

РЕШЕНИЕ по делу № 02-03/35-2011 о нарушении антимонопольного
законодательства

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2011 года

В полном объеме решение изготовлено 11 июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>, <...>, <...>,

При участии от ответчика – <...>, действующего на основании доверенности № <...>,

От заинтересованного лица – генерального директора ООО «Инженерно-промышленный сервис» <...>

в отсутствие заявителя,

рассмотрев дело № 02-03/35-2011 по признакам нарушения ОАО «Бурятэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически или технологически необоснованном отказе включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007, заключенный между ОАО «Бурятэнергосбыт» и филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» точек поставки потребителей электрической энергии ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурвтормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», присоединённых к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис», результатом которого является или может являться ущемление интересов других лиц,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России обратился филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», с заявлением на действия ОАО «Бурятэнергосбыт» в части отказа (уклонения) от включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007 точек поставки потребителей ОАО «Бурятэнергосбыт», имеющих технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис».

Приказом Бурятского УФАС России от 17.05.2011 № 76 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «Бурятэнергосбыт».

Определением от 18.05.2011 дело назначено к рассмотрению на 10 часов 03 июня 2011 года, к участию в деле в качестве заинтересованного лица привлечено ООО «Инженерно-промышленный сервис».

Определением от 03.06.2011 рассмотрение дела отложено на 14 часов 16 июня

2011 года.

В рассмотрении дела объявлялся перерыв до 10 часов 22 июня 2011 года, 16 часов 28.06.2011, 10 часов 29.06.2011.

Дело рассмотрено в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

Представитель заявителя, присутствовавший на заседаниях 03.06.2011, 16.06.2011, 22.06.2011, 28.06.2011 <...> пояснила, что ОАО «МРСК Сибири» (филиалом «Бурятэнерго») осуществляется передача электрической энергии потребителям ОАО «Бурятэнергосбыт» на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007 согласно условий которого ОАО «МРСК Сибири» обязано:

1) оказать услуги по передаче электрической энергии посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий через технические устройства электрических сетей, принадлежащих Исполнителю (пункт 2.1. договора);

2) обеспечить передачу электрической энергии в точках присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, в интересах которого заключается договор, качество и параметры, которой должны соответствовать условиям пункта 2.4. договора – существенным условиям;

3) исполнить поручение Заказчика (ОАО «Бурятэнергосбыт», изложенное в пункте 3.3.9 договора, а именно «...урегулировать отношения по передаче электрической энергии со смежными сетевыми организациями, чьи объекты электросетевого хозяйства имеют технологическое присоединение к сетям Исполнителя...», причём с учётом оговорки, изложенной в пункте 2.4. договора, точка присоединения в этом случае определяется точкой поставки электрической энергии Потребителю.

Основанием для заключения ОАО «МРСК Сибири» 06.12.2010 договора оказания услуг по передаче электрической энергии с ООО «Инженерно-промышленный сервис» явился вышеуказанный договор с ОАО «Бурятэнергосбыт». Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия на основании договора оказания услуг по передаче электрической энергии с ООО «Инженерно-промышленный сервис» от 06.12.2010 установлен индивидуальный тариф для взаиморасчётов между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «Инженерно-промышленный сервис». Считает, что действующее законодательство не содержит норм, обязывающих к заключению договора оказания услуг по передаче электрической энергии исключительно ту сетевую организацию, к чьим сетям непосредственно присоединены сети потребителя. Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утверждённые постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 (далее – Правила 861) не содержат какого-либо указания на строго определённую структуру договорных связей между потребителем услуг и организациями, участвующими в процессе передачи электрической энергии. В силу требований пункта 6 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 N 530 (ред. от 31.12.2010) (далее – Правила № 530) гарантирующий поставщик также является лицом, обязанным урегулировать отношения по передаче электрической энергии.

Представитель ответчика нарушение не признал и пояснил, что гарантирующим поставщиком ОАО «Бурятэнергосбыт» в соответствии с пунктом 6 Правил № 530 и Правилами 861 в интересах потребителей электроэнергии ОАО «Бурятгаз», ЗАО «ВЭЙ ДЭЙ», ООО «Амурвтормет-Байкал», МУ МОП «Онохой», во исполнение условий договоров энергоснабжения с указанными потребителями, заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 1 от 01.11.2009 с ООО «Инженерно-промышленный сервис», к электрическим сетям которого технологически присоединены энергопринимающие устройства указанных потребителей. Правилами 861 (пункт 9) определено, что договор является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации. ООО «Инженерно-промышленный сервис» письмом от 04.10.2010 сообщил, что намерен расторгнуть договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 1 от 01.11.2009 и заключить договор с филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго». 04.02.2011 ОАО «Бурятэнергосбыт» направил в адрес ООО «Инженерно-промышленный сервис» оферту договора оказания услуг по передаче электрической энергии в 2011 году. 08.02.2011, 10.02.2011 ООО «Инженерно-промышленный сервис» повторно отказался заключить договор со ссылкой на заключенный договор с филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго», сообщил, что считает договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 1 от 01.11.2009 расторгнутым в одностороннем порядке, а услуги в 2011 году будет оказывать филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Бурятэнерго». Считает, что у ООО «Инженерно-промышленный сервис» отсутствуют основания для отказа от заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с ОАО «Бурятэнергосбыт», а у ОАО «МРСК Сибири» требовать включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007 точки поставки по четырём указанным выше потребителям.

Выслушав стороны, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее:

Между ОАО «Бурятэнергосбыт» и ООО «Инженерно-промышленный сервис» 01.11.2009 был заключен договор № 1 оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурвтормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой».

01.10.2010 ОАО «Бурятэнергосбыт» в адрес ООО «Инженерно-промышленный сервис» направило письмо, в котором предлагало последнему сообщить в срок до 05.10.2010 о своём намерении пролонгировать договор № 1 от 01.11.2009 оказания услуг по передаче электрической энергии на 2011 год, либо о его расторжении и заключении нового договора с ОАО «МРСК Сибири» по схеме «котёл сверху».

04.10.2010 ООО «Инженерно-промышленный сервис» письмом исх. № 206 уведомило ОАО «Бурятэнергосбыт» о своём намерении расторгнуть договор № 1 от 01.11.2009 и заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго». В связи с этим ООО «Инженерно-промышленный сервис» предложило ОАО «Бурятэнергосбыт» заключить соглашение с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по изменению точек поставки электрической энергии до всех конечных потребителей, присоединённых к сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис» и имеющих договоры покупки электрической энергии с гарантирующим поставщиком.

06.12.2010 года ООО «Инженерно-промышленный сервис» заключило с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» договор № 18.0300.1596.10 оказания услуг по

передаче электрической энергии. Договор вступил в действие с 01.01.2011 и действует до 31.12.2011. Из Приложения № 14 к договору № 18.0300.1596.10 от 06.12.2010 следует, что в него включены точки поставки по потребителям ОАО «Бурятэнергосбыт» - ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурвтормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой».

Между ОАО «Бурятэнерго» и ОАО «Бурятэнергосбыт» 01.01.2007 заключен договор № 10 оказания услуг по передаче электрической энергии (далее – договор № 10 от 01.01.2007), в соответствии с которым сетевая организация обязуется оказывать ОАО «Бурятэнергосбыт» услуги по передаче электрической энергии посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий через технические устройства электрических сетей, принадлежащих Исполнителю (пункт 2.1. договора № 10 от 01.01.2007). 31.03.2008 ОАО «Бурятэнерго» было реорганизовано в форме присоединения к ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ОАО «МРСК Сибири»). Согласно передаточному акту к ОАО «МРСК Сибири» перешли все права и обязанности присоединённого юридического лица ОАО «Бурятэнерго» по договору № 10 от 01.01.2007.

В соответствии с пунктом 3.3.9 договора Исполнитель обязуется исполнить поручение Заказчика (ОАО «Бурятэнергосбыт»), а именно «...урегулировать отношения по передаче электрической энергии со смежными сетевыми организациями, чьи объекты электросетевого хозяйства имеют технологическое присоединение к сетям Исполнителя...».

28.12.2010 филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» направил в ОАО «Бурятэнергосбыт» письмо исх. № 1.2/3-3733 об урегулировании отношений по передаче электрической энергии на 2011 год – внесения изменений в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007. С этой целью филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» было предложено гарантирующему поставщику направить в его адрес соответствующую заявку с указанием плановых объёмов передачи электрической энергии и величины заявленной мощности на 2011 год по потребителям, присоединённым к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис».

На указанное письмо ОАО «Бурятэнергосбыт» направило ответ (исх. 11-0002023 от 30.12.2010) о том, что между ОАО «Бурятэнергосбыт» и ООО «Инженерно-промышленный сервис» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 1 от 01.11.2009 в отношении потребителей, имеющих технологическое присоединение к электрическим сетям последнего и действие указанного договора продлено на 2011 год, поскольку ни одной из сторон не заявлено о расторжении договора. В связи с этим необходимость в урегулировании отношений между ОАО «Бурятэнергосбыт» и филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» в интересах потребителей, имеющих технологическое присоединение к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис», отсутствует.

04.02.2011 ОАО «Бурятэнергосбыт» (исх. № 19-0004078) направило в адрес ООО «Инженерно-промышленный сервис» оферту договора оказания услуг по передаче электрической энергии № 02-2011 от 01.01.2011 на 2011 год.

08.02.2011 ООО «Инженерно-промышленный сервис» направило в адрес ОАО

«Бурятэнергосбыт» отказ (исх. № 252) в заключении договора оказания услуг по передаче электрической энергии № 2-2011 от 01.01.2011 и дополнительного соглашения от 27.01.2011 № 11-0002044 мотивируя это тем, что ОАО «Бурятэнергосбыт» 01.10.2010 направило письмо в адрес ООО «Инженерно-промышленный сервис» и предложило либо продлить действующий договор, либо заключить договор с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго». В этом же письме ООО «Инженерно-промышленный сервис» сообщило о заключении 06.12.2010 договора оказания услуг по передаче электрической энергии с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», приказом № 80 от 30.12.2010 Республиканской службой по тарифам для ООО «Инженерно-промышленный сервис» установлен индивидуальный тариф для взаиморасчётов между ООО «Инженерно-промышленный сервис» и филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и просило направить в его адрес предложения по урегулированию отношений с гарантирующим поставщиком на приобретение электрической энергии для компенсации технологического расхода (потерь), возникающих в объектах электросетевого хозяйства ООО «Инженерно-промышленный сервис» при передаче электрической энергии на 2011 год. 10.02.2011 ООО «Инженерно-промышленный сервис» повторно направило в адрес ОАО «Бурятэнергосбыт» уведомление о том, что между филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» и ООО «Инженерно-промышленный сервис» заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии и повторно просит направить в их адрес соответствующие документы по урегулированию отношений с гарантирующим поставщиком для приобретения электрической энергии (компенсации технологического расхода (потерь)), возникающих в объектах электросетевого хозяйства ООО «Инженерно-промышленный сервис» при передаче электрической энергии на 2011 год, для подписания.

Пунктом 117 Правил № 530 услуги по передаче электрической энергии предоставляются на основании договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, заключаемых потребителями самостоятельно или в их интересах обслуживающими их гарантирующими поставщиками или энергосбытовыми организациями. Гарантирующие поставщики или энергосбытовые организации заключают с сетевыми организациями договоры оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении точек поставки на розничном рынке обслуживаемых ими потребителей, если условиями договоров, заключенных ими с потребителями, предусмотрено обеспечение оказания услуг по передаче электрической энергии в интересах и за счёт потребителя.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 530 в соответствии с договором энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а покупатель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги. Услуги по передаче электрической энергии по договору энергоснабжения оказываются в соответствии с правилами, установленными законодательством Российской Федерации в отношении договора оказания (об оказании) услуг по передаче электрической энергии (далее - договор оказания услуг по передаче электрической энергии).

Для надлежащего исполнения договоров энергоснабжения гарантирующий

поставщик урегулирует в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отношения, связанные с передачей электрической энергии, путем заключения договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевыми организациями, к электрическим сетям которых присоединены соответствующие энергопринимающие устройства.

Как пояснил представитель РСТ РБ, привлечённый к рассмотрению дела в качестве эксперта определением от 03.06.2011, и присутствовавший на заседании Комиссии 16.06.2011, в случае согласия всех сторон, а именно гарантирующего поставщика и смежных сетевых организаций, в соответствии с Гражданским кодексом РФ возможно заключение договоров по схеме «котёл-сверху», при которой сетевая организация, не имеющая технологического присоединения к сетям потребителей, при расчётах с гарантирующим поставщиком применяет единые (котловые) тарифы. Обязанность каких-либо субъектов розничного рынка электрической энергии по заключению договоров по данной схеме, действующим законодательством не предусмотрена.

Как пояснил представитель заинтересованного лица <...>, основанием прекращения договорных отношений с ОАО «Бурятэнергосбыт» и заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с ОАО «МРСК Сибири» явилось письмо от 01.10.2010 исх.№ 11-0001949, поступившее в адрес ООО «Инженерно промышленный сервис» от ОАО «Бурятэнергосбыт». ООО «Инженерно промышленный сервис» данное письмо было расценено как согласие гарантирующего поставщика на переход работы по принципу "котел сверху". 04.10.2010 ОАО «Бурятэнергосбыт» был уведомлен о расторжении договора. Проект договора оказания услуг по передаче электрической энергии на 2011 года ОАО «Бурятэнергосбыт» направил в его адрес только 04.02.2011, когда уже был заключен договор с ОАО «МРСК Сибири», установлен индивидуальный тариф по схеме «котёл сверху», с участием представителей потребителей электроэнергии, ОАО «МРСК Сибири», ООО «Инженерно промышленный сервис» сняты показания приборов учёта, установленных в точках приёма и поставки на границе раздела электросетей за январь 2011 года, подписан акт оказания услуг 31.01.2011. 22.02.2011 ОАО «МРСК Сибири» оплатил ООО «Инженерно промышленный сервис» услуги за январь 2011 года в полном объёме.

Как пояснил представитель ответчика <...> на заседании от 22.06.2011, письмо от 01.10.2010 исх.№ 11-0001949 не содержит согласия ни по схеме расчётов, ни на расторжение договора с ООО «Инженерно промышленный сервис», ни тем более, на включение точек поставки по потребителям, имеющим технологическое присоединение к сетям ООО «Инженерно промышленный сервис» в договор, заключенный с ОАО «МРСК Сибири» от 01.01.2007. Спорные вопросы о действии, или прекращении действия договора, заключенного с ООО «Инженерно промышленный сервис», не могут являться основанием для включения указанных точек поставки в договор Заявителя или для применения схемы «Котёл-сверху».

Доводы ОАО «Бурятэнергосбыт» о том, что у гарантирующего поставщика имеется обязанность урегулировать отношения по передаче электрической энергии в отношении обслуживаемых им потребителей исключительно лишь с той сетевой организацией, к сетям которой непосредственно присоединено энергопринимающее оборудование потребителя, т.е. по схеме №2 «котёл снизу», Комиссия считает необоснованными.

Согласно [пункту 42](#) Правил 861, определяющих общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Расчеты по заключаемому территориальными сетевыми организациями в соответствии с настоящим разделом договору осуществляются по тарифу на услуги по передаче электрической энергии, который определяется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, в отношении каждой из сторон такого договора и носит индивидуальный характер. При этом расходы территориальной сетевой организации на оплату предоставляемых в соответствии с указанным договором услуг включаются в экономически обоснованные расходы, учитываемые при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии для иных потребителей ее услуг, а доходы другой стороны указанного договора от предоставляемых ею по этому договору услуг и доходы от услуг по передаче электрической энергии, предоставляемых иным потребителям, должны в сумме обеспечивать необходимую валовую выручку данной организации.

[Приказом](#) ФСТ от 06.08.2004 N 20-э/2 утверждены [Методические указания](#) по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (далее - Методические указания), предназначенные для использования регулирующими органами (федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов), органами местного самоуправления, регулирующими организациями, в частности, для расчета методом экономически обоснованных расходов уровней регулируемых тарифов и цен на розничном (потребительском) рынке электрической энергии (мощности) в рамках устанавливаемых предельных уровней (минимальный и (или) максимальный) указанных тарифов и цен.

Во исполнение требований [пункта 42](#) Правил N 861 [приказом](#) ФСТ от 31.07.2007 N 138-э/6 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20.08.2007 за регистрационным номером 10030) утверждены изменения и дополнения в [Методические указания](#), которые определяют порядок расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии котловым методом. Согласно этому приказу на 2008 год и последующие годы во всех субъектах Российской Федерации должен быть рассчитан и утвержден единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии. Для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируются НВВ всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

При этом в целях обеспечения каждой сетевой организации средствами в размере ее необходимой валовой выручки необходимо обеспечить перераспределение полученных по единому (котловому) тарифу средств между сетевыми организациями в соответствии с [Методическими указаниями](#). Все сетевые организации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов обязаны провести расчеты строго в соответствии с утвержденными [Методическими указаниями](#).

Указанным порядком предусмотрены разные варианты договорных отношений при переходе на котловой метод расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В частности, платежи за услуги по передаче электроэнергии при таком методе могут поступать от гарантирующего поставщика либо в вышестоящую сетевую организацию, которая осуществляет расчеты с нижестоящими сетевыми организациями (схема N 1) – «котёл сверху», либо в нижестоящие сетевые организации, которые осуществляют расчеты с вышестоящей сетевой организацией (схема N 2)- «котёл снизу».

Кроме того, из действий ОАО «Бурятэнергосбыт» и пояснений представителя ответчика следует, что оно допускает возможность договорных отношений по схеме «котёл сверху». В частности, в письме от 01.10.2010 ОАО «Бурятэнергосбыт» само предложило ООО «Инженерно промышленный сервис» выбрать вариант договорных отношений. При установлении индивидуальных тарифов для взаиморасчётов ООО «Инженерно промышленный сервис» и ОАО «МРСК Сибири», представители ОАО «Бурятэнергосбыт» не возражали установить индивидуальный тариф по схеме № 1 «котёл сверху».

Приказом N 1/77 от 30.12.2010 РСТ РБ утвердила и ввела в действие с 01.01.2011 по 31.12.2011 единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Бурятия на 2011 год.

При расчёте индивидуального тарифа для взаиморасчётов между ООО «Инженерно промышленный сервис» и ОАО «МРСК Сибири» за основу для тарифного регулирования взята схема № 1, при которой платежи за указанные услуги по единым (котловым) тарифам поступают от гарантирующего поставщика ОАО «Бурятэнергосбыт» в ОАО «МРСК Сибири», которое в дальнейшем рассчитывается с ООО «Инженерно промышленный сервис» по индивидуальным тарифам.

Как считает представитель ответчика <...>, котловой тариф на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2011 год не определяет затраты ОАО «МРСК Сибири» на сетях ООО «Инженерно-промышленный сервис». Данные затраты вошли в НВВ ООО «Инженерно промышленный сервис» по всем потребителям электрической энергии, имеющим технологическое присоединение энергопринимающих устройств к их сетям. (копия протокола № 1/94 заседания коллегии РСТ РБ).

Как видно из материалов дела, в тарифы, установленные Приказом N 1/77 от 30.12.2010, были заложены затраты сетевых организаций, в том числе и затраты ООО «Инженерно промышленный сервис» на содержание электрических сетей в размере 10907,6 руб.

Из протокола № 1/90-14 заседания коллегии РСТ РБ от 28.12.2010 по вопросу утверждения необходимой валовой выручки сетевой организации ООО «Инженерно промышленный сервис» на 2011 год для расчёта единых (котловых) тарифов на территории Республики Бурятия по уровням напряжения следует, что на 2011 год принят объём необходимой валовой выручки (НВВ) ООО «Инженерно промышленный сервис» в размере 10907,6 тыс.руб. Указанное дополнительно подтверждается документом, представленным ОАО «Бурятэнергосбыт», в котором указаны НВВ сетевых организаций на 2011 год, установленные РСТ РБ.

Таким образом, при установлении единого (котлового) тарифа был учтён НВВ ООО «Инженерно промышленный сервис» и объёмы электрической энергии, включая сальдо перетоки и передачу конечным потребителям.

Представителем заинтересованного лица <...> представлена копия расчёта индивидуального тарифа для взаиморасчётов между ООО «Инженерно промышленный сервис» ОАО «МРСК Сибири» с указанием, что расчёт произведён по схеме № 1 «котёл сверху».

Как пояснил представитель РСТ РБ при расчёте с гарантирующим поставщиком котловой тариф применяется той сетевой организацией, у которой в соответствии с разделом II Правил 861 заключен договор на услуги по передаче электрической энергии с гарантирующим поставщиком. Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей и размер единого (котлового) тарифа не зависят от выбора схемы взаиморасчётов между сетевыми организациями, так как в соответствии с пунктом 49 Методических указаний расчёт единых (котловых) тарифов производится на основе НВВ, рассчитанной в соответствии с пунктом 47 Методических указаний для каждой сетевой организации, расположенной на территории субъекта РФ.

В соответствии с п. 57 Основ ценообразования регулируемые тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям, представляют собой сумму следующих слагаемых:

- средневзвешенная стоимость единицы электрической энергии (мощности);
- сумма тарифов на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей и размер платы, за которые в соответствии с законодательством РФ подлежит государственному регулированию, за исключением услуг по передаче электрической энергии;
- сбытовая надбавка гарантирующего поставщика;
- стоимость услуг по передаче электрической энергии (мощности).

Таким образом, получая от потребителей ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурвтормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», плату за электроэнергию, ОАО «Бурятэнергосбыт», одновременно осуществляет сбор денежных средств за услуги по передаче электроэнергии, которые обязан перечислять ОАО «МРСК Сибири» для дальнейшего перечисления ООО «Инженерно промышленный сервис» по индивидуальному тарифу на услуги по передаче электрической энергии.

Имеющимися в материалах дела платёжными документами, подтверждается

оплата за электроэнергию от потребителей, присоединённых к сетям ООО «Инженерно промышленный сервис» ОАО «Бурятэнергосбыт».

В соответствии со схемой взаиморасчетов "котел сверху" между ООО «Инженерно промышленный сервис» и ОАО «МРСК Сибири» (филиалом «Бурятэнерго») последнее осуществляет взаиморасчеты с ООО «Инженерно промышленный сервис» за оказанные услуги по передаче электрической энергии потребителям по установленным индивидуальным тарифам, что подтверждается платёжным поручением № 227 от 22.02.2011 об оплате ОАО «МРСК Сибири» за оказанные ООО «Инженерно промышленный сервис» услуги по передаче электрической энергии за период январь 2011 года.

В свою очередь, ОАО «Бурятэнергосбыт» оплату за оказанные услуги по передаче электроэнергии не производит ни ОАО «МРСК Сибири», ни ООО «Инженерно промышленный сервис».

Рассматривая взаимоотношения сторон ОАО «Бурятэнергосбыт» и ООО «Инженерно промышленный сервис» Комиссия приходит к выводу о том, что договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 1 от 01.11.2009 расторгнут сторонами в установленном порядке, путём направления ООО «Инженерно-промышленный сервис» 04.10.2010 уведомления о расторжении договора.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Как указано в пункте 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

ОАО «Бурятэнергосбыт», поручив ОАО «МРСК Сибири» урегулировать отношения со смежными сетевыми организациями, прекратив договорные отношения с ООО «Инженерно-промышленный сервис», имея достаточные сведения о том, что в 2011 году ООО «Инженерно-промышленный сервис» урегулировал отношения с ОАО «МРСК Сибири», необоснованно отказывается от урегулирования договорных отношений с ОАО «МРСК Сибири» в отношении потребителей, присоединённых технологически к сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что исполнение обязательств гарантирующего поставщика ОАО «Бурятэнергосбыт», по урегулированию

отношений по передаче электроэнергии в отношении потребителей ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурватормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», заключивших с ним договоры энергоснабжения, должно осуществляться путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с ОАО «МРСК Сибири», либо включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007 точек поставки в интересах указанных потребителей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41,

частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Бурятэнергосбыт», выразившиеся:

в необоснованном отказе от включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007, заключенный между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Бурятэнергосбыт» точек поставки в интересах потребителей ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурватормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», технологически присоединённых к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис», нарушением положений части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Бурятэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, путём включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007, заключенный между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Бурятэнергосбыт» точек поставки в интересах потребителей ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурватормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», технологически присоединённых к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис».

3. Направить настоящее решение Комиссии уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 14.31 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2² статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 02-03/35-2011 о нарушении антимонопольного
законодательства

"11" июля 2011г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>, <...>, <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей

50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от "11" июля 2011 г. по делу № 02-03/35-2011 о нарушении ОАО «Бурятэнергосбыт» (670047 г.Улан-Удэ ул.Сахьяновой,5) положений части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Бурятэнергосбыт» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном отказе от включения в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007, заключенный между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Бурятэнергосбыт» точек поставки в интересах потребителей ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурвтормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», технологически присоединённых к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис».
2. ОАО «Бурятэнергосбыт» в срок до 15 августа 2011 года совершить следующие действия, а именно: включить в договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 10 от 01.01.2007, заключенный между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Бурятэнергосбыт» точки поставки в интересах потребителей ОАО «Бурятгаз», ЗАО «Вэй Дэй», ООО «Амурвтормет-Байкал», и МУ МОП «Онохой», технологически присоединённых к электрическим сетям ООО «Инженерно-промышленный сервис».
3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 16 августа 2011 года в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2² статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.