

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ИП <...>

Дело № 021/06/64-1062/2020 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 28 сентября 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 01 октября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии представителя заявителя индивидуального предпринимателя <...>.

в отсутствие представителей заказчика — Ядринская районная администрация Чувашской Республики, надлежащим образом извещенных о дате, месте и способе рассмотрения жалобы,

рассмотрев с помощью видеоло-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия Заказчика — Ядринской районной администрации Чувашской Республики при подписании государственного контракта при проведении электронного аукциона, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 23.09.2020 обратилась ИП <...> с жалобой на действия Заказчика - Ядринской районной администрации Чувашской Республики (далее - Заказчик) при подписании контракта при проведении электронного аукциона по оказанию услуг по оценке рыночной стоимости земельных участков, расположенных на территории Ядринского района Чувашской Республики" (изв. № 0115300015420000054) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ИП <...> указывает, что при подписании контракта направленного Заказчиком для подписания, выявлены нарушения, а именно:

в приложении № 1 Технического задания к проекту Контракта, на Исполнителя возлагается - «представление положительных экспертных заключений саморегулируемой организации оценщиков (СРО) о подтверждении стоимости объектов оценки.»

В приложении № 2 к Контракту Акт сдачи-приемки услуг, в последнем абзаце содержатся требования к Исполнитель - «Экспертные заключения на отчеты о подтверждении рыночной стоимости объектов оценки на ____ л. в ____ экз. (указываются реквизиты экспертных заключений).»

Заявитель считает что отчёт об оценке и экспертное заключение, это две разные услуги, оказываемые на основании заключаемых договоров с соответствующим предметом — оценка или экспертиза. Таким образом, Заказчик своими действиями, при размещении проекта контракта, и документации фактически ввел Исполнителя в заблуждение относительно объема и цены запрашиваемых услуг. На основании чего Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание.

Представитель ИП <...>, заявление поддержал. Заказчик до рассмотрения жалобы направил письменные, в которых просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленной закупки является Ядринская районная администрация Чувашской Республики.

04.09.2020 в 09 час. 59 мин. на официальном сайте Единой

информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено извещение № 0115300015420000054 о проведении электронного аукциона по оказанию услуг по оценке рыночной стоимости земельных участков, расположенных на территории Ядринского района Чувашской Республики", с начальной (максимальной) ценой контракта 35 833,20 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Относительно довода Заявителя о том, что при подписании контракта направленного Заказчиком для подписания, выявлены нарушения, Комиссия Чувашского УФАС установила следующее.

На основании [части 1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с [частью 1 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу [частью 2 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной

площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком в срок установленный [части 2 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, а именно 17.09.2020 размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) проект контракта для подписания победителем аукциона.

Согласно [части 3 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с [частью 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В свою очередь, в срок, не противоречащий [части 4 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе, а именно 18.09.2020 победителем размещен протокол разногласий, содержащий в себе, в том числе указание на необходимость устранения допущенных неточностей.

Согласно [части 5 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с [частью 4 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с [частью 4 ст. 83.2](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Заказчиком не были учтены замечания ИП <...>. относительно исправлений неточностей, ввиду чего Заказчиком 21.09.2020 повторно направлен победителю проект государственного контракта без учета вышеуказанного замечания с указанием.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что 18.09.2020г. на электронную площадку <http://etr.roseltorg.ru> от победителя закупки Исполнителя поступил Протокол разногласий по п.п. 6 п. 14.2 Приложения №1 «Техническое задание», Приложение № 2 "Акт сдачи-приемки" с предложением изложить его в следующей редакции:

№ п/п	Редакция Заказчика	Редакция Исполнителя	Комментарий
1	<p>П.п 6 п.14.2 Приложения № 1 Техническое задание к проекту муниципального контракта № 0115300015420000054_150820:</p> <p><i>"предоставление положительных экспертных заключений саморегулируемой организации оценщиков (СРО) о подтверждении стоимости объектов оценки"</i></p>	Исключить	<p>Не предусмотрено предметом контракта. Не учтено при расчете НМЦК (Раздел 2 информационной карты).</p> <p>Не предусмотрено п.6 раздела 1 информационной карты электронного аукциона</p>
2	<p>В Приложении №2 Акт сдачи-приемки услуг к проекту муниципального контракта № 0115300015420000054_150820:</p> <p><i>"Экспертные заключения на отчеты о подтверждении рыночной стоимости объектов оценки на ____ л. в ____ экз. (указываются реквизиты экспертных заключений)"</i></p>	Исключить	<p>Не предусмотрено предметом контракта. Не учтено при расчете НМЦК (Раздел 2 информационной карты).</p> <p>Не предусмотрено п.6 раздела 1 информационной карты электронного аукциона</p>

Ответом от 21.09.2020 г. Заказчик отклонил предложение победителя закупки, так как приложения №1 и №2 являются неотъемлемыми частями муниципального контракта. В случае внесения изменений в проект

контракта изменений по указанным предложениям исполнителя, после признания его победителем закупки, данные действия ущемили бы права иных лиц, потенциально желавших участвовать в данной закупке, но ввиду не включения в НМЦК стоимости экспертных заключений саморегулируемой организации оценщиков (СРО) о подтверждении стоимости объектов оценки, не участвовавших в данной закупке.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России признает что довод жалобы не нашел своего подтверждения материалами дела, в действиях заказчика отсутствие нарушений Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС считает доводы Заявителя необоснованным.

5.

35.

1. Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия Заказчика - Ядринской районной администрации Чувашской Республики при подписании контракта при проведении электронного аукциона по оказанию услуг по оценке рыночной стоимости земельных участков, расположенных на территории

Ядринского района Чувашской Республики" (изв. № 0115300015420000054)
необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.