

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена 07 октября 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 21 октября 2010 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> ,

члены Комиссии: <...> ,

рассмотрев дело № ММ 05-03/2010-77, по признакам нарушения ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» (ул.Орджоникидзе,52а, г.Ижевск, Удмуртская Республика, 426063, ИНН 1835062930) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии представителей:

19.08.2010г.

Ответчика – ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания»:

– <...> по дов. от 14.01.2009г. № 574,

– <...> по дов. от 14.01.2009г. № 568,

Заявителя – <...>

Заинтересованного лица – ООО УК «Вест-Снаб» – <...> по дов. от 01.08.2010г. № б/н,

в присутствии <...>

07.10.2010г.

Ответчика – ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания»:

– <...> по дов. в порядке передоверия от 24.08.2010г. № 1448,

– <...> по дов. в порядке передоверия от 24.08.2010г. № 1451,

Заявителя – <...>

Заинтересованного лица – ООО УК «Вест-Снаб» – <...> по дов. от 27.09.2010г. № б/н,

в присутствии <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России, через Региональную общественную приемную Председателя Партии «Единая Россия» <...>, 04.05.2010г. поступило заявление уполномоченного представителя собственников помещений дома № 20 по ул.10 лет Октября <...> от 20.04.2010г. № б/н на действия ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» выразившиеся в начислении платы за потребленную электроэнергию в местах общего пользования (далее – МОП) жилого дома, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября,20, по нормативу, без учета показаний прибора учета электроэнергии мест общего пользования.

01.07.2009г. между ООО «УК «Вест-Снаб» и ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» был заключен договор энергоснабжения №Р2113, который предусматривал энергоснабжение мест общего пользования дома № 20 по ул.10 лет Октября, г.Ижевска, при этом согласно приложению к договору расчет производился по установленному счетчику прямого действия.

Как следует из пояснений ООО «УК «Вест-Снаб» в соответствии с указанным договором, ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» производила расчет за потребленную электроэнергию по местам общего пользования согласно показаниям указанного прибора учета. Собственникам дома № 20 по ул. 10 лет Октября плата за электроэнергию мест общего пользования начислялась ООО «УК «Вест-Снаб» исходя из сумм начисленных ОАО «Удмуртская энергосбытовая

компания», рассчитанных в соответствии с показаниями прибора учета.

При переходе новых домов в управление ООО «УК «Вест-Снаб» в адрес управляющей организации начали поступать жалобы граждан о двойном начислении платы за электроэнергию мест общего пользования (начисления производились как ООО «УК «Вест-Снаб», так и ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания»).

С целью предотвращения в последующем двойного начисления платы за электроэнергию мест общего пользования, по согласованию с гарантирующим поставщиком, было принято решение о передаче ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» функций по начислению и сбору с населения средств по строке «электроэнергия мест общего пользования».

С февраля 2010 года ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» начало непосредственно осуществлять начисление и взимание платы за МОП по дому № 20 ул.10 лет Октября. При этом начисление платы по МОП осуществлялось по нормативу, без учета показаний прибора учета электроэнергии мест общего пользования.

Приказом Удмуртского УФАС России от 06.09.2010г. № 427/18 ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35 процентов с долей на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии в географических границах МО «город Ижевск» более чем 50 процентов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Следовательно, ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» занимает доминирующее положение на рынке электрической энергии (мощности) в географических границах МО «город Ижевск».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования) – пункт 3.

Применение с февраля 2010г. расчета платы за электроэнергию мест общего пользования исходя из норматива потребления, без учета показаний имеющегося в доме прибора учета, ущемляет интересы граждан (собственников жилых помещений в доме), и имеет признаки навязывания невыгодных условий договора путем не обоснованного и (или) прямо не предусмотренного федеральными

законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств в виде платы за электроэнергию мест общего пользования, рассчитанную по нормативам. Такие действия имеют признаки нарушения части 1 статьи 10, пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» признаков нарушения части 1 статьи 10, пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 02.07.2010г. № 317 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № ММ 05-03/2010-77 и определением о назначении дела № ММ 05-03/2010-77 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 08.07.2010г. назначено к рассмотрению на 19 августа 2010г. на 09 часов 30 минут.

В процессе рассмотрения дела 19.08.2010г. Комиссией принято решение о необходимости привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ЗАО «Комплексные энергетические системы» (26 км автодороги "Балтия", комплекс "ВегаЛайн", стр. 3, подъезд 2, Красногорский р-н, Московская область, 143421, ИНН 7727235400) – единоличного исполнительного органа ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания», а также необходимости получения дополнительной информации от лиц участвующих в деле.

На основании частей 2, 3 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» определением об отложении рассмотрения дела № ММ 05-03/2010-77 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение дела было отложено на 07.10.2010г. на 09 часов 30 минут.

В процессе рассмотрения дела 07.10.2010г. заявитель – <...> пояснил, что многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20, в 2008г. перешел под управление управляющей компанией ООО «УК «Вест-Снаб».

Расчет за потребленную электроэнергию жителями жилого дома производился по показаниям индивидуальных приборов учета.

Расчет за потребленную электроэнергию в МОП производились по показаниям прибора учета установленного на места общего пользования.

В августе 2010г. в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20, установлен коллективный (общедомовой) прибор учета. В сентябре 2010г. данный прибор учета допущен в эксплуатацию и с сентября 2010г. расчеты за потребленную электроэнергию ведутся по показаниям этого прибора учета.

Представитель ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» <...> пояснил, что ранее установленный прибор учета электрической энергии не являлся коллективным (общедомовым) прибором учета и не позволял учесть всю энергию потребленную жильцами дома, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20.

Также представитель ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» <...> пояснил, что в августе 2010г. в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20, установлен коллективный (общедомовой) прибор учета (допущен в эксплуатацию в сентябре 2010г.) и с сентября 2010г. расчеты за потребленную электроэнергию ведутся по показаниям данного прибора учета. Представитель ООО «УК «Вест-Снаб» <...> пояснил, что ранее установленный прибор учета электрической энергии (установленный до августа 2010г., по показаниям которого осуществлялось взимание платы за потребленную электроэнергию в МОП между ООО «УК «Вест-Снаб» и ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания») позволяет учесть потребленную электроэнергию жильцами дома, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20, в полном объеме и является коллективным (общедомовым) прибором учета.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

В Удмуртское УФАС России, через Региональную общественную приемную Председателя Партии «Единая Россия» В.В.Путина, 04.05.2010г. поступило заявление уполномоченного представителя собственников помещений дома № 20 по ул.10 лет Октября <...> от 20.04.2010г. № б/н на действия ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» выразившиеся в начислении платы за потребленную электроэнергию в МОП жилого дома, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября,20, по нормативу, без учета показаний прибора учета электроэнергии мест общего пользования.

01.07.2009г. между ООО «УК «Вест-Снаб» и ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» был заключен договор энергоснабжения №P2113, который предусматривал энергоснабжение мест общего пользования дома № 20 по ул.10 лет Октября, г.Ижевска, при этом согласно приложению к договору расчет производился по установленному счетчику прямого действия.

Как следует из пояснений ООО «УК «Вест-Снаб» в соответствии с указанным договором, ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» производила расчет за потребленную электроэнергию по местам общего пользования согласно показаниям указанного прибора учета. Собственникам дома № 20 по ул. 10 лет Октября плата за электроэнергию мест общего пользования начислялась ООО «УК «Вест-Снаб» исходя из сумм начисленных ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания», рассчитанных в соответствии с показаниями прибора учета.

При переходе новых домов в управление ООО «УК «Вест-Снаб» в адрес управляющей организации начали поступать жалобы граждан о двойном начислении платы за электроэнергию мест общего пользования (начисления производились как ООО «УК «Вест-Снаб», так и ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания»).

С целью предотвращения в последующем двойного начисления платы за электроэнергию мест общего пользования, по согласованию с гарантирующим поставщиком, было принято решение о передаче ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» функций по начислению и сбору с населения средств по строке «электроэнергия мест общего пользования».

С февраля 2010 года ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» начало непосредственно осуществлять начисление и взимание платы за МОП по дому № 20 ул.10 лет Октября. При этом начисление платы по МОП осуществлялось по нормативу, без учета показаний прибора учета электроэнергии мест общего пользования.

Согласно однолинейной схеме электроснабжения жилого дома, расположенного

по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20, предоставленной ООО «УК «Вест-Снаб», прибор учета электрической энергии, установленный до августа 2010г. не позволяет учитывать весь объем потребленной электрической энергии в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября, 20. Согласно статье 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.2006г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее – Правила № 307) коллективный (общедомовой) прибор учета – средство измерения, используемое для определения объемов (количества) коммунальных ресурсов, поданных в многоквартирный дом.

Исходя из этого прибор учета электрической энергии (установленный до августа 2010г., по показаниям которого осуществлялось взимание платы за потребленную электроэнергию в МОП между ООО «УК «Вест-Снаб» и ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания») не является коллективным (общедомовым) прибором учета.

Согласно части 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно части 1 статьи 158 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения.

Жильцы многоквартирного жилого дома являются потребителями электрической энергии используемой как для энергоснабжения конкретного жилого помещения в многоквартирном доме, так и израсходованной на общедомовые нужды, в том числе на потери во внутридомовых электрических сетях.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг гражданами, утверждаемых органами местного самоуправления.

Использование при расчете количества потребленной электрической энергии показаний индивидуальных приборов учета и прибора учета установленного на МОП не учитывает неизбежные потери во внутридомовых сетях, оплата которых на собственниках помещений в многоквартирном доме.

В силу пункта 19 Правил № 307 при отсутствии коллективных (общедомовых), общих (квартирных) и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется для электроснабжения по нормативу.

Исходя из вышеизложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания», выразившихся в начислении платы за потребленную электроэнергию в местах общего пользования жилого дома, расположенного по адресу: г.Ижевск, ул.10 лет Октября,20, по нормативу, без учета показаний прибора учета электроэнергии, нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, пунктом 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.41, 3.43 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и

рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Дело в отношении ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания», по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10, части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части применения с февраля 2010г. расчета платы за электроэнергию мест общего пользования исходя из норматива потребления, без учета показаний имеющегося в доме прибора учета прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии