

Исх. № 5166 от 13.11.2020

Заказчик:

МУП «Водоканал»

проспект Луначарского, д. 26, г.
Череповец, Вологодская область, 162614

info@wodoswet.ru

Победитель торгов:

ООО «АльфаДизель»

ул. Терешковой, д. 13/5, офис 105Е,
г. Ярославль, 150003

alfadizelyar@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 035/10/5-632/2020

о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11 ноября 2020 года
Вологда

г.

Комиссия Вологодского УФАС России по контролю за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Осипова С.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя,

Проничевой Н.И. – члена комиссии, начальника отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

Полетаевой Ю.Н. – члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа (далее – комиссия),

рассмотрев заявление, представленное МУП «Водоканал» (далее – заказчик,

предприятие) о включении сведений в отношении ООО «АльфаДизель» (далее – общество) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр) в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила) МУП «Водоканал» (далее – заказчик) представлено в Вологодское УФАС России сведения в отношении ООО «АльфаДизель» для включения в Реестр в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Установлено, что заказчиком 10.09.2019 размещено извещение № 31908286783 о проведении электронного аукциона на поставку субъектами малого и среднего предпринимательства 24 головок блока цилиндров для двигателей ЯМЗ-8401.10, ЯМЗ-850.10, ТМЗ-8421, 8424; каталожный номер <...> .1003010-20.

Требования в объекту закупки указаны в приложении № 3 к документации о закупке, согласно которому поставляемый товар должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) без следов эксплуатации и механических повреждений.

В соответствии с заявкой ООО «АльфаДизель» предложило к поставке 24 головки блока цилиндров для двигателей ЯМЗ-8401.10, ЯМЗ-850.10, ТМЗ-8421, 8424*. При этом в заявке в примечании указано «*-предлагаемые к поставке запасные части являются восстановленными в связи с тем, что по информации, полученной от завода-изготовителя, данный товар для продажи не производится». Рассмотрение первых частей заявок состоялось 23.09.2019, заявка ООО «АльфаДизель» допущена к аукциону.

Дата проведения аукциона в электронной форме назначена на 26.09.2019. Согласно протоколу подведения электронного аукциона 26.09.2019 ООО «АльфаДизель» признано победителем электронного аукциона; 27.09.2019

заказчик разместил на официальном сайте проект договора для подписания участником. В пункте 2.3.8 размещенного проекта договора указаны требования к товару: товар должен быть новым, выпущен не ранее 2019 года, не бывшим в употреблении и (или) восстановленным, не модифицированным, не переделанным, работоспособным и включать все компоненты (в том числе крепеж); товар должен соответствовать стандартам и техническим условиям, установленным нормативными документами, действующими на территории Российской Федерации.

02.10.2019 ООО «АльфаДизель» направило протокол разногласий к договору, в соответствии с которым пункт 2.3.8 изложен в редакции «товар должен быть работоспособным и включать все компоненты; товар должен соответствовать стандартам и техническим условиям, установленным нормативными документами, действующими на территории Российской Федерации. В графе «основание (примечание) протокола разногласий ООО «АльфаДизель» указало, что его редакция пункта 2.3.8 договора соответствует поданной заявке.

07.10.2019 заказчик, не согласившись с редакцией пункта 2.3.8 договора, предложенной обществом, разместил договор поставки в первоначальной редакции. В соответствии с направленным ООО «АльфаДизель» письмом № 11-20 предприятие указало, что закупаемый товар предназначен для установки на комплексе водоочистных сооружений, являющемся объектом по непрерывной поставке питьевой воды населению города Череповца, поэтому закупка восстановленных запасных частей невозможна. Требование о поставке нового товара соответствует размещенной аукционной документации.

31.10.2019 ООО «АльфаДизель» направило предприятию претензию (почтовый идентификатор № 15004240006602), в которой потребовало внести изменения в договор поставки в соответствии с условиями, указанными в заявке. Согласно общедоступной информации, размещенной на сайте Почты России, письмо с указанным номером почтового идентификатора получено предприятием 14.11.2019.

Неисполнение предприятием требований общества о заключении договора в редакции протокола разногласий послужило основанием для обращения последнего в суд с иском.

Решение Арбитражного суда Вологодской области от 28.02.2020 по делу № А13-19759/2019 урегулированы разногласия, возникшие между предприятием и обществом при заключении договора на поставку головок цилиндра в сборе – 24 единицы, а именно: пункт 2.3.8 изложен в редакции предприятия. Вступило решение в законную силу 04.06.2020.

Письмом от 04.09.2020 № 12-03 МУП «Водоканал» предложило ООО «АльфаДизель» заключить договор в редакции предприятия, о принятом решении сообщить в течение 10 дней с момента получения уведомления.

Ответ ООО «АльфаДизель» не направлен.

Комиссия, исследовав представленные сведения, поступившие возражения лица, в отношении которого поданы сведения о включении в Реестр, приходит к следующим выводам.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (часть 2 статьи 5 Закона о закупках).

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

В соответствии с пунктом 8 Правил установлено, уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 – 4 Правил, в установленном им порядке.

Согласно приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», проверка Сведений о включении в реестр осуществляется Комиссией в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для

принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

Подтвержденные по результатам проверки Сведения включаются в Реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 настоящего Приказа решения руководителя ФАС России.

Таким образом, при поступлении сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения контракта с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения). Антимонопольному органу в обязательном порядке следует установить факт недобросовестности и вины участника заказа Победитель закупки признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в предусмотренные сроки, не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона. Вместе с тем, для оценки поведения участника закупки, Комиссией рассматриваются действия заказчика в части соблюдения им порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, поскольку по общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Разделом 6 Документации о проведении электронного аукциона (аукциона в электронной форме) для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку головок цилиндра в сборе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект договора, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного договора, предложенные этим участником. Проект договора должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий пяти дней с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора. При этом заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора.

При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения договора, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения договора, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Участник электронного аукциона, признанный победителем, заявке которого присвоен второй номер <...> вправе подписать проект договора или разместить протокол разногласий, либо отказаться от заключения договора.

Установлено, что МУП «Водоканал» протокол о признании ООО «АльфаДизель» уклонившимся от заключения договора не составляло и размещало в единой информационной системе и на электронной площадке, участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> проект договора на поставку головок цилиндра в сборе не направлялся. Данные обстоятельства свидетельствуют о несоблюдении заказчиком порядка заключения договора по результатам закупки.

Кроме того, в пояснениях ООО «АльфаДизель» указало, что по результатам урегулирования разногласий при заключении договора на поставку головок цилиндра в сборе никаких документов от предприятия не получало, ни по телефону, ни по электронной почте МУП «Водоканал» с обществом не связывалось. Доказательств обратного предприятием не представлено. Почтовое уведомление не позволяет идентифицировать представителя, получившее от имени ООО «АльфаДизель» письмо от 04.09.2020 № 12-03/7560.

На основании изложенного, комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

основания для включения сведений в отношении ООО «АльфаДизель» (ИНН 7604356524 ОГРН 1197627012637 место нахождения: 150003, Ярославская область, г. Ярославль, ул. Терешковой, д. 13/5, оф. 105Е) в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» отсутствуют.

Заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

С.В. Осипов

Члены
комиссии:

Н.И.
Проничева

Ю.Н.
Поледаева