

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

20.06.2017

АП-22-2017/05

Временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области <...> в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП-22-2017/05, возбужденного в отношении должностного лица Департамента имущественных отношений Администрации города Омска (далее – Департамент) – главного специалиста отдела приватизации Департамента <...>,

в присутствии <...>, являвшейся в период совершения правонарушения должностным лицом Департамента, не заявившей о намерении воспользоваться услугами защитника,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <...> права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 10.03.2017 по делу № 05-04.1/34-17 действия Департамента при проведении аукциона, выразившиеся в размещении на официальном сайте протокола рассмотрения заявок от 17.02.2017, протокола о результатах аукциона от 21.02.2017, признаны нарушением требований частей 9, 16 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

02.02.2017 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Департамент разместил извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:36:090203:7888, расположенного в 4 метрах от ориентира по направлению на юго-восток, почтовый адрес ориентира: город Омск, Центральный административный округ, улица Маршала Жукова, дом 111, а также распоряжение заместителя Мэра города Омска, директора департамента имущественных отношений Администрации города Омска от 11.01.2017 № 23 «Об утверждении условий проведения аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков», распоряжение Администрации города Омска от 29.12.2016 № 590-р «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков» (извещение № 180117/0069468/01).

В соответствии с извещением о проведении аукциона прием заявок на участие в аукционе осуществлялся Организатором торгов с 19.01.2017 по 15.02.2017.

Дата определения участников аукциона – 17.02.2017.

Дата проведения аукциона – 21.02.2017.

Согласно части 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Частью 15 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона.

В соответствии с частью 16 статьи 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Департаментом в рамках рассмотрения дела № 05-04.1/34-17 представлены подписанный Организатором торгов протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.02.2017 и подписанный Организатором торгов протокол о результатах аукциона от 21.02.2017. По состоянию на 10.03.2017 указанные протоколы на официальном сайте не размещены (что не отрицалось представителем Департамента).

Таким образом, действия Департамента, выразившиеся в неразмещении на официальном сайте протокола рассмотрения заявок от 17.02.2017, протокола о результатах аукциона от 21.02.2017, нарушают требования частей 9, 16 статьи 39.12 ЗК РФ.

Указанные обстоятельства послужили основанием для составления 06.06.2017 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России в отношении должностного лица – главного специалиста отдела приватизации Департамента <...> административного протокола № АП-22-2017/05 по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Заверенная копия протокола об административном правонарушении № АП-22-2017/05 вручена <...> 06.06.2017.

При рассмотрении настоящего административного дела 20.06.2017 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № АП-22-2017/05 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 настоящей статьи и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП РФ).

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Как следует из письма Департамента от 13.04.2017 № Исх-ДИО/5327 (вх. Омского УФАС России от 17.04.2017 № 3060), должностным лицом, в чьи обязанности входило размещение на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о торгах, в том числе протокола рассмотрения заявок от 17.02.2017, протокола о результатах аукциона от 21.02.2017, являлась главным специалистом отдела приватизации Департамента <...>.

Приказом департамента недвижимости Администрации города Омска от 30.09.2005 № 147/1-к главный специалист отдела приватизации управления муниципальной собственности Корейкина Ю.И. с 03.10.2005 была переведена в отдел приватизации на должность главного специалиста.

Согласно пункту 2 трудового договора от 01.05.2003 (в редакции дополнительного соглашения от 07.02.2008) муниципальный служащий обязуется исполнять должностные обязанности по должности муниципальной службы главного специалиста отдела приватизации Департамента в соответствии с должностной инструкцией и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

В соответствии с пунктом 1.2 должностной инструкции главного специалиста отдела приватизации Департамента, утвержденной заместителем Мэра города Омска, директором департамента от 21.03.2016 (далее – должностная инструкция), главный специалист в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Омской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления города Омска, Положением о Департаменте, Положением об отделе приватизации, настоящей инструкцией.

Согласно пункту 3.1.1 пункта 3.1 должностной инструкции в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» при выполнении своих должностных обязанностей главный специалист обязан:

– соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав (Основной Закон) Омской области, законы и иные нормативные правовые акты Омской области, Устав города Омска и иные муниципальные правовые акты и обеспечить их выполнение в пределах своей компетенции;

– исполнять должностные обязанности в соответствии с настоящей должностной инструкцией.

В соответствии с пунктом 3.2 должностной инструкции главный специалист обязан:

– организовывать и проводить аукционы (торги) по продаже муниципального имущества, земельных участков или права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе размещать информационные сообщения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» и на официальном сайте Администрации города Омска, публиковать извещения в официальном печатном издании органа местного самоуправления города Омска газета «Третья столица» (подпункт 3.2.3);

– оформлять результаты заседания комиссии по организации продажи муниципального имущества и земельных участков, а также комиссии по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков протоколом о признании претендентов участниками или об отказе в допуске к участию в торгах, уведомлять каждого заявителя о принятом решении в установленном порядке (пункт 3.2.7);

– оформлять протоколы о результатах торгов (пункт 3.2.8);

– размещать информационные сообщения об итогах продажи муниципального имущества и протоколы о результатах аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» и на официальном сайте Администрации города Омска (пункт 3.2.10).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей главный специалист несет ответственность, предусмотренную действующим законодательством (пункт 6.1 должностной инструкции).

Таким образом, <...>, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ, являясь должностным лицом, в нарушение требований частей 9, 16 статьи 39.12 ЗК РФ, совершила административное правонарушение ответственность за совершение которого предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Вина должностного лица Департамента – главного специалиста отдела приватизации Департамента <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается имеющимися в деле № АП-22-2017/05 доказательствами, в том числе:

- решением Омского УФАС России № 05-04.1/34-17 от 10.03.2017;
- распоряжением Администрации города Омска от 29.12.2016 № 590-р «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка»;
- извещением о проведении аукциона;
- протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 17.02.2017;
- протоколом о результатах аукциона на право заключения договора аренды земельного участка от 21.02.2017;
- протоколом об административном правонарушении № АП-22-2017/05 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № АП-22-2017/05 материалы свидетельствуют о том, что указанное должностное лицо Департамента имело возможность надлежащим образом исполнить нормы земельного законодательства, однако не приняло должных мер к соблюдению указанных норм, результатом чего явилось нарушение Департаментом земельного законодательства и совершение административного нарушения.

Доказательств того, что главным специалистом отдела приватизации Департамента <...> были приняты все зависящие от неё меры по предупреждению инкриминируемого ей административного правонарушения, а также доказательства наличия каких-либо объективных причин, препятствующих соблюдению означенным должностным лицом ЗК РФ, в материалы дела не представлены.

Ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностным лицом – главным специалистом отдела приватизации Департамента <...>, повлекшее нарушение Департаментом частей 9, 16 статьи 39.12 ЗК РФ, является административным правонарушением, за которое административная ответственность должностного лица предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

При рассмотрении настоящего дела письменных ходатайств и пояснений <...> представлено не было, пояснила, что с 09.06.2017 уволена в связи с выходом на пенсию.

Административное правонарушение совершено в период с 19.02.2017 по 23.02.2017 в г. Омске, место размещения информации о торгах № 180117/0069468/01 – официальный сайт

Российской Федерации: www.torgi.gov.ru.

При рассмотрении дела обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Сведений об имущественном положении <...> представлено не было.

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Департаментом ЗК РФ, явилось результатом ненадлежащего исполнения <...> своих должностных обязанностей.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3.2 КоАП РФ принимается решение о наложении на должностное лицо – главного специалиста отдела приватизации Департамента <...> административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

За совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена следующая санкция:

«административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей».

При назначении административного наказания <...> учтены характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, отсутствие сведений об имущественном положении указанного должностного лица.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать <...> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в период её работы в должности главного специалиста отдела приватизации Департамента имущественных отношений Администрации города Омска.

2. Назначить <...> административное наказание по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в виде административного штрафа **в размере 3 000 (три тысячи) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № АП-22-2017/05.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющий обязанности
заместителя руководителя управления

<...>