

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Государственному заказчику –

МТУ Росимущества

в Псковской и Новгородской
областях

ул. Федоровский ручей, д. 6,

Великий Новгород, 173000

факс: (8162) 765-115

Участнику закупки –

ИП Цветкову А.С.

Исх.№6717/03 от 20.11.17

РЕШЕНИЕ № РНП-53-34

по результатам проверки факта уклонения участника закупки
от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения
законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена
15.11.2017

В полном объеме изготовлено
20.11.2017

Новгород

Великий

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Герасимова М.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Межрегионального территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Псковской и Новгородской областях – «...»;

- участника запроса котировок (победителя) – Индивидуального предпринимателя Цветкова Александра Сергеевича;

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика – Межрегионального территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Псковской и Новгородской областях (173000, Великий Новгород, ул. Федоровский ручей, д. 6; далее – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях) об уклонении участника запроса котировок – Индивидуального предпринимателя Цветкова Александра Сергеевича (ИНН: «...»; «...»; далее – ИП Цветков А.С.) от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок на оказание услуг по содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации, извещение № 0150100006617000058 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 12.10.2017,

УСТАНОВИЛА:

01.11.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от государственного заказчика – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях поступили сведения об уклонении участника запроса котировок – ИП Цветкова А.С. от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок на оказание услуг по

содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации (далее - Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

12.10.2017 государственным заказчиком – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях на официальном сайте было размещено извещение № 0150100006617000058 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации (начальная (максимальная) цена контракта – 144 008,00 рублей).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.10.2017 № 0150100006617000058 (далее – Протокол) участник закупки – ИП Цветков А.С. признан победителем рассматриваемого запроса котировок, как предложивший наименьшую цену контракта на оказание услуг по содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации – 73200,00 рублей.

В соответствии с частью 6 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги. При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Согласно части 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений

настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

23.10.2017 государственный заказчик – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях совершил попытку вручения победителю вышеуказанного запроса котировок – ИП Цветкову А.С. экземпляра Протокола и проекта государственного контракта.

Победитель вышеуказанного запроса котировок – ИП Цветков А.С. получил на руки экземпляр Протокола, однако проект государственного контракта получать отказался.

В соответствии с частью 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Аналогичные условия заключения государственного контракта установлены в пункте 11 Извещения о проведении запроса котировок № 4-ЗК/17, утвержденного распоряжением МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях от 11.10.2017 № 264-р (далее – Извещение).

В соответствии с частью 14 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе

котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пункту 11 Извещения победитель запроса котировок должен подписать контракт не позднее 8 дней со дня подписания Протокола. Иной участник запроса котировок, с которым контракт заключается в случае уклонения победителя от заключения контракта, должен подписать проект контракта не позднее 8 дней с момента его получения.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, Протокол подписан членами котировочной комиссии и опубликован 19.10.2017, следовательно последним днем для подписания проекта государственного контракта со стороны победителя – ИП Цветкова А.С. являлось 27.10.2017.

В установленный срок ИП Цветков А.С. не представил заказчику подписанный контракт. В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе протоколом отказа от заключения контракта от 30.10.2017 № ПОК № 1 для закупки № 0150100006617000058 ИП Цветков А.С. был признан государственным заказчиком уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 12 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным. В случае уклонения этих участников от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и осуществить повторно запрос котировок.

30.10.2017 государственным заказчиком – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях проект контракта направлен участнику запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого запроса котировок - Индивидуальному предпринимателю Ковалеву Константину Петровичу (ИНН: «...»; «...»; далее – ИП Ковалев К.П.) (предложение о цене контракта – 143 000,00 рублей).

01.11.2017 между государственным заказчиком – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях и ИП Ковалевым К.П. был заключен контракт от 01.11.2017 № К17-95 на оказание услуг по содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации.

Из письменных пояснений по факту уклонения от заключения государственного контракта ИП Цветкова А.С. (вх. № 6767 от 14.11.2017 Новгородского УФАС России) следует, что победитель запроса котировок не имел намерения уклоняться от заключения государственного контракта.

19.10.2017 сотрудник ИП Цветков А.С. принимал участие в процедуре вскрытия конвертов с котировочными заявками, по результатам которой, на основании Протокола было вынесено решение о признании победителем - ИП Цветков А.С..

20.10.2017 до подписания государственного контракта в регламентированный срок, ИП Цветковым А.С. были перечислены денежные средства в размере 43 202,40 рублей в качестве обеспечения исполнения государственного контракта на оказание услуг по содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации (платежное поручение от 20.10.2017 № 982).

23.10.2017 ИП Цветков А.С. получил на руки Протокол, проект государственного контракта в этот день не стал забирать.

27.10.2017 ввиду занятости у ИП Цветкова А.С. отсутствовала возможность прибыть на процедуру заключения контракта до конца рабочего дня государственного заказчика.

30.10.2017 государственный контракт со стороны ИП Цветкова А.С. был подписан и передан государственному заказчику, но с нарушением срока подписания государственного контракта.

На заседании Комиссии Новгородского УФАС России, ИП Цветков А.С. поддержал письменные объяснения в полном объеме, а также добавил, что заблуждался в отношении сроков заключения государственного контракта считая, что государственный контракт должен был быть им подписан не позднее 8 календарных дней с момента получения Протокола на руки, то есть начиная с 23.10.2017. Также ИП Цветков А.С. просит учесть, что является

добросовестным исполнителем, что подтверждается информацией из реестра контрактов, заключенных с различными заказчиками.

ИП Цветков А.С. просит Сведения в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Изучив Сведения и доводы сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

В действиях ИП Цветкова А.С. не усматривается злонамеренного и умышленного поведения, направленного на уклонение от заключения государственного контракта.

Так, ИП Цветковым А.С. были предприняты меры для заключения государственного контракта, которые предусмотрены законодательством о контрактной системе, а именно предоставлено обеспечение его исполнения путем перечисления денежных средств сумме 43 202,40 рублей, контракт подписан и передан государственному заказчику, но с нарушением установленного законом срока (на 11-ый календарный день (30.10.2017) с даты подписания Протокола и опубликования его на официальном сайте (19.10.2017), вместо 8 календарного дня – 27.10.2017).

Таким образом, действия ИП Цветкова А.С., как победителя рассматриваемой закупки, не носят недобросовестный характер, а обусловлены ошибочными представлениями ИП Цветкова А.С. о сроках подписания государственного контракта по итогам закупки путем проведения запроса котировок.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях в отношении ИП Цветкова А.С., в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) нарушений Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – МТУ Росимущества в Псковской и Новгородской областях и котировочной комиссии не усматривается.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Межрегиональным территориальным управлением федерального агентства по управлению государственным имуществом в Псковской и Новгородской областях (173000, Великий Новгород, ул. Федоровский ручей, д. 6) в отношении участника запроса котировок – Индивидуального предпринимателя Цветкова Александра Сергеевича (173009, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 13, кв. 116) по факту уклонения от заключения государственного контракта по итогам проведения запроса котировок на оказание услуг по содержанию территорий, прилегающих к объектам культурного наследия федерального значения, составляющих государственную казну Российской Федерации, извещение № 0150100006617000058 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 12.10.2017, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки и проверки факта уклонения участника закупки от заключения государственного контракта в действиях государственного заказчика – Межрегионального территориального управления федерального агентства по управлению государственным имуществом в Псковской и Новгородской областях и его единой комиссии не установлено.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии

Д.А. Петров

Герасимова

М.В.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.