

## РЕШЕНИЕ

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена «01» марта 2016г.

В полном объеме решение изготовлено «14» марта 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, при участии представителя Администрации Томской области С. по доверенности, представителя Фонда «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области» М. по доверенности, рассмотрев дело № 05-10/125-15, возбужденное в отношении Администрации Томской области по признакам нарушения п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступило заявление МБУ «Центр технического надзора» (вх. 5305 от 09.10.2015), в котором указывается на нарушение Администрацией Томской области в связи с внесением изменений в постановление от 08.06.2015 № 203а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.10.2014 № 378а». Этим постановлением утвержден Порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД (далее – Порядок).

Пунктами 20, 88-89 (в редакции от 08.06.2015 № 203а) в Порядок внесены требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим строительный контроль, не предусмотренные законодательством РФ, это

- опыт строительного контроля – не менее 5 лет;

- осуществление строительного контроля за последние 3 календарных года на территории не менее 10 муниципальных районов, городских округов Томской области в каждом из указанных 3 календарных лет;

- наличие у подрядной организации опыта в выполнении работ по капитальному ремонту и (или) строительству многоквартирных домов, объектов социальной сферы за последние два календарных года на дату подачи заявки на участие в предварительном квалификационном отборе на сумму не менее 2 миллионов рублей.

Требования к юридическим лицам, осуществляющими строительство,

реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, установлены ч.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ: «Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам».

Все иные виды работ могут выполняться любыми физическими и юридическими лицами, что прямо закреплено ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

Условия и требования установленного Порядка позволили Администрации Томской области без проведения аукционов на заключение договоров услуг строительного контроля заключать договора только с ОГКУ «Облстройзаказчик».

Установление такого Порядка является нарушением норм Закона «О защите конкуренции», так как устраняется конкуренция среди хозяйствующих субъектов и создаются преимущества отдельным хозяйствующим субъектам. В соответствии с п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, утвердив Порядок (в редакции от 08.06.2015 № 203а) привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД Администрация Томской области нарушила пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

29.10.2015 Томским УФАС России было возбуждено дело № 05-10/125-15 в отношении Администрации Томской области по признакам нарушения п.2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Рассмотрение дела было назначено на 09.12.2015.

В заседание комиссии представитель Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области заявил ходатайство об отложении дела №05-10/125-15 в связи с подготовкой информации по вопросу согласования Порядка привлечения региональным оператором организаций для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах с органами прокуратуры.

Комиссия ходатайство удовлетворила, рассмотрения дела было назначено на 20.01.2016.

05 января 2016 года вступил в законную силу Федеральный закон от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», в котором предусмотрена выдача предупреждений в случае выявления признаков нарушения статьи 15 (запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов государственной власти и местного самоуправления, органов и организаций, осуществляющих их функции, организация, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг) Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения [пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15](#) настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

В связи с наличием в действиях Администрации Томской области (634050, г. Томск, пл. Ленина, 6), выразившихся во внесении изменений в пп. 20, 88-89 Порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением от 03.10.2014 № 378а (постановление Администрации Томской области от 08.06.2015 № 203а), 21.01.2016 Администрации Томской области было выдано предупреждение о необходимости прекращения указанных действий в тридцатидневный срок с момента получения предупреждения путем внесения изменений в постановление Администрации Томской области от 03.10.2014 № 378а в ныне действующей редакции, исключающих возможность ограничения конкуренции на рынке указанных услуг.

Письмом от 26.02.2016г. № АИ-26-44 Администрация Томской области сообщила о выполнении предупреждения Томского УФАС России. Администрацией Томской области принято постановление от 09.02.2016 № 42а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 03.10.2014 № 378а», исключающее возможность ограничения конкуренции на рынке услуг привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с п.7 ст 39.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от

26.07.2006 № 135-ФЗ при условии выполнения предупреждения, дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1-3 ст. 39, ст. 41, п.1 ч. 2 ст. 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

Производство по делу № 02-10/125-15, возбужденное в отношении Администрации Томской области прекратить в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

И.В. Бутенко

Члены Комиссии:

Т.Н. Бердникова

Л.М. Рыжкова