

Заказчику:

Заявителю:

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/10/18.1-342/2022

22.06.2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора в составе (далее – Комиссия, Комиссия Хакасского УФАС России):

Председателя
комиссии -

Членов комиссии:

при участии представителей:

от Организатора торгов – Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» Филиал «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (далее – Заказчик, Организатор торгов, Филиал «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ»):

В отсутствие Общества с ограниченной ответственностью «Эстрада» (далее – Заявитель, Общество, ООО «Эстрада»).

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Эстрада» на действия комиссии Заказчика – Филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме (электронный аукцион) на поставку дымогенераторов для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211430886), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) комиссия антимонопольного органа,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 15.06.2022г. (вх. № 4630) поступила жалоба ООО «Эстрада» на действия комиссии Заказчика – Филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» при проведении аукциона в электронной форме на поставку дымогенераторов для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211430886) (далее – Аукцион).

Заявитель считает, что информация о годе выпуска не обязательно к указанию в заявке, а носит информативный характер для участника закупки и требует его при поставке и приемки товара.

Заявитель в жалобе просил провести проверку деятельности Комиссии Заказчика по данной закупке. В случае выявления нарушений при рассмотрении заявок отменить протокол и вернуть на стадию рассмотрения заявок.

Представитель Заказчика, присутствующий на заседании комиссии по рассмотрению жалобы с доводами ООО «Эстрада» не согласился, представив в материалы дела запрашиваемые документы и пояснения по доводам Заявителя, просил признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Хакаского УФАС России установила следующее.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией Хакасского УФАС России установлено, что жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом, частью 13 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Федеральным государственным унитарным предприятием «Военизированная горноспасательная часть» 24.10.2016 года утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» (далее – Положение о закупках), которое размещено в ЕИС 28.10.2016 года.

31.05.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещено извещение об открытом аукционе в электронной форме на поставку дымогенераторов для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» (извещение № 32211430886).

Начальная максимальная цена договора 242 666,65 руб;

Дата начала срока подачи заявок - 31.05.2022;

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 14.06.2022 06:00;

Дата подведения итогов (по местному времени заказчика) - 20.06.2022;

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 32211430886 от 14.06.2022 на участие в аукционе на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. Комиссия организатора торгов рассмотрела заявки участника закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об Аукционе, и приняла решение:

- Заявка № 1 - соответствует требованиям;

- Заявка № 2 – не соответствует требованиям: Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению: Непредоставление информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 Положения. (Отсутствует информация о годе выпуска товара).

Согласно Протоколу вторых частей заявок на участие в электронном аукционе № 32211430886 от 16.06.2022 на участие в аукционе Заявка № 1 признана соответствующей требованиям. В связи с тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссией принято решение о соответствии одной заявки на участие в аукционе, закупка признается несостоявшейся (пп. 19.2.29. п. 19.2. раздела 19. Положения)

На основании протокола подведения итогов комиссией от 20.06.2022 организатора торгов Заявка № 1 признана соответствующей требованиям.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением, в том числе условия, согласно которому описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в частности, следующим правилом: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в

документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Объектом закупки является поставка дымогенераторов для филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ».

Согласно описания объекта закупки (техническое задание) Заказчику к поставке требует в том числе следующее:

Количество товара: 5 шт.

Срок поставки товара: Поставка Товара осуществляется в течении 45 (сорок пять) календарных дней с момента заключения Договора, силами и средствами Поставщика.

Требования к поставке Товара.

Поставщик обязан за свой счет доставить, разгрузить Товар на склад Заказчика.

Функциональные, технические и качественные характеристики товара:

Дымогенератор – предназначен для создания имитации задымления помещения.

Технические характеристики парогенератора:

Напряжение 220V~50Hz;

Мощность не менее 2000 Вт;

Нагрев не более 10 мин;

Дальность выброса дыма не менее 10 м;

Объем бака не менее 3 л;

Размеры не более 690x400x300 мм;

Масса не более 11 кг.

Жидкость для дыма не менее 5л к каждому дымогенератору;

Гарантия не менее 12 месяцев с момента приемки.

Требования к упаковке товара.

Дымогенераторы должны быть упакованы в тару, предусмотренную конструкторской документацией и обеспечивающей транспортировку любыми видами транспорта в соответствии с существующими правилами транспортировки грузов, а также хранение изделий. Тара должна быть закрыта и опечатана с целью предотвращения доступа к товару и изъятию товара либо его отдельных компонентов из тары. Техническая и товаросопроводительная документация должна быть упакована в полиэтиленовый пакет и прилагаться к каждому дымогенератору.

Требования к производству товара.

Товар не ранее 2021 года выпуска. Товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), не бывшим выставочным образцом, не должен иметь повреждений.

Требования к безопасности товара.

Товар не должен представлять опасности для жизни и здоровья граждан.

Место и срок поставки Товара

РФ, Республика Хакасия, г. Черногорск, ул. Октябрьская д. 103. Поставка Товара осуществляется в течении 45 (сорок пять) календарных дней с момента заключения Договора, силами и средствами Поставщика.

Поставка Товара осуществляется в рабочие дни:

- понедельник-четверг – с 9-00 до 16-00 по местному времени;
- пятница – с 9-00 до 12-00 по местному времени

Согласно пояснений Заказчика, в соответствии с п. 10, 11 Части III Раздела I «Документации об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и самозанятые»:

10. Требования к документам, входящим в состав заявки на участие в электронном аукционе

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о проведении аукциона в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении аукциона в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации о проведении аукциона в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака» указанного в документации о проведении аукциона в электронной форме.

11. Требования к содержанию заявки участника на ее соответствие требованиям документации об электронном аукционе.

Предоставление участниками закупки сведений о поставляемых товарах, которые являются предметом аукциона, о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и **иные сведения о товаре**, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе, осуществляется в соответствии с требованиями Заказчика, указанными в документации об аукционе.

При описании условий и предложений участников закупки должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований, а также должны отсутствовать неоднозначности в описании товаров (работ, услуг) (фразы «и так далее», «так же для других пунктов», «или эквивалент», «или аналог» и т.д.). Если в тексте вышеуказанных сведений

участником закупки используются сокращения, нестандартные термины, то должна быть приведена их расшифровка.

Кроме того, Заказчик обозначил в техническом задании такой критерий, как год выпуска товара исходя из следующих оснований:

Во-первых, год выпуска дымогенераторов является важным параметром, то есть, чем раньше выпущено оборудование, тем оно, соответственно, дешевле. Начально-максимальная цена договора составляет 242 666 (двести сорок две тысячи шестьсот шестьдесят шесть) рублей 65 копеек и была обоснована с учетом того, что товар, предполагаемый к поставке должен быть новым, не ранее 2021 года выпуска. Исходя из изложенного, комиссия сочла правомерным требование Заказчика об указании года выпуска дымогенераторов в качестве показателя, позволяющего подтвердить (опровергнуть) факт соответствия качества приобретаемого товара предъявляемым к нему требованиям. Таким образом, действия Заказчика, сформулировавшего требования об указании при описании объекта закупки года выпуска дымогенераторов, и членов Единой комиссии, отклонившей заявку, не содержащую информацию о годе выпуска в заявке участника № 2 аукциона, как требуют технические условия, не нарушают действующее законодательство.

Во-вторых, при рассмотрении первых частей Единая комиссия руководствовалась Инструкцией и Техническими характеристиками, указанными в документации о закупке. Единая комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение: Участнику подавшему заявку под № 2, отказать в допуске к участию в аукционе, обоснование решения: Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению: Непредоставление информации, предусмотренной пунктом 19.2.12 Положения. (Отсутствует информация о годе выпуска товара), В разделе III Документации, техническое задание «Товар не ранее 2021 года выпуска. Товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были остановлены потребительские свойства), не бывшим выставочным образцом, не должен иметь повреждений». Однако» в заявке Участник № 2 не указал год выпуска, и не указал что товар новый, что не соответствует требованиям Заказчика.

В-третьих, Заказчик установил требование к дате выпуска товара не ранее 2021 года исходя из того, что основным составляющим компонентом при работе дымогенераторов является жидкость для дыма, Согласно требованиям технического задания, в комплекте с дымогенератором поставщик обязан поставить жидкость для дыма, не менее 5 литров к каждому дымогенератору. Жидкость для дыма имеет ограниченный срок годности один год с даты изготовления, и данный факт является существенным параметром, с учетом того, что закупка была опубликована 31 мая 2022 года.

Таким образом по причине не указания в заявке Участником № 2 характеристик, указанных в техническом задании, не позволило Единой комиссии филиала «ВГСО Восточной Сибири» ФГУП «ВГСЧ» установить тот факт, что к поставке Участником № 2 предлагается поставка нового товара.

Также в своих пояснениях Заказчик указал, что осуществляет закупку товаров, работ, услуг за счет собственных средств.

Комиссией проанализированы доводы, изложенные в пояснениях Заказчика, с учетом представленных в материалы дела документов и приходит к следующим выводам.

В материалы дела представлены запросы о предоставлении ценовой информации от 15.04.2022 б/н 3-м потенциальным поставщикам, где приложением № 1 данных запросов является Техническое задание по спорному объекту закупки. В Техническом задании проименованы в том числе требования: Товар не ранее 2021 года выпуска. Товар должен быть новым.

Соответственно, Заказчиком уже на стадии планирования осуществления закупки в описании объекта было заложено описание и характеристики товара, с учетом которых и осуществлялся сбор ценовой информации, одним из критериев которых был в том числе год выпуска товара.

В свою очередь, в документации об аукционе в пункте 11 «Требования к содержанию заявки участника на ее соответствие требованиям документации об электронном аукционе» раздела III «Порядок подготовки заявок на участие в электронном аукционе», которая размещена Заказчиком в единой информационной (далее – ЕИС) конкретизировано, что должны указывать участники закупки при осуществлении закупки товара: Предоставление участниками

закупки сведений о поставляемых товарах, которые являются предметом аукциона, о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе, осуществляется в соответствии с требованиями Заказчика указанными в документации об аукционе. Следовательно, при подаче заявки, участникам подробно указано, что все содержащиеся условия по отношению к товару должны быть указаны в первой части заявки, которая должна быть соответствующей и достоверной.

Также Заказчик указывает, что именно год выпуска товара является существенным для него критерием. И не указание данного критерия в заявке Общества, привело к тому, что Единая комиссия при рассмотрении первых частей заявок не смогла установить какого года выпуска товар и являлся товар новым или нет.

В силу статьи 506 Гражданского кодекса РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Также, Комиссия Хакасского УФАС России отмечает, что Заявителем в материалы дела не представлены доказательства, подтверждающие обоснованность не указание всех параметров и характеристик по отношению к закупаемому товару с учетом положений отраженных в документации об аукционе.

Обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, в заседании Комиссии Заявитель участия не принял, в составе жалобы не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность указанного довода жалобы, а также свидетельствующих о нарушении Заказчиком положений [Закона](#) о закупках и документации об аукционе.

Довод жалобы необоснован.

На основании вышеизложенного и в соответствии с положениями Закона о закупках, статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Эстрада» необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: