

РЕШЕНИЕ № 039/10/18.1-479/2020

Резолютивная часть объявлена 04.06.2020
Калининград

г.

Изготовлено в полном объеме 09.06.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

- А. – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

- И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

- А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

- заявителя - ООО «Народная управляющая компания домоуправление № 1 г. Калининград»: Ю.(директор);

- организатора торгов – Комитета городского хозяйства администрации Балтийского городского округа: Ю. (по доверенности);

- заинтересованного лица – ООО «Курс +»: О. (по доверенности),

рассмотрев, в дистанционном режиме посредством плагина «Videomost Plugin» в режиме видеоконференцсвязи, жалобу (вх. № 3099 от 18.05.2020, принята в отделении связи 15.05.2020) ООО «Народная управляющая компания домоуправление № 1 г. Калининград» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Комитета городского хозяйства администрации Балтийского городского округа при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Балтийского городского округа (извещение № 100320/6151483/02, лот № 15) (далее – Конкурс) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 18.05.2020 поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии Организатора торгов (далее – Конкурсная комиссия) при рассмотрении заявок на участие в Конкурсе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Заявителем подана надлежаще оформленная заявка на участие в Конкурсе. Предметом Конкурса является право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: г. Балтийск, ш. Морской пехоты, корпуса 5, 10, 11, 12, 13 (лот № 15).

Также на участие в вышеуказанном конкурсе были поданы заявки № 1 (ООО «Янтарь-Сервис»), № 2 (ООО «Светлый дом»), № 4 (ООО «Курс+»), № 5 (ООО «СтарГрад»).

По мнению Заявителя, в составе всех поданных заявок (№ 1, № 2, № 4, № 5) был представлен не утвержденный бухгалтерский баланс.

Документом, подтверждающим выполнение требования подпункта 5 пункта 15 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, является копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, предоставляемая организацией - участником конкурса в составе заявки на участие в конкурсе, что следует из содержания подпункта 2 пункта 53 данных Правил.

Заявитель указывает, что Организатором торгов неправомерно допущены заявки № 2, № 4, № 5 до участия в Конкурсе, несмотря на то, что в составе заявок был представлен не утвержденный бухгалтерский баланс.

Также Заявитель просит провести проверку относительно копий лицензий, предоставленных в составе заявок № 2, № 4, № 5, заверены ли они надлежащим образом.

Заявитель указывает, что в заявках № 2, № 4 не предоставлен квалификационный аттестат. В заявке № 5 квалификационный аттестат предоставлен в копии, просит провести проверку, заверена ли предоставленная копия данного документа в установленном порядке.

Также подпункт 1 пункта 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, пункт 1 раздела 6.1 Конкурсной документации предусматривают, что заявка на участие в Конкурсе включает в себя выписку из Единого государственного реестра юридических лиц. В соответствии с протоколом вскрытия конвертов от 30.04.2020, в составе заявок № 4 и № 5 представлены не оригиналы, а копии выписок из ЕГРЮЛ.

По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно допущены заявки № 2, № 4, № 5 до участия в Конкурсе, несмотря на то, что в составе поданных заявок были предоставлены не надлежаще заверенные копии документов либо необходимые документы отсутствуют вовсе.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

В адрес Конкурсной комиссии Организатора торгов поступило 5 заявок для участия в Конкурсе от следующих претендентов: ООО «Янтарь-Сервис», ООО «Светлый дом», ООО НУК «Домоуправление №1 г. Калининград», ООО «Курс+», ООО «СтарГрад».

Протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом принято решение об отказе в заявке ООО «Янтарь-Сервис» в участии в торгах ввиду не предоставления документов в составе заявки на участие в Конкурсе.

Жалобу Заявителя о несоответствии представленных документов требованиям законодательства, Организатор торгов считает необоснованной, в связи с тем, что у заявок № 2,4,5 были предоставлены документы, соответствующие требованиям пунктов 15, 53 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.

Бухгалтерские балансы, предоставленные в заявках утверждены по форме.

Реестр квалификационных аттестатов на сайте Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области имеется в открытом доступе.

Проверка подлинности лицензии осуществлена Конкурсной комиссией посредством Государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства.

Конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в Конкурсе на соответствие требованиям, установленным Конкурсной документацией, а также проверяет соответствие претендентов требованиям, установленным в пункте 15 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.

Заслушав сторону Заявителя, Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

17.03.2020 Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов: <http://www.torgi.gov.ru> (далее - официальный сайт) размещено извещение № 100320/6151483/02 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Балтийского городского округа (лоты №№ 1-16).

Лот № 15 - многоквартирный дом, расположенный по адресу: шоссе Морской пехоты д. 35 (кор. 5,10,11,12,13).

В соответствии с частью 1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме, или в случаях, предусмотренных статьей 157.2 настоящего Кодекса, постоянную готовность инженерных коммуникаций и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к предоставлению коммунальных услуг (далее - обеспечение готовности инженерных систем).

Согласно положениям части 4 статьи 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в

порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Правила устанавливающие порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75).

В соответствии с пунктом 32 Правил № 75 информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса (пункт 44 Правил № 75).

Согласно пункту 41 Правил № 75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе, форму заявки на участие в конкурсе согласно приложению № 4 и утвержденную организатором конкурса инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 18 Правил № 75 основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил № 75 документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил № 75.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 Правил № 75, не допускается (пункт 20 Правил № 75).

В соответствии с пунктом 52 Правил № 75 для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам № 75.

Пунктом 53 Правил № 75 предусмотрено, что заявка на участие в конкурсе

включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
- номер телефона;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил № 75, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, предусмотренное пунктом 52 Правил № 75.

В силу пункта 54 Правил № 75 требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил № 75, не допускается.

Согласно пункту 55 Правил № 75 заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного

лота только одну заявку.

В соответствии с пунктом 68 Правил № 75 конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил № 75. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией (пункт 70 Правил № 75).

В приложении № 4 к Правилам № 75 содержится форма заявки на участие в конкурсе, которой предусмотрено, что к заявке прилагаются следующие документы:

- 1) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя);
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавших заявку на участие в конкурсе;
- 3) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;
- 4) копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, в случае если федеральным законом установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;
- 5) утвержденный бухгалтерский баланс за последний год.

В соответствии с пунктом 6.1 Раздела I Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего

личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

- номер телефона;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным подпунктом 2.2 настоящей документации;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом согласно п.7.1.2. настоящей документации.

В силу пункта 9.1 Раздела I Конкурсной документации комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и соответствие претендентов требованиям, установленным в пункте 2 конкурсной документации.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе (пункт 9.3 Раздела I Конкурсной документации).

Согласно пункту 9.4 Раздела I Конкурсной документации претенденту отказывается в допуске к участию в конкурсе в случае:

- непредоставления определенных настоящей конкурсной документацией документов в составе заявки на участие в конкурсе либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

- несоответствия требованиям, установленным в пункте 2 конкурсной документации;
- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в Конкурсе также определены в Разделе II «Информационная карта открытого конкурса»:

«Порядок подачи заявок на участие в конкурсе: содержание, форма и состав заявки на участие в конкурсе и порядок подачи заявок на участие в конкурсе должны соответствовать приложению № 1 к конкурсной документации.»

Форма заявки на участие в конкурсе в соответствии с приложением № 1 к конкурсной документации и Инструкцией по подготовке заявок на участие в конкурсе в соответствии с приложением № 2 к конкурсной документации».

В приложении № 1 к Конкурсной документации размещена форма заявки на участие в Конкурсе.

В приложении № 2 к Конкурсной документации размещена инструкция по подготовке заявок на участие в Конкурсе, согласно которой:

«Для участия в конкурсе претендент подает заявку на участие в конкурсе по форме предусмотренной конкурсной документацией (форма № 1).»

Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;
- фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;
- номер телефона;
- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;
- реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке

копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги;

4) согласие претендента на включение его в перечень организаций для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, в соответствии с Правилами определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.12.2018г. № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме. Одно лицо вправе подать в отношении одного лота только одну заявку».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами на территории Балтийского городского округа от 06.05.2020 на участие в Конкурсе поступили заявки от следующих организаций и индивидуальных предпринимателей:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Янтарь-Сервис»;

2. Общество с ограниченной ответственностью «Светлый дом»;

3. Общество с ограниченной ответственностью «НУК Домоуправление № 1 Г. Калининград»;

4.Общество с ограниченной ответственностью «Курс+»;

5.Общество с ограниченной ответственностью «СтарГрад».

Решением Конкурсной комиссии не допущены к участию в Конкурсе следующие претенденты:

«1. Общество с ограниченной ответственностью ООО «Янтарь-Сервис» в связи с несоответствием претендента требованиям, установленным п.15 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75, требованиям п. 2.2. Конкурсной документации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории Балтийского городского округа, а именно:

- в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

- деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

- отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу».

Решением № 039/10/18.1-478/2020 от 04.06.2020 Комиссией установлено, что в нарушение требований пунктов 17, 68, 70 Правил № 75 Конкурсной комиссией принято решение по отказу в допуске к участию в Конкурсе претенденту – ООО «Янтарь-Сервис» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 06.05.2020.

В соответствии с протоколом № 3 конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 13.05.2020 в отношении лота № 15 лица, признанные участниками Конкурса, присутствовали при проведении Конкурса.

Комиссия, изучив и проанализировав, заявки претендентов на участие в Конкурсе по лоту № 15 установила следующее.

Претендентом ООО «Янтарь-Сервис» представлена на бумажном носителе выписка из ЕГРЮЛ от 27.03.2020, на которой имеется штамп с указанием о подписании документа усиленной квалифицированной электронной подписью и указано следующее: выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу <https://egrul.nalog.ru>. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа (пункты 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

Также данная выписка имеет печать организации ООО «Янтарь-Сервис» с подписью (без идентификации подписи) и указанием: «копия верна, прошито и пронумеровано 4 листа».

Претендентом - ООО «СтарГрад» представлена на бумажном носителе выписка из ЕГРЮЛ от 13.04.2020, на которой имеется штамп с указанием о подписании документа усиленной квалифицированной электронной подписью и указано следующее: выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу <https://egrul.nalog.ru>. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа (пункты 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»).

Также данная выписка имеет печать организации ООО «СтарГрад» с отметкой копия верна.

Претендентом - ООО «Курс+» представлена на бумажном носителе копия выписки из ЕГРЮЛ от 10.04.2020, с печатью организации ООО «Курс+», подписью генерального директора организации и указаниями «прошито, пронумеровано и скреплено», «копия верна».

Представителем ООО «Курс+» в заседании Комиссии подтверждено, что в составе документов в заявке на участие в Конкурсе по лоту № 15 представлена копия выписки из ЕГРЮЛ.

Претендентом - ООО «НУК Домоуправление № 1 Г. Калининград» представлена на бумажном носителе выписка из ЕГРЮЛ от 27.03.2020, на которой имеется штамп с указанием о подписании документа усиленной квалифицированной электронной подписью, а также печать МКУ городского округа «Город Калининград» «МФЦ» и подпись составителя.

Заявителем в заседании Комиссии подтверждено, что в составе документов в заявке на участие в Конкурсе по лоту № 15 представлена копия выписки из ЕГРЮЛ, заверенная МКУ городского округа «Город Калининград» «МФЦ».

Претендентом - ООО «Управляющая компания» «Светлый дом» представлена на бумажном носителе выписка из ЕГРЮЛ от 30.03.2020, на которой имеется штамп с указанием о подписании документа усиленной квалифицированной электронной подписью, а также печать ГКУ КО «МФЦ» и подпись составителя.

Таким образом, в вышеуказанных заявках фактически представлены копии выписок из ЕГРЮЛ (без цветной печати и собственноручной подписи должностного лица налогового органа) или выписки, сформированные в электронной форме и подписанные квалифицированной электронной подписью налогового органа, распечатанные на бумажных носителях.

Иных выписок из ЕГРЮЛ в составе вышеуказанных заявок на участие в Конкурсе по лоту № 15 претендентами, в том числе, выписок в электронном виде, не представлено.

При этом подпункт 1 пункта 53 Правил № 75 определяет, что заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, документ - выписку из ЕГРЮЛ - для юридического лица.

Положения Конкурсной документации также предусматривают предоставление для юридического лица выписки из ЕГРЮЛ.

В свою очередь, подпункт 1 пункта 53 Правил № 75, прямо предусматривает представление с заявкой выписки из ЕГРЮЛ, а не заверенной ее копии.

Случаи предоставления копий документов оговорены в названном пункте Правил № 75. В частности, в копиях представляются документы, подтверждающие соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил № 75, а также бухгалтерский баланс за последний отчетный период.

При этом, исходя из системного анализа положений Правил № 75, в случае проведения конкурса, состоящего из нескольких лотов, заявка на участие в Конкурсе, в составе документов и сведений, предусмотренных пунктом 53 Правил № 75, подается претендентом в отношении каждого лота.

Таким образом, представленные претендентами в составе заявок на участие в Конкурсе по лоту № 15 копии выписок из ЕГРЮЛ не соответствуют требованиям, установленным пунктом 53 Правил № 75 и положениям Конкурсной документации.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» установлено, что электронным документом признается документированная информация, представленная в электронной форме, т.е. в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее - Закон № 63-ФЗ) под электронной подписью следует понимать информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно части 1 статьи 6 Закона № 63-ФЗ информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, когда федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным

документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью (часть 3 статьи 6 Закона № 63-ФЗ).

Таким образом, справки, выписки в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны справкам, выпискам на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа.

Вместе с тем справка, выписка, сформированная в электронной форме и подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, распечатанная на бумажном носителе, уже не является электронным документом.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что представленные претендентами в составе заявок на участие в Конкурсе по лоту № 15 выписки из ЕГРЮЛ, не являясь электронными документами, не могут приравниваться к оригиналу документов на бумажных носителях по смыслу части 1 статьи 6 Закона № 63-ФЗ, поскольку представлены на бумажных носителях, без использования соответствующих программных средств, позволяющих произвести проверку подлинности имеющихся электронных подписей, не подписаны должностным лицом налогового органа и не скреплены печатью налогового органа.

Таким образом, всеми рассматриваемыми претендентами в составе заявок на участие в Конкурсе по лоту № 15 не представлена, предусмотренная подпунктом 1 пункта 53 Правил № 75 и положениями Конкурсной документации, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, следовательно, в соответствии с пунктом 18 Правил № 75 претендентам - ООО «Янтарь-Сервис», ООО «СтарГрад», ООО «Курс+», ООО «НУК Домоуправление № 1 Г. Калининград», ООО «Управляющая компания» «Светлый дом», должно быть отказано в допуске к участию в Конкурсе в связи с вышеизложенными обстоятельствами.

Следовательно, действия Конкурсной комиссии по допуску претендентов ООО «СтарГрад», ООО «Курс+», ООО «НУК Домоуправление № 1 Г. Калининград», ООО «Управляющая компания» «Светлый дом» к участию в Конкурсе не соответствуют требованиям пунктов 68, 70 Правил № 75.

Данный довод жалобы является обоснованным.

В отношении иных доводов жалобы Комиссией установлено, что пунктом 53 Правил № 75 и положениями Конкурсной документации не предусмотрено предоставление в составе заявки на участие в конкурсе квалификационного аттестата.

Предоставление самостоятельного документа - протокола (решения) общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью пунктом 53 Правил № 75 и положениями Конкурсной документации также не предусмотрено.

При этом у Комиссии в рассматриваемом случае отсутствуют основания сделать вывод о том, что в составе заявок на участие в Конкурсе по лоту № 15 претендентами представлены неутвержденные бухгалтерские балансы за последний отчетный период.

Информации, а также документов, свидетельствующих об обратном Заявителем не представлено.

Копии документов, подтверждающих соответствие претендентов требованию,

установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил № 75, а именно - соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом, то есть лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами претендентами в составе заявок на участие в Конкурсе по лоту № 15 представлены.

Таким образом, вышеуказанные доводы жалобы являются необоснованными.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос Председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Народная управляющая компания домоуправление № 1 г. Калининград» частично обоснованной.
2. Признать Конкурсную комиссию Организатора торгов – Комитета городского хозяйства администрации Балтийского городского округа нарушившей пункты 68, 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.
4. Выдать Конкурсной комиссии Организатора торгов – Комитета городского хозяйства администрации Балтийского городского округа предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.