

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 056/01/11-41/2019 в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<...> – специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

с участием на заседании Комиссии ответчика ООО «Строй Универсал» - руководителя <...> (паспорт);

в отсутствие ответчика ООО «Стандарт», извещенного о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом; лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах-ИФНС России по Центральному р-ну г. Оренбурга (ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя налогового органа от 08.05.2019),

рассмотрев дело № 056/01/11-41/2019 по признакам нарушения ООО «Стандарт», ООО «Строй Универсал» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, 135-ФЗ), выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых – прекращение ограничивающих конкуренцию соглашений и (или) согласованных действий хозяйствующих субъектов и совершении действий, направленных на

обеспечение конкуренции; недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В ходе проведения мониторинга процедур по размещению и проведению государственных закупок, согласно информации, представленной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее – электронная торговая площадка, Сбербанк-АСТ) по запросу Оренбургского УФАС России (от 29.03.2019 исх. № 2813) в действиях **общества с ограниченной ответственностью «Стандарт»** (ИНН 5638050435; Оренбургская обл., Оренбургский р-н, п. Пригородный, ул. Степная, д.12) и **общества с ограниченной ответственностью «Строй Универсал»** (ИНН 5610075415; г. Оренбург, пер. Скорняжный, д.12) усмотрены признаки нарушения п. 2 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации соглашения, которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, а именно:

Таблица № 1

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	Заказчик	НМЦК	Участники	Ценовые предложения	Победитель
1	0153100006517000012	Управление эксплуатационное обслуживание зданий, инженерно-технических систем и оборудования административного здания, гаража и трансформаторной подстанции (не жилого фонда)	ИФНС по Центральному району г. Оренбурга	862 183,63	ООО «Пресполиплит» (заявка 3)	Заявка отклонена по 1ым частям	
					ООО «Лиан» (заявка 4)	Заявка отклонена по 1ым частям	
					ООО «Стандарт» (заявка 2)	-	
					ООО «Строй Универсал» (заявка 1)	857 872,71	ООО «Строй Универсал»

В результате анализа свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от ООО «Стандарт», ООО «Строй Универсал» в составе заявок участников, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок:

Таблица № 2

Участника размещения	Наименование документа	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая	Дата создания/дата содержания/дата	Размер электронного
----------------------	------------------------	--------------------------------	----------------------------	------------------------------------	---------------------

заказа	(файла) в составе заявки	(автор)	запись (кем сохранен)	последнего редактирования	документа
ООО «Стандарт» (Заявка 2)	Согласие	ACO	User (редакция 2)	10.05.2016 20-21 10.05.2016 20-21	21КБ
	Первая часть	GHOST	GHOST (редакция 2)	21.03.2017 14-15 21.03.2017 15-04	65КБ
	Анкета Стандарт (1)	User	DNS (редакция 4)	20.11.2015 11-57 20.11.2015 14-16	21КБ
ООО «Строй Универсал» (Заявка 1)	Первая часть	GHOST	GHOST (редакция 2)	21.03.2017 14-15 21.03.2017 15-04	65КБ
	Согласие	ACO	User (редакция 2)	10.05.2016 20-21 10.05.2016 20-21	21КБ
	Анкета 2016	DNS	DNS (редакция 2)	21.03.2016 16-05 21.03.2016 16-05	16КБ

Совпадение одних и тех же учетных данных электронных документов (автор, дата создания, редактирования, объем документа) свидетельствует об использовании конкурентами - ООО «Стандарт», ООО «Строй Универсал» единой инфраструктуры, т.е. использование и (или) обмен файлами ООО «Стандарт», ООО «Строй Универсал» между собой, осуществление координации при подготовке заявок на аукцион и непосредственно участие в нем.

Помимо этого, установлено, что в составе заявки ООО «Стандарт» содержится документ «анкета Стандарт (1)», в содержании которого по тексту указаны данные ООО «Строй Универсал».

По сведениям электронной торговой площадки, участниками ООО «Стандарт», ООО «Строй Универсал» при подаче заявок на участие и ценовых предложений по закупке использовались следующие IP адреса:

Таблица № 3

ООО «Стандарт» (Заявка 2)	(21.03.2017 17:24 IP=85.140.4.21);	Подача заявки
ООО «Строй Универсал» (Заявка 1)	(21.03.2017 17:20 IP=85.140.4.21); (27.03.2017 10:30 IP=188.168.180.56);	Подача заявки Дата проведения аукциона
	(30.03.2017 11:23 IP=85.140.5.145);	Подписание контракта
	(30.03.2017 11:24 IP=85.140.5.145).	

Установлено, что провайдером IP адреса 85.140.4.21 и 85.140.5.145

является ПАО «МТС». Провайдером IP адреса 188.168.180.56 является АО «Компания ТрансТелеКом».

Аккредитационные сведения участника исследуемой закупки ООО «Стандарт», такие как адрес электронной почты, полностью совпадают с данными участника той же закупки ООО «Строй Универсал» - e-mail: *unistroyor@mail.ru*.

Отмечается не характерное поведение участников при проведении конкурентной формы закупки (отсутствие конкурентной борьбы за предмет закупок, снижение начальной максимальной цены на 0,5%, пассивное поведение ООО «Стандарт»).

В ходе заседания Комиссии <...>, поддержал позицию, изложенную в пояснениях б/н б/д (вх. № и дата административного органа 4932 от 14.06.2019), дополнительных ходатайств, заявлений не поступило.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле или по собственной инициативе привлекать экспертов, переводчиков, а также лиц, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах (ст. 42.1 Закона № 135-ФЗ).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 42.1, 45, 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Оренбургского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Продлить срок рассмотрения дела № 056/01/11-41/2019 до «08» октября 2019 года включительно.
2. Привлечь к рассмотрению настоящего дела в качестве лица, располагающего сведениями, гр. Садовникова Виктора Евгеньевича <...>.
3. Отложить рассмотрение дела № 056/01/11-41/2019.
4. Назначить дело № 056/01/11-41/2019 к рассмотрению на « **18** » **июля 2019 года на 11 часов 30 минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22.

Для оформления пропусков в Оренбургское УФАС России (г. Оренбург,

ул.Краснознаменная, 22) необходимо информацию о явке представителя, его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27, 8 (495) 587-70-79 (доб. 056-122).

5. **ООО «Стандарт», ООО «Строй Универсал»,** каждому в отдельности (далее- Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-41/2019 в срок **до «15» июля 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Обществом в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);
2. документальное подтверждение исполнения со своей стороны обязательств по условиям договора на оказание услуг, заключенного с гр. Садовниковым В.Е.;
3. письменные объяснения, причины использования единого адреса электронной почты *unistroyor@mail.ru*. ООО «Стандарт» в отдельности представить письменные пояснения, мотивы отказа от конкурентной борьбы за предмет закупки;
4. пояснения о сотрудничестве Ответчиков между собой;
5. пояснения о создании юридического лица ООО «Стандарт» - изначальные собственники/руководители, причины их смены (с документальным подтверждением);
6. иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

6. **Садовникову** <...>представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-41/2019 в срок **до «15» июля 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

1. подробные пояснения о сотрудничестве с каждым из Ответчиков (период работы, объем работ/услуг, фактический порядок расчетов и т.д.) в обязательном порядке указать какие непосредственно услуги были оказаны по закупке № 0153100006517000012;
2. иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>