое здание площадью 423,6 кв. м, расположенное по адресу: Брянская обл., г. Брянск, б-р Гагарина, д. 26, кадастровый № 32:28:0031647:75, с земельным участком площадью 660 кв. м, расположенным по адресу: Брянская область, г. Брянск, б-р Гагарина, д. 26, кадастровый № 32:28:0031647:8 (извещение далее № 21000008500000000324, лот № 1), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.