

## РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

**Резолютивная часть решения оглашена «20» мая 2011 г.**

В полном объеме решение изготовлено «20» мая 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 409/04 по признакам нарушения Главой Тубянского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области (346191, Ростовская обл., Верхнедонской р-н, х. Тубянский, ул. Тубянская, д. 15; далее – Глава) ч.ч. 1, 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие представителей Главы, Верхнедонского МП ПУЖКХ,

### УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрация Верхнедонского района представила «Порядок обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Тубянское сельское поселение», утвержденный Постановлением Главы Тубянского сельского поселения от 14.05.2007 г. № 41/1 (далее – Порядок).

Согласно п. 4.2 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате производственной, административно-хозяйственной деятельности которых образуются отходы, а также осуществляющие временное хранение, перемещение отходов с целью обезвреживания или использования их в качестве вторичного сырья, обязаны разрабатывать и согласовывать в установленном порядке с МТУ Ростехнадзора по ЮФО проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Кроме того, согласно абз. 2 п. 5.8 Порядка на Верхнедонское МП ПУЖКХ возложены функции генерального подрядчика, ответственного за санитарное состояние всей территории в административных границах поселения, с одновременным возложением на него всей полноты ответственности за надлежащую организацию качественной работы по удалению отходов всех привлеченных подрядных организаций, а также за обеспечение финансирования ее всеми участниками процесса обеспечения чистоты и порядка на территории поселения. Верхнедонское МП ПУЖКХ выступает в качестве единого муниципального исполнителя услуг по повышению уровня чистоты, в том числе по удалению ТОП на территории поселения, качество работ которого гарантируется администрацией поселения.

В соответствии с абз. 4 п. 5.8 Порядка каждый потребитель обязан поддерживать необходимый уровень чистоты на территории поселения для этого он может, в частности, обеспечить вывоз ТОП собственными силами, заключив договор на вывоз ТОП на санкционированную свалку с Верхнедонским МП ПУЖКХ.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 06.04.2011 г. в отношении Главы настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Глава представил Устав муниципального образования «Тубянское сельское поселение», а также договор № 5 от 11.01.2011 г., заключенный между Администрацией Тубянского сельского поселения и Верхнедонским МП ПУЖКХ на выполнение работ по санитарной очистке жилого и нежилого фонда.

Кроме того, Глава представил ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие.

Верхнедонское МП ПУЖКХ в ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению представило Устав предприятия, реестр договоров на вывоз ТБО на территории

Тубянского сельского поселения, договоры на вывоз ТБО с гражданами и организациями.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Согласно п. 4.2 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате производственной, административно-хозяйственной деятельности которых образуются отходы, а также осуществляющие временное хранение, перемещение отходов с целью обезвреживания или использования их в качестве вторичного сырья, обязаны разрабатывать и согласовывать в установленном порядке с МТУ Ростехнадзора по ЮФО проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Таким образом, положениями п. 4.2 Порядка предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов по разработке и согласованию с МТУ Ростехнадзора по ЮФО проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Вместе с тем, 30.06.2009 г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон об отходах) согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные органы отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 г. N 309-ФЗ).

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в бездействии Главы, выразившимся в не приведении положений п. 4.2 Порядка в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона об отходах, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Кроме того, согласно абз. 2 п. 5.8 Порядка Верхнедонское МП ПУЖКХ выступает в качестве единого муниципального исполнителя услуг по повышению уровня чистоты, в том числе по удалению ТОП на территории поселения, качество работ которого гарантируется администрацией поселения.

Следовательно, Глава определяет конкретную организацию (Верхнедонское МП ПУЖКХ) в качестве исполнителя услуг по удалению ТОП.

В соответствии с абз. 4 п. 5.8 Порядка каждый потребитель обязан поддерживать необходимый уровень чистоты на территории поселения для этого он может, в частности, обеспечить вывоз ТОП собственными силами, заключив договор на вывоз ТОП на санкционированную свалку с Верхнедонским МП ПУЖКХ.

Из вышеуказанного следует, что потребители обязаны заключить договор на вывоз ТОП с конкретной организацией в приоритетном порядке - Верхнедонским МП ПУЖКХ.

Между тем, в соответствии с Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 г. № 155 исполнителем услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов может быть организация независимо от ее организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель.

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено ограничений права иных хозяйствующих субъектов (помимо Верхнедонского МП ПУЖКХ) оказывать вышеуказанные услуги по вывозу и удалению ТОП.

Следовательно, Глава, включив в абз. 2 и абз. 4 п. 5.8 Порядка вышеуказанные положения лишает иных хозяйствующих субъектов (помимо Верхнедонское МП ПУЖКХ) возможности осуществлять деятельность по вывозу и удалению ТОП, а также дает потребителям услуг указание о заключении договоров на вывоз ТОП в приоритетном порядке.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении вышеуказанных положений в абз. 2, и абз. 4 п. 5.8 Порядка, также содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Также согласно абз. 2 п. 5.8 Порядка на Верхнедонское МП ПУЖКХ возложены функции генерального подрядчика, ответственного за санитарное состояние всей территории в административных границах поселения, с одновременным возложением на него всей полноты ответственности за надлежащую организацию качественной работы по удалению отходов всех привлеченных подрядных организаций, а также за обеспечение финансирования ее всеми участниками процесса обеспечения чистоты и порядка на территории поселения.

Из изложенного следует, что Верхнедонское МП ПУЖКХ несет ответственность за надлежащую организацию сбора и вывоза бытовых отходов всеми подрядными организациями на территории поселения.

Вместе с тем, согласно п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится, в частности, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Следовательно, Глава, включив в абз. 2 п. 5.8 Порядка вышеуказанное положение, наделил хозяйствующего субъекта функциями органа местного самоуправления по организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении вышеуказанного положения в абз. 2 п. 5.8 Порядка содержится нарушение ч. 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать Главу Тубянского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области нарушившим ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Тубянского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- п. 4.2 Порядка привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- исключить из п. 5.8. Порядка абзац 2;
- исключить из абз. 4 п. 5.8 Порядка положение о том, что потребитель обязан заключить договор на вывоз ТОП на санкционированную свалку с Верхнедонским МП ПУЖКХ.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ № 236/04**

«20» мая 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от

20.05.2011 г. по делу № 409/04 о нарушении Главой Тубянского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области (346191, Ростовская обл., Верхнедонской р-н, х. Тубянский, ул. Тубянская, д. 15; далее – Глава) ч.ч. 1, 3 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Главе **в срок до 20.06.2011 г.** прекратить нарушение частей 1, 3 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении абзацев 2, 4 в пункт 5.8 Порядка обращения с отходами производства и потребления на территории муниципального образования «Тубянское сельское поселение», утвержденного Постановлением Главы от 14.05.2007 г. № 41/1 (далее – Порядок), а также в бездействии Главы, выразившемся в не приведении пункта 4.2 Порядка в соответствие с частью 3 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно:

- пункт 4.2 Порядка привести в соответствие с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- исключить из пункта 5.8. Порядка абзац 2;
- исключить из абзаца 4 пункта 5.8 Порядка положение о том, что потребитель обязан заключить договор на вывоз ТОП на санкционированную свалку с Верхнедонским МП ПУЖКХ.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.