

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Результативная часть решения оглашена 15 декабря 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 17 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семенова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Дозморова Динара Александровна – начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;  
Сухова Ольга Владимировна — специалист 1 разряда отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 63-03-18.1/2014, возбужденное по жалобе ООО «Корпорация Промышленного Гражданского Строительства» (далее – ООО «КПГС») на действия (бездействие) Открытого акционерного общества «712 Авиационный ремонтный завод» (далее - ОАО «712 АРЗ») при проведении закупки на право заключения договора на ремонт помещений общества (извещение № 31401767976), в присутствии представителя ОАО «712 АРЗ» по доверенности от 27.10.2014,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «КПГС» от 09.12.2014 № 18840 на действия (бездействие) ОАО «712 АРЗ» при проведении закупки на право заключения договора на ремонт помещений общества (извещение №

31401767976) (далее – Конкурс).

*В жалобе указано следующее.*

В нарушение части 2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), извещение запроса предложений ОАО «712 АРЗ» опубликовано 03.12.2014, срок подачи заявок предусмотрен до 09.12.2014 09-00, что составляет 6 дней. Частью 2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного закона не менее чем за 20 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

*По доводам, изложенным в жалобе ООО «КПГС», ОАО «712 АРЗ» сообщило следующее.*

С доводом жалобы о нарушении срока при проведении закупки на право заключения договора на ремонт помещений ОАО «712 АРЗ» не согласно. В жалобе ООО «КПГС» ссылается на нарушение части 2 статьи 3 Закона о закупках, которая предусматривает срок при проведении **конкурса или аукциона**, а ОАО «712 АРЗ» проводилась процедура – **запрос предложений**, предусмотренная частью 3 статьи 3 указанного закона. Порядок проведения запроса предложений указан в статье 30 Положения о торгово-закупочной деятельности ОАО «712 АРЗ» (далее – Положения ОАО «712 АРЗ»). Согласно пункту 30.3.2 статьи 30 Положения срок между датой извещения о запросе предложений и датой окончания подачи заявок должен составлять не менее 5 дней.

Кроме того, ОАО «712 АРЗ» в справке по техническому заданию на выполнение ремонта помещений корпуса «Е» пояснило что, закупка путем запроса предложений была выбрана из-за необходимости срочного выполнения работ по ремонту помещений. Требование оперативности связано с тем, что длительный ремонт может сказаться на своевременности и качестве исполнения государственного оборонного заказа, а также в связи с тем, что запланированные работы по замене оконных блоков в корпусе «Е» должны выполняться в зимний период. Поэтому, в целях обеспечения теплового режима, предписанного технологиями по ремонту авиационной техники, необходимые работы должны быть выполнены оперативно и в период, когда цех не работает.

*Изучив материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к выводу о необоснованности жалобы по следующим основаниям.*

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

При организации и проведении открытого конкурса ОАО «712 АРЗ» руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке.

Частью 2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 указанного закона не менее чем за 20 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В части 3 статьи 3 Закона о закупках указано, что в положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положение о торгово-закупочной деятельности ОАО «712 АРЗ»

утверждено Решением Совета директоров ОАО «712 АРЗ» от 13.12.2013 № 8 и размещено на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Пункт 6.1 Положения устанавливает, что закупки могут осуществляться следующими способами:

а) способом конкурентных процедур, в т. ч.: путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, без проведения торгов в форме котировочной сессии, запроса предложений,

б) способом неконкурентной процедуры: у единственного поставщика (исполнителя).

Пункт 30.3.2 Положения устанавливает, что срок между датой извещения о запросе предложений и датой окончания подачи заявок на участие в запросе предложений должен составлять не менее 5 дней.

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 3 декабря 2014 года было опубликовано извещение (№ 31401767976) о проведении запроса предложений на право заключения договора на текущий ремонт помещений ОАО «712 АРЗ».

В извещении указаны дата, время и место открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений – 09.12.2014 (9-00), а также что рассмотрение заявок на участие в запросе предложений и допуск к участию в запросе предложений состоится не позднее 24.12.2014 в 14-00 и подведение итогов запроса предложений будет проведено не позднее 04.01.2015 в 14-00.

Таким образом извещение № 31401767976 о проведении запроса предложений размещено в срок, регламентированный пунктом 30.3.2 Положения ОАО «712 АРЗ».

При этом Комиссия отмечает, что срок размещения извещения не менее чем за 20 дней до окончания подачи заявок на участие установлен законодательством только в случае проведения закупок путем конкурса или аукциона.

Однако ОАО «712 АРЗ» приняло решение о проведении закупки путем запроса предложений, что является правом заказчика и не противоречит требованиям Закона о закупках и Положения ОАО «712 АРЗ».

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о том, жалоба ООО «КПСГ» является необоснованной.

2. Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссия установила, что в извещении № 31401767976 ОАО «712 АРЗ» указаны сроки рассмотрения заявок на участие в запросе предложений не позднее 24.12.2014 и подведения итогов запроса предложений не позднее 04.01.2015.

Челябинское УФАС России считает, что установление таких сроков рассмотрения заявок, допуска к участию в запросе предложений и подведения итогов запроса предложений, указанные в извещении ОАО «712 АРЗ», не позволяют участникам закупок определить конкретную дату принятия решения заказчиком, а также своевременно обжаловать решение заказчика.

Установление подобных сроков рассмотрения заявок, допуска к участию в закупках и подведение итогов закупок, вводит участников закупки в заблуждение относительно даты принятия решения заказчиком, а также возможности в установленный законом срок обжаловать решение заказчика, что является нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленного в статье 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «КПСГ» на действия (бездействие) ОАО «712 АРЗ» необоснованной.

2. Признать действия ОАО «712 АРЗ» при проведении закупок путем запроса предложений на право заключения договора на текущий ремонт помещений общества (извещение № 31401767976), выразившиеся в установлении сроков рассмотрения заявок на участие в запросе предложений не позднее 24.12.2014 и подведения итогов запроса предложений не позднее 04.01.2015, противоречащими части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ОАО «712 АРЗ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. Председатель Комиссии Е.Г. Семенова

2.

3. Члены Комиссии Д.А. Дозморова
- 4.
5. О.В. Сухова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 40**

### **по делу № 63-03-18.1/2014**

15 декабря 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семёнова Елена Григорьевна - заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Дозморова Динара Александровна - начальник отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;

Сухова Ольга Владимировна - специалист 1 разряда отдела контроля за рекламой и

недобросовестной конкуренцией  
Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 15.12.2014 № 63-03-18.1/2014 по жалобе ООО «Корпорация Промышленного Гражданского Строительства» (далее – ООО «КПГС») на действия (бездействие) ОАО «712 Авиационный ремонтный завод» (далее – ОАО «712 АРЗ») при проведении закупки путем запроса предложений на право заключения договора на ремонт помещений Общества (извещение № 31401767976),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. ОАО «712 АРЗ» с момента получения настоящего предписания не допускать нарушений порядка проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно: указывать в документации о проведении закупок конкретные даты рассмотрения заявок участников и подведения итогов закупок;
2. ОАО «712 АРЗ» в случае проведения в I квартале 2015 года закупок в соответствии с Законом о закупках, направить в Челябинское УФАС России в течение 14 дней после размещения информации о проведении закупок доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания, а именно: копии извещений по проводимым закупкам либо реквизиты данных закупок для осуществления контроля антимонопольным органом исполнения данного предписания посредством сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Председатель Комиссии Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии Д.А. Дозморова

О. В. Сухова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.