

ООО «Дело-плюс»

impulse_voronezh@mail.ru

ул. Свободы, д. 10, оф. 4, г.
Воронеж, Воронежская обл.,
394018

Администрация муниципального
образования городской округ
город-курорт Сочи
Краснодарского края

gorod@sochiadm.ru

ул. Советская, д. 26, г. Сочи,
Краснодарский край, 354061

РЕШЕНИЕ

04/10/18.1-13/2023 по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Дело-плюс» о нарушении порядка

осуществления мероприятий при реализации проекта по
строительству

объекта капитального строительства

«06» февраля 2023 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: заместителя председателя Комиссии Закурдаевой О.И. – заместителя начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов; членов Комиссии: Лаирово й А.И. – заместителя начальника отдела контроля строительства Управления контроля строительства и природных ресурсов; Хаховой А.Б. – консультанта отдела правовой экспертизы Правового управления; при участии: представителя Администрации города Сочи Леушиной Е.С. на основании доверенности от 30.01.2023 № 07.02-41/54, в отсутствие представителя ООО «Дело-плюс», рассмотрев жалобу ООО «Дело-плюс», направленную письмом Краснодарского УФАС России от 19.01.2023 № ГС/1212/23 (вх. от 19.01.2023 № 7674-ЭП/23), на действия (бездействие) Администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, адрес: 354061, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, д. 26, при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Дело-плюс» (далее — Заявитель), направленная письмом Краснодарского УФАС России от 19.01.2023 № ГС/1212/23 (вх. от 19.01.2023 № 7674-ЭП/23), на действия (бездействие) Администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, адрес: 354061, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, д. 26 (далее — Администрация), при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства.

Согласно доводам Заявителя Администрацией был нарушен установленный срок осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству, а именно: выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства, выдача уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта

индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке.

В соответствии со статьей 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) в том числе органа местного самоуправления при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ).

Так, согласно представленным документам, Заявителем поданы:

заявления о выдаче разрешений на строительство объектов капитального строительства, предусмотренные пунктом 603 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 (далее — Исчерпывающий перечень), а именно: сооружение станции технического обслуживания легковых автомобилей (Автосервис), на земельном участке с кадастровым номером: 23:49:0308002:7766, расположенном по адресу: Краснодарский край (далее — Объект № 1); здание (сооружение) станции технического обслуживания легковых автомобилей (Автосервис), на земельном участке с кадастровым номером: 23:49:0308002:7767, расположенном по адресу: Краснодарский край (далее — Объект № 2); стоянка для хранения служебного автотранспорта (Автостоянка), на земельном участке с кадастровым номером: 23:49:0301015:1875, расположенна я по адресу: Краснодарский край (далее — Объект № 3); стоянка для хранения служебного автотранспорта (Автостоянка), на земельном участке с кадастровым номером: 23:49:0000000:9591, расположенная по адресу: Краснодарский край (далее — Объект № 4, Объекты);

уведомления о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, предусмотренные пунктом 659 Исчерпывающего перечня, а именно: объект индивидуального жилищного строительства, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 23:49:0308002:7765; объект индивидуального жилищного строительства, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 23:49:0136005:2493; объект индивидуального жилищного строительства, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 23:49:0308007:2959, объект индивидуального жилищного строительства, расположенный на земельном участке с кадастровым номером 23:49:0000000:9586.

Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуется нарушение срока при осуществлении в отношении Заявителя мероприятий: по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, предусмотренного статьей 5.2 ГрК РФ, результатом которого является документ, предусмотренный пунктом 63¹ Исчерпывающего перечня, а именно: разрешение на строительство объекта капитального строительства; по выдаче уведомления о соответствии

(несоответствии) указанных

в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, результатом которого являются документы, предусмотренные пунктами 657, 658 Исчерпывающего перечня (далее — Уведомление).

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает Жалобу

в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Жалобы Администрацией нарушены установленные сроки осуществления указанных процедур.

В свою очередь, Администрацией представлены пояснения, согласно которым в части Уведомлений, обращения Заявителя были рассмотрены, ответы даны письмами от 14.11.2022 № R-68932564428, R-96086688394, R-40916053767, R-25789094598. Вместе с тем, в связи с возникновением технического сбоя, ответ заявителю был направлен 06.12.2022.

В части довода заявителя о нарушении срока выдачи разрешения на строительство возражений не представлено.

Комиссией ФАС России установлено следующее.

1. ООО «Дело-плюс» обратилось в Администрацию с заявлениями о выдаче разрешения на строительство: в отношении Объектов.

Указанные заявления зарегистрированы Администрацией, что подтверждается штампами о регистрации:

- объект № 1 от 05.10.2022 № 07.02-36/18220;
- объект № 2 от 06.10.2022 № 07.02-36/18358;
- объект № 3 от 04.10.2022 № 07.02-36/18144;
- объект № 4 от 17.10.2022 № 07.02-36/18947;

В соответствии с частью 11 статьи 51 ГрК РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство, за исключением случая, предусмотренного частью 11.1 указанной статьи, выдает разрешение на строительство или отказывает в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа.

Информации о необходимости применении в отношении Объектов специальных сроков выдачи разрешений на строительство, предусмотренных частями 11.1, 11.2 статьи 51 ГрК РФ в ФАС России не представлено.

Таким образом, срок предоставления услуги составлял:

- по объекту № 1 — 12.10.2022;
- по объекту № 2 — 13.10.2022;

- по объекту № 3 — 11.10.2022;
- по объекту № 4 — 24.10.2022.

Вместе с тем 06.12.2022 Администрацией выданы решения об отказе в выдаче разрешения на строительство в отношении вышеуказанных объектов капитального строительства.

Учитывая изложенное, нарушение срока составило:

- по объекту № 1 — 38 рабочих дней;
- по объекту № 2 — 37 рабочих дней;
- по объекту № 3 — 39 рабочих дней;
- по объекту № 4 — 30 рабочих дней.

Таким образом, довод жалобы обоснован.

2. ООО «Дело-плюс» обратилось в Администрацию с уведомлениями о планируемом строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома от 17.10.2022.

Согласно пояснениям Администрации на основании данных информационно-коммуникационной системы электронного взаимодействия в администрации города Сочи (далее — ИКС ЭВ) 17.10.2022 указанные уведомления поступили в департамент архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края с регионального портала государственных услуг Краснодарского края.

Заявитель в Жалобе указал о применении срока, установленного пунктом 3 части 8 статьи 51.1 ГрК РФ.

Согласно пункту 3 части 8 статьи 51.1 ГрК РФ если строительство или реконструкция объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома планируется в границах территории исторического поселения федерального или регионального значения и в уведомлении

о планируемом строительстве не содержится указание на типовое архитектурное решение, в соответствии с которым планируется строительство или реконструкция такого объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома, уполномоченные на выдачу разрешений на строительство федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не позднее двадцати рабочих дней со дня поступления этого уведомления направляет застройщику способом, определенным им в этом уведомлении, уведомление о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке либо о несоответствии указанных в уведомлении

о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке.

Таким образом, срок предоставления услуги — 15.11.2022.

При этом ответ Заявителю в указанный срок не поступил.

Согласно представленным пояснениям Администрации в ИКС ЭВ завершающие документы дел от ООО «Дело-плюс» от 14.11.2022 R-96086688394, R-40916053767, R-25789094598, R-68932564428 исполнителем муниципальной услуги были загружены 15.11.2022. В связи с чем услуга считалась завершённой 15.11.2022.

Как следует из представленных материалов, в связи с поступлением в декабре 2022 года звонка от представителя заявителя с сообщением о непоступлении ответов, Управлением информатизации и связи Администрации была проведена проверка указанных сведений, выявлен технический сбой, в связи с которым в автоматизированной информационной системе «Единый центр услуг» (далее — АИС «ЕЦУ») завершающие документы переданы заявителю не были и имели статус «В работе».

Вследствие чего, ответы были отправлены заявителю 06.12.2022.

При этом, как следует из пояснений Администрации, оператором АИС ЕЦУ является Департамент информатизации и связи Краснодарского края.

Согласно постановлению администрации города Сочи от 01.04.2019 № 433 управление информатизации и связи Администрации является уполномоченным органом администрации по контролю и координации деятельности отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации, муниципальных учреждений и предприятий города Сочи, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (функций) и государственных услуг, полномочиями по предоставлению которых наделены органы местного самоуправления, в ИКС ЭВ.

Таким образом контроль работы ИКС ЭВ осуществляет Администрация.

Вместе с тем, в ФАС России не представлено документов, сведений, информации, подтверждающей наличие технического сбоя, а также документов, подтверждающих возникновение сбоя в АИС ЕЦУ.

Фактически ответы были отправлены заявителю 06.12.2022, таким образом нарушение срока составило 12 рабочих дней.

Учитывая изложенное, довод жалобы обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дело-плюс» на действия (бездействие) Администрации муниципального образования

городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, выразившиеся в нарушении сроков выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства, уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, обоснованной.

2. Предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России О.И. Закурдаева

Члены Комиссии ФАС России А.И. Лаирова

А.Б. Хахова

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

2023-15055