

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/33-451/2021

о нарушении законодательства о контрактной системе

«21» декабря 2021 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

....

в присутствии представителя заказчика БУЗ РА «Перинатальный центр» по доверенности от 21.12.2021г., с участием по ВКС представителя уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай по доверенности от 21.09.2021г., рассмотрела жалобу ООО «Адванта» на действия заказчика БУЗ РА «Перинатальный центр» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000921005165 на поставку расходных материалов (перчатки).

ООО «Адванта» уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы, участие представителя на заседании комиссии не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.12.2021г. (вх. №6679) поступила жалоба ООО «Адванта» на действия заказчика БУЗ РА «Перинатальный центр» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000921005165 на поставку расходных материалов (перчатки).

Заявитель считает, что описание объекта закупки не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе (сформировано под единственным производителем, что свидетельствует об ограничении количества участников закупки; установлены требования к характеристикам, которые определяются в ходе испытаний).

БУЗ РА «Перинатальный центр», Министерством экономического развития Республики Алтай 16.12.2021г. представлены письменные возражения на жалобу (вх. №6760, №6784).

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, установила следующее.

13.12.2021г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000921005165 на поставку расходных материалов (перчатки). Заказчиком является БУЗ РА «Перинатальный центр».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

На основании п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявителем в жалобе указано, что в позициях 13, 14 Технической части (раздел II аукционной документации) заказчиком установлена характеристика товара «Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные» - в составе полимерного покрытия должен содержаться антисептик на основе хлоргексидина. Данной характеристике соответствует товар одного производителя, а именно Gammex® PF with AMT Antimicrobial Technology (регистрационное удостоверение на медицинское изделие ФСЗ 2011/09785 от 13.12.2013г.), производства - «Анселл Хелскеа Юроп Н.В.», Бельгия. Технология антибактериального покрытия на основе хлоргексидина является уникальной и запатентована компанией Ansell Healthcare.

Представителем БУЗ РА «Перинатальный центр» на заседании Комиссии УФАС по РА представлены документы, подтверждающие, что антисептик на основе хлоргексидина имеется в составе полимерного покрытия хирургических перчаток, в том числе: «Armillia», производства «ИсинЭйч Би Эм Латекс ПродакшинКо Лтд», КНР (регистрационное удостоверение от 06.12.2017г. №РЗН 2013/1220); «Profee DHD Platinum», производства «ВРП Азия Пасифик Снд БХД», Малайзия (регистрационное удостоверение от 23.06.2014г. № ФСЗ 2010/07613). Пояснила, что антисептик на основе хлоргексидина требуется для непрерывной антисептической обработки

кожи рук под перчаткой, в целях снижения инфекционной нагрузки при нарушении целостности перчаток при операциях в условиях повышенного риска (требования п. 4.6 Методических рекомендаций «Использование перчаток для профилактики инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи, в медицинских организациях»). Указание в Технической части аукционной документации требования просто к наличию «антисептика» приведет к необоснованному риску для специалистов учреждения и пациентов, допускает наличие антисептика с ограниченным спектром действия или ограниченной областью применения с учетом противопоказаний действующего вещества. В качестве внутреннего антисептического покрытия подходит именно антисептик на основе хлоргексидина.

Изучив представленные заказчиком документы, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что установленные в пунктах 13, 14 Технической части аукционной документации требования к наличию в составе полимерного покрытия хирургических перчаток антисептика на основе хлоргексидина не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Довод жалобы является необоснованным.

Заявителем в жалобе указано, что во всех позициях Технической части аукционной документации заказчиком установлены характеристики товара - удлинение при разрыве %, усилие при разрыве (до ускоренного старения), которые невозможно определить на этапе подачи заявки (п. 3 письма ФАС России от 01.07.2016г. №ИА/44536/16).

Представитель БУЗ РА «Перинатальный центр» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что вышеназванные требования к характеристикам перчаток установлены в соответствии с ГОСТ Р 52238-2004 и ГОСТ Р 52239-2004. Такие характеристики, как «усилие и удлинение в момент разрыва до ускоренного старения» содержатся в пункте 6.3 «Прочностные характеристики» данных ГОСТ. Также согласно КТРУ (например, позиция КТРУ 22.19.60.113-00000003, по п.п. 13, 14 Технической части) изделие должно иметь соответствующие характеристики в отношении осязания/удобства использования, а также соответствующие физические свойства (например, прочность, эластичность) и однотипные размеры (сопоставимость размеров). Следовательно, КТРУ позволяет заказчику устанавливать в техническом задании требования к характеристикам, определяющим прочность изделия.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 данного Федерального закона и инструкцию по ее

заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в Технической части аукционной документации заказчиком вышеназванные показатели указаны с символом * (звездочка). Согласно инструкции по заполнению первой части заявки значение показателя, обозначенное с символом *, при подаче заявки участником должно быть представлено в редакции заказчика. Таким образом аукционная документация позволяет участнику закупки сформировать свое предложение в отношении предмета закупки, не имея при этом товар в наличии.

Довод жалобы является необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Адванта» на действия заказчика БУЗ РА «Перинатальный центр» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000921005165 на поставку расходных материалов (перчатки) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.