

Директору ГОУ "Кадетская школа-интернат "Кадетский корпус МЧС"
А.В. Пузыреву

Председателю конкурсной комиссии
Департамента образования и науки
Кемеровской области
Е.Л. Рудневой
пр. Советский, д. 58, г. Кемерово,
650099

Директору ООО "Сталкер"
Н.Л. Равчуковой
ул. Карболитовская, д. 1, к. 403,405
г. Кемерово, 650099

Решение

19 июня 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Симакова К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления;

Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

при участии:

Гаврилюк Е.В. - заведующей сектором государственных закупок департамента образования и науки Кемеровской области, по доверенности;

Краковской Е.А. - начальника отдела безопасности жизнедеятельности, капитального ремонта и технического надзора департамента образования и науки Кемеровской области, по доверенности;

Мироновой Г.П. - специалиста департамента образования и науки Кемеровской

области, без доверенности;

Кондаковой Е.Н. - специалиста департамента образования и науки Кемеровской области, без доверенности;

Равчуковой Н.Л. - директора ООО "Сталкер";

Соснова П.С. - представителя, главного инженера ООО "Кузбассжилстрой", по доверенности;

Бухарина И.В. - представителя, технического директора ООО "Кузбассжилстрой", по доверенности;

Попцова П.В. - представителя, начальника отдела информационных технологий ООО "Вира-плюс", по доверенности;

Булкиной С.Ю. - представителя, главного специалиста ООО "Строй-комплекс", по доверенности.

рассмотрев дело № 62-1/3-2007 о нарушении конкурсной комиссией департамента образования и науки Кемеровской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 2 ГОУ Кадетская школа - интернат "Кадетский корпус МЧС" законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

установила:

13.06.2007 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО "Сталкер" на действия конкурсной комиссии Департамента образования и науки Кемеровской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 2 ГОУ Кадетская школа - интернат "Кадетский корпус МЧС".

Заявитель считает, что нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд выразилось в следующем:

Департаментом образования и науки Кемеровской области согласно протоколу № 2 от 04.06.2007 г. ООО "Сталкер" было отказано в допуске к участию в конкурсе по капитальному ремонту учебного корпуса № 2 ГОУ Кадетская школа - интернат "Кадетский корпус МЧС" по причине:

- Завышены объемы по устройству плинтуса в 10 раз;

- При установке оконных блоков не учтен поправочный коэффициент

Заявитель с данным решением конкурсной комиссии не согласен, так как согласно дефектной ведомости (п. 10) предусмотрено устройство плинтусов из керамической плитки размере 5м². Расценка № Е11-01-039-4 утверждена на метры погонные, в связи с чем, сметой п. 11 предусмотрено устройство плинтусов из керамической плитки в количестве 50 м.п. из расчета средней высоты плинтуса 10 см.

Понижающий коэффициент 0,78 на устройство пластиковых окон не был применен в смете, так как по дефектной ведомости п. 16 и п. 17 не указано, что будут устанавливаться пластиковые окна.

В процессе рассмотрения жалобы Кемеровским УФАС России установлено:

15.05.2007г. конкурсной комиссией департамента образования и науки Кемеровской области в составе: Зам. председателя: Пузырева А.В. - директора ГОУ КШИ "Кадетский корпус МЧС", членов комиссии: Якимовой Л.Н.- заместителя начальника департамента образования и науки Кемеровской области, Попова И.П.- первого заместителя начальника департамента образования и науки Кемеровской области, Краковская Е.А. - начальника отдела безопасности жизнедеятельности, капитального ремонта и технического надзора департамента образования и науки Кемеровской области, Морозова Б.Б.- заместителя директора ГОУ КШИ "Кадетский корпус МЧС", Воронковой Н.Д.-главного бухгалтера ГОУ КШИ "Кадетский корпус МЧС", Секретаря комиссии: Шаровой Г.Г. - главного специалиста департамента.

На вскрытие конвертов было подано 6 заявок на участие в открытом конкурсе (Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 1 от 15.05.2007 г.) При проведении процедуры вскрытия конвертов велась аудиозапись.

04.06.2007 г. состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которого было принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе следующих участников размещения заказа:

- ООО "Сталкер", из-за несоответствия сметы дефектной ведомости, а именно:
 - завышены объемы по устройству плитуса в 10 раз;
 - при установке оконных блоков не учтен поправочный коэффициент.
- ООО "СКРАБ-Плюс", из-за отсутствия выписки из ЕГРЮЛ;
- ООО "Идеал-Строй", так как локальная смета не соответствует дефектной ведомости, а именно:
 - не учтена стоимость бетона и арматуры;
 - не учтены работы по выгребной яме;
 - завышены объемы по устройству плитуса в 10 раз
- ЗАО "Кузбассметинвест", так как локальная смета не представлена на полный объем работ. В смете не учтены электромонтажные и сантехнические работы.
- ЗАО "Табан", из-за отсутствия выписки из ЕГРЮЛ и лицензия, предлагаемая цена контракта выше максимальной цены, запрашиваемой Заказчиком.

Данный конкурс признан несостоявшимся в соответствии с п. 5 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ в связи с тем, что только одна заявка - ООО "Гарант-М" соответствует требованиям конкурсной документации.

Кемеровским УФАС России установлено, что конкурсной комиссией были допущены следующие нарушения Федерального Закона № 94-ФЗ 21.07.2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ № 94-ФЗ):

В результате рассмотрения заявок, конкурсная комиссия решила, что конкурсная заявка ООО "Сталкер" в соответствии с ч.1 ст.12 ФЗ № 94 - ФЗ не соответствует требованиям конкурсной документации, так как локальная смета не соответствует дефектной ведомости, а именно: завышены объемы по устройству плитуса в 10 раз; при установке оконных блоков не учтен поправочный коэффициент.

В п. 10 дефектной ведомости по капитальному ремонту учебного корпуса № 2 ГОУ "Кадетская школа-интернат "Кадетский корпус МЧС" указано: устройство плинтусов из керамических плиток 5 м².

ООО "Сталкер" согласно п. 11, заявил расценку № Е11-01-039-4 утвержденную на метры погонные, в связи с чем, сметой п. 11 предусмотрено устройство плинтусов из керамической плитки в количестве 50 м.п. из расчета средней высоты плинтуса 10 см.

Таким образом, перерасчет 5м² на 50 м.п. керамической плитки является равнозначным.

Пункт 7 формы 3 (требования заказчика выполняемым работам) конкурсной документации устанавливает, что при составлении локальных смет Участник размещения заказа обязан пользоваться ГЭСН и ТЕР-2001 привязанных к местности, утвержденные и введенные в действие приказом Главного управления архитектуры и градостроительства Администрации Кемеровской области. Расчет стоимости работ в текущем уровне цен необходимо выполнить ресурсно-индексным методом с расшифровкой нормативной потребности материалов и фактической стоимости.

Участник обязан пользоваться рекомендациями методических указаний Центра по ценообразованию в строительстве Кемеровской области.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России директор ООО "Сталкер" пояснила, что при составлении локальной сметы пользовалась компьютерной программой регион 42, в соответствии с которой производятся необходимые расчет и расценки в строительстве для условий Кемеровской области, которая была предоставлена ООО "Сталкер" Центром по ценообразованию в строительстве Кемеровской области.

Представители департамента образования и науки Кемеровской области пояснили, что отклонили конкурсную заявку ООО "Сталкер" и по другим параметрам которые не отражены в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, а именно:

- в п. 3 сметы подрядчик демонтирует вместо оконных блоков (расц. Е46-04-012-1) одни оконные блоки (расц. Е56-01-1);
- в п. 4 смет взамен демонтажа дверных блоков (расц. Е46-02-009-2), предусмотренного дефектной ведомостью, демонтируются дверные коробки (расц. Е56-9-1);
- в п. 5 сметы отбивка штукатурки стен расценена как Е15-02-001-1 "Улучшенная штукатурка цементно - известковым раствором по камню стен" с применением понижающего коэффициента) 0.6;
- Есть ошибки и в других пунктах сметы.

Вместе с тем, в дефектной ведомости не указаны данные требования. Согласно ч. 2 ст. 27 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в

порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 12 ФЗ № 94-ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

Поскольку ООО "Сталкер" представил локальную смету на капитальный ремонт кровли, которая соответствует требованиям установленным в дефектной ведомости и методическим указаниям Центра по ценообразованию в строительстве Кемеровской области, то отклонение конкурсной заявки ООО "Сталкер" из-за несоответствия локальной сметы дефектной ведомости, противоречит вышеуказанной правовой норме.

Отклонение конкурсной заявки ООО "Сталкер" по причине отсутствия поправочного коэффициента также противоречит дефектной ведомости, поскольку Понижающий коэффициент 0,78 на устройство пластиковых окон не был применен в смете, так как по дефектной ведомости п. 16 и п. 17 не указано, что будут устанавливаться пластиковые окна.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России представители департамента образования и науки Кемеровской области пояснили, что действительно допустили ошибку не указав в дефектной ведомости какие именно будут устанавливаться окна.

Таким образом, отказ в допуске к участию в торгах ООО "Сталкер" конкурсной комиссией департамента образования Кемеровской области является необоснованным.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. " О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать конкурсную комиссию департамента образования и науки Кемеровской области нарушившей - ч. 2 ст. 12, ч. 2 ст. 27 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии К.В. Симакова

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

С.В. Стельмах

Е.Б. Каминская

Председателю конкурсной комиссии
Департамента образования и науки
Кемеровской области
Е.Л. Рудневой
пр. Советский, д. 58, г. Кемерово,
650099

ПРЕДПИСАНИЕ

"19" июня 2007 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Симакова К.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: Кухарской Н.Е. - заместителя руководителя управления;

Стельмах С.В. - начальника отдела контроля органов власти;

Каминской Е.Б. - главного специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Секретаря: Сыпко А.Г. - специалиста - эксперта отдела государственного и муниципального заказа

На основании своего решения от "19" июня 2007 г. по делу № 62-1/3-2007 о нарушении конкурсной комиссией департамента образования и науки Кемеровской области при проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 2 ГОУ Кадетская школа - интернат "Кадетский корпус МЧС" законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, комиссия Кемеровского УФАС России

предписывает:

1.Конкурсной комиссии департамента образования и науки Кемеровской области

устранить нарушения - ч. 2 ст. 12, ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в срок до 06.07.2007 года, а именно:

- отменить результаты открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и цоколя учебных мастерских Профессионального училища № 42 (протокол № 2 от 04.06.2007 г. рассмотрения конкурсных заявок);
- провести повторно рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 2 ГОУ Кадетская школа - интернат "Кадетский корпус МЧС"

Представить в Кемеровское УФАС России 09.07.2007 г. письменное доказательство исполнения настоящего Предписания.

Председатель комиссии К.В. Симакова

Члены Комиссии: Н.Е. Кухарская

С.В. Стельмах

Е.Б. Каминская