

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-609/20

24 августа 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов), ПАО «ТГК-1» (далее — Заказчик) и ООО "РРК" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.30086-ИП/20 от 12.08.2020) ООО "РРК" на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №1047/К - Сбор (зачистка, замывка, выемка, откачка), транспортирование и передача на специализированные объекты для использования, обезвреживания и захоронения жидких, твердых и пастообразных отходов II-IV классов опасности (D20NP00914) (извещение №32009284693), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 мая 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009284693 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №1047/К - Сбор (зачистка, замывка, выемка, откачка), транспортирование и передача на специализированные объекты для использования, обезвреживания и захоронения жидких, твердых и пастообразных отходов II-IV классов опасности (D20NP00914) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК-1» (далее – Положение о закупках), версия 19 от 19.03.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	77 525 600,00
2.	Дата размещения извещения (по местному времени заказчика)	30.06.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.07.2020 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.08.2020 (МСК) 21.09.2020 (МСК)
.	Место рассмотрения и оценки заявок	119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО "РРК" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу № 30/ТГК/К заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия вторых частей конкурса в электронной форме № 1047/К) от 10.08.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "РРК" на основании п. 2.6.6 Документации по причине представления во второй части заявки документов субподрядчиков не в полном объеме, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным, а предъявленное требование необоснованным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/24941/20 от 13 августа 2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие)

нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу № 30/ТГК/К заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия вторых частей конкурса в электронной форме № 1047/К) от 10.08.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "РРК" со следующим пояснением:

«в нарушение п. 2.6.6 конкурсной документации № 1047/К, во второй части заявки участника документы субподрядчиков представлены не в полном объеме (отсутствуют: информация о цепочке собственников с подтверждающими документами, указанными в соответствующей форме; согласие на обработку персональных данных от руководителя, главного бухгалтера, учредителей (участников/акционеров) и лица, наделённого полномочиями единоличного исполнительного органа Участника; копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера; заверенная Участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати; копия бухгалтерской отчетности за два предыдущих отчетных года, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств с отметкой налоговой инспекции; копия действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности; расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ; список участников общества)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в

извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Из содержания ч. 19 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ следует, что заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

В соответствии с п. 1.5.2 Документации Участники могут привлекать субподрядчиков (соисполнителей) при условии соблюдения требований к субподрядчикам (соисполнителям), установленных Документацией.

Согласно п. 5.6.1.6 Документации предусмотрено, что при наличии субподрядчиков (соисполнителей) заявка участника закупки должна включать заполненные формы и документы в соответствии с формой 7.4.4 и п. 1.4, п.1.5 Документации.

Пунктом 3.1.5 Технического задания Документации установлено, что участнику закупки и/или его субподрядчикам необходимо наличие договоров с ЗАО «Промотходы», ООО «Лимпэк», ООО «Лель-ЭКО», ООО «Профспецтранс», ООО «Метапром» и т.д. В качестве подтверждения указанных требований участник закупки вправе предоставить копии действующих договоров или иных документов, подтверждающих взаимоотношения с указанными организациями (гарантийные письма о готовности заключения договора или готовности приема отходов) и их копии лицензии на деятельность по сбору транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

При этом Документацией не установлена обязанность по привлечению в качестве субподрядчиков ЗАО «Промотходы», ООО «Лимпэк», ООО «Лель-ЭКО», ООО «Профспецтранс» или ООО «Метапром».

Кроме того, п. 2.1.1 Проекта договора в составе Документации установлено, что Исполнитель обязуется оказать услуги по сбору, транспортированию и передаче на специализированные объекты отходов лично,

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в том числе в случае:

- несоответствия предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, в том числе по количественным показателям (количество, объем) товара, работ, услуг, сроки поставки, выполнения работ, оказания услуг) (раздел 8 Документации).

- непредставления, несвоевременного или неполного предоставления Участником Запроса предложений Организатору разъяснений положений поданной им Заявки на участие в Запросе предложений по запросу Организатора, в рамках проведения запроса разъяснений положений заявок Участников.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявитель в форме «Информация о субподрядчике» отдельно указал следующие организации: ООО «Промышленная экология», ООО «ПромУтилизация», ООО «Контур СПб», однако во второй части заявки общества документы субподрядчиков были представлены не в полном объеме (отсутствовали: информация о цепочке собственников с подтверждающими документами, указанными в соответствующей форме; согласие на обработку персональных данных от руководителя, главного бухгалтера, учредителей (участников/акционеров) и лица, наделённого полномочиями единоличного исполнительного органа Участника; копии учредительных документов и изменений к ним, решения (протоколы) и приказы о назначении исполнительного органа и главного бухгалтера; заверенная Участником копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати; копия бухгалтерской отчетности за два предыдущих отчетных года, включающая в себя бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств с отметкой налоговой инспекции; копия действующего договора аренды (субаренды) или свидетельство о государственной регистрации права собственности; расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ; список участников общества).

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявки ООО "РРК" также выявлено, что заявка ООО "РРК" не содержала требуемых документов на заявленных обществом субподрядчиков в полном объеме, что являлось основанием для отклонения заявки в соответствии с п. 2.6.6 Документации.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России

установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки ООО "РРК" согласно Протоколу № 30/ТГК/К заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия вторых частей конкурса в электронной форме № 1047/К) от 10.08.2020 принято в соответствии с условиями Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО "РРК" были приняты требования Документации, в том числе к составу заявки и исполнителю по договору оказания услуг, и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.30086-ИП/20 от 12.08.2020) ООО "РРК" на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №1047/К - Сбор (зачистка, замывка, выемка, откачка), транспортирование и передача на специализированные объекты для использования, обезвреживания и захоронения жидких, твердых и пастообразных отходов II-IV классов опасности (D20NP00914) (извещение №32009284693), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях комиссии организатора торгов ООО «ППТК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.30086-ИП/20 от 12.08.2020) ООО "РРК" на действия комиссии организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН



5087746050145) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №1047/К - Сбор (зачистка, замывка, выемка, откачка), транспортирование и передача на специализированные объекты для использования, обезвреживания и захоронения жидких, твердых и пастообразных отходов II-IV классов опасности (D20NP00914) (извещение №32009284693) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.