

## РЕШЕНИЕ № 6-ФАС22-АМ/02-18

Резолютивная часть решения оглашена 4 апреля 2018 г. г. Барнаул  
В полном объеме решение изготовлено «23» апреля 2018 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

В<...> – вр.и.о заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

Е<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

А<...> – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Ш<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

рассмотрев дело № 6-ФАС22-АМ/02-18 по признакам нарушения СНТ «Вагоностроитель-1» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившегося в препятствовании с 16.10.2017 г. перетоку электрической энергии на объект З<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1», ул. Первая, уч. 40, в присутствии представителей: от заявителя – З<...> – З<...> (по доверенности № 22 АА 2075300 от 26.06.2017 г.), от ответчика – председатель СНТ «Вагоностроитель-1» К<...>, от заинтересованных лиц – П<...> (по доверенности № 00/409 от 21.12.2015 г.), АО «Алтайэнергосбыт» - П<...> (по доверенности №48 от 31.12.2017 г.),

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление З<...> (вхд. № 1714010 от 13.12.2017 г.) в отношении СНТ «Вагоностроитель-1» по поводу препятствования с 16.10.2017 г. перетоку электрической энергии на объект, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский р-н, СНТ «Вагоностроитель – 1», ул. Первая, уч. 40.

Из документов и материалов, представленных в антимонопольный орган по рассматриваемому заявлению, следует, что между З<...> и АО «Алтайэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения от 28.03.2017 г., согласно которому АО «Алтайэнергосбыт» осуществляет поставку электрической энергии в отношении жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский край, Первомайский р-н, СНТ «Вагоностроитель – 1», ул. Первая, уч. 40.

После заключения вышеуказанного Договора энергоснабжения АО «Алайэнергосбыт» в адрес сетевой компании было направлено уведомление № 490 от 28.03.2017 г. о заключении данного договора с З<...>

В отношении объекта, расположенного по вышеуказанному адресу, между ПАО «МРСК Сибири» и З<...> имеется заключенный договор № 20.2200.5786.15 от 11.01.2016 г. об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств жилого дома.

З<...> к заявке на технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации прилагался договор от 30.10.2015 на пользование объектами инфраструктуры, согласно которому последний обеспечивает З<...> право пользования объектами инфраструктуры и другим имуществом СНТ

«Вагоностроитель-1», в том числе, линиями электропередач.

Впоследствии между ПАО «МРСК Сибири» и З<...> подписан акт об осуществлении технологического присоединения № 7800404696 от 16.11.2017 г.

Данное технологическое присоединение носит надлежащий характер, что было установлено решением Новоалтайского городского суда Алтайского края от 01.08.2017 г., по делу № 2-1634/2017.

На основании акта об осуществлении технологического присоединения № 7800404696 от 16.11.2017 г. источником питания (наименование питающих линий) является трансформаторная подстанция ПС 35 кВ Правда № 44 ПАО «МРСК Сибири», точка подключения КТП-СНТ Вагоностроитель фидер № 1 опора № 5. Из информации СНТ «Вагоностроитель-1», поступившей в антимонопольный орган (вхд. № 18452 от 19.01.2018 г.) следует, что на балансе СНТ «Вагоностроитель-1» имеется трансформаторная подстанция КТП-44-1-2, что подтверждается Приложением № 2 к Договору электроснабжения № 700 от 25.01.2007 г., заключенного между АО «Алтайэнергосбыт» и СНТ «Вагоностроитель-1». Согласно акту разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон, подписанным между ПАО «МРСК Сибири» и СНТ «Вагоностроитель-1» установлено, что на балансе ПАО «МРСК Сибири» находится ПС 35 кВ Правда № 44, на балансе СНТ «Вагоностроитель-1» находится: КТП-44-1-2.

Из вышеуказанного акта, следует, что трансформаторная подстанция КТП-44-1-2 СНТ «Вагоностроитель-1» имеет технологическое присоединение от опоры ПС 35 кВ Правда № 44 ПАО «МРСК Сибири».

Таким образом, согласно имеющимся документам о технологическом присоединении энергопринимающих устройств СНТ «Вагоностроитель-1» и З<...>, а именно: акта об осуществлении технологического присоединения от 16.11.2017 г., подписанного ПАО «МРСК Сибири» и З<...>, а также, акта разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 26.06.2001 г., подписанного между ПАО «МРСК Сибири» и СНТ «Вагоностроитель-1», рассматриваемый объект электроснабжения - жилой дом З<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский р-н, СНТ «Вагоностроитель – 1», ул. Первая, уч. 40, технологически присоединён от электрических сетей сетевой организации ПАО «МРСК Сибири», опосредованно через объект электросетевого хозяйства КТП-44-1-2 СНТ «Вагоностроитель-1», находящийся на балансе последнего.

Согласно информации ПАО «МРСК Сибири», следует, что заявка СНТ «Вагоностроитель-1» об отключении КТП 44-1-2 на зимний период времени, заявка АО «Алтайэнергосбыт» на введение ограничения режима потребления электроэнергии З<...> или СНТ «Вагоностроитель-1» в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» не поступала.

В заседаниях Комиссии УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела № 6-ФАС22-АМ/02-18 о нарушении антимонопольного законодательства, присутствующий председатель СНТ «Вагоностроитель-1» пояснил, что 11.02.2017 г. было проведено общее собрание собственников, на котором было принято решение о подаче электрической энергии в СНТ «Вагоностроитель-1» с 01.05.2017 г. по 15.10.2017 г., что подтверждается протоколом № 1 общего собрания от 11.02.2017 г., в связи с чем, была прекращена подача электрической энергии с 16.10.2017 г. Данное решение принималось общим собранием членов садоводства, в соответствии с нормами Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан".

Кроме того, председатель СНТ «Вагоностроитель-1» в своих пояснениях ссылался на то, что между З<...> и СНТ «Вагоностроитель-1» отсутствовал договор пользования объектами инфраструктуры и другим имуществом СНТ «Вагоностроитель-1» на дату прекращения подачи электроэнергии. Ранее заключенный договор пользования объектами инфраструктуры и другим имуществом СНТ «Вагоностроитель-1» от 30.10.2015 г. прекратил свое действие 31.05.2017 г., согласно Дополнительному соглашению к вышеуказанному Договору, подписанному сторонами 16.05.2017 г.

Также, председатель СНТ «Вагоностроитель-1» обратил внимание на то, что проходящие по территории СНТ «Вагоностроитель-1» электрические сети не принадлежат садоводству, и не находятся на его балансе.

Представители ПАО «МРСК Сибири», АО «Алтайэнергосбыт» пояснили, что в рассматриваемом случае СНТ «Вагоностроитель-1» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя, кроме того, не вправе принимать решения о приостановлении или прекращении электроснабжения лиц, потребляющих электрическую энергию с использованием электросети товарищества и обязано осуществлять переток электрической энергии потребителю.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по рассмотрению дела № 6-ФАС22-АМ/02-18 о нарушении антимонопольного законодательства приходит к следующему.

В соответствии со статьями 21-23 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" к компетенции общего собрания членов садоводческого объединения, его правления и председателя правления не отнесено решение вопросов о подключении, подаче и прекращении подачи электрической энергии членам данного объединения либо лицам, ведущим садоводство в индивидуальном порядке.

Данные вопросы регулируются исключительно нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, а также законодательством в сфере электроэнергетики. Согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", в случае невнесения гражданином платы за пользование объектами инфраструктуры (в том числе, и в отсутствие соответствующего договора с товариществом) садоводческое товарищество не лишено права взыскать платежи в судебном порядке.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 9 статьи 25 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» обеспечение недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике контролируется в соответствии с настоящим Федеральным законом, антимонопольным законодательством Российской Федерации и утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка, правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказываемым организациями коммерческой инфраструктуры услугам.

Основаниями для прекращения электроснабжения в соответствии со статьями 26, 38 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» являются: факт ненадлежащего технологического присоединения к электрическим сетям;

аварийная ситуация на объектах электроэнергетики; ненадлежащее исполнение обязательств по оплате электроэнергии.

Иных оснований прекращения электроснабжения действующим законодательством не предусмотрено.

Абзацем 3 пункта 4 статьи 26 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов. Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту — Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

На основании пункта 8(5) Правил недискриминационного доступа садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение не вправе препятствовать сетевой организации в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории этого объединения, и требовать за это плату.

Переток электроэнергии представляет собой ее перемещение по линиям электропередач и другим объектам электросетевого хозяйства. Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами недискриминационного доступа.

В силу пункта 3 Правил недискриминационного доступа, СНТ «Вагоностроитель-1» обязано обеспечить недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии независимо от правовых отношений с потребителем электроэнергии, а также с энергосбытовыми и сетевыми организациями.

Также, из ст. 26 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» следует, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

До заключения Договора № 20.2200.5786.15 от 11.01.2016 г. на технологическое присоединение, объект электроснабжения З<...> был подключен непосредственно через линии электропередач СНТ «Вагоностроитель-1», что подтверждается квитанциями по оплате электроснабжения (июнь 2016 г., июль 2016 г., август 2016 г., октябрь 2016 г.), имеющимися в антимонопольном органе.

Таким образом, СНТ «Вагоностроитель-1» как владелец объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства З<...>, не вправе препятствовать перетоку электрической энергии данному потребителю

электрической энергии.

При этом, СНТ «Вагоностроитель-1» фактически препятствует перетоку электрической энергии на рассматриваемый объект электроснабжения З<...> на основании действующего договора энергоснабжения от 28.03.2017 г., заключенного с АО «Алтайэнергосбыт».

Однако, З<...> обратилась в суд с иском к СНТ «Вагоностроитель-1» о признании действий ответчика по прекращению (отключению) подачи электроэнергии в жилой дом, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1», ул. Первая, уч. 40, незаконными, и об обязанности ответчика не чинить препятствие в получении коммунальных услуг по электроснабжению вышеуказанного жилого дома, в том числе, восстановить электроснабжение жилого дома.

Согласно Решению Новоалтайского городского суда от 14.03.2018 г. по данному иску, исковые требования были удовлетворены.

Также, вышеуказанным Решением установлено, что СНТ «Вагоностроитель-1» не вправе препятствовать перетоку электрической энергии по сетям садоводства не смотря на отсутствие документов, подтверждающих право собственности на электрические сети, находящиеся на территории и во владении СНТ «Вагоностроитель-1».

Действия СНТ «Вагоностроитель-1», выразившиеся в препятствовании с 16.10.2017 г. перетоку электрической энергии через объекты СНТ «Вагоностроитель-1» на объект З<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1», ул. Первая, уч. 40, нарушают пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, РЕШИЛА:

1. Признать действия СНТ «Вагоностроитель-1», выразившиеся в препятствовании с 16.10.2017 г. перетоку электрической энергии через объекты СНТ «Вагоностроитель-1» на объект З<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1», ул. Первая, уч. 40, нарушающими пункт 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», и пункты 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

2. Выдать СНТ «Вагоностроитель-1» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении его последствий, а именно: СНТ «Вагоностроитель-1» не препятствовать перетоку электрической энергии на объект З<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1», ул. Первая, уч. 40, путем восстановления перетока электрической энергии от объектов электросетевого хозяйства СНТ «Вагоностроитель-1» на объект З<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский район, СНТ «Вагоностроитель-1», ул. Первая, уч. 40.

Председатель Комиссии В<...>

Члены Комиссии: А<...>

Е<...>

Ш<...>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 6-ФАС22-АМ/02-18

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «11» апреля 2018г. г. Барнаул  
В полном объеме решение изготовлено «23» апреля 2018г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

В<...> – вр.и.о. заместителя руководителя управления;

Члены Комиссии:

Ш<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

Е<...>- главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

А<...>- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11.04.2018г. по делу № 6-ФАС22-АМ/02-18 о нарушении СНТ «Вагоностроитель-1» (658087, г. Новоалтайск, ул. 22 Партсъезда, д. 15, ИНН 2263004834 ОГРН 1022200770459) пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктов 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

СНТ «Вагоностроитель-1» в срок до 15.05.2018 г. прекратить нарушение пункта 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пунктов 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившиеся в препятствовании с 16.10.2017г. перетоку электрической энергии через объекты СНТ «Вагоностроитель-1» на объект 3, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский р-н, СНТ «Вагоностроитель – 1», ул. Первая, уч. 40.

СНТ «Вагоностроитель-1» восстановить переток электрической энергии от объектов электросетевого хозяйства СНТ «Вагоностроитель-1» на объект 3<...>, расположенный по адресу: Алтайский край, Первомайский р-н, СНТ «Вагоностроитель – 1», ул. Первая, уч. 40.

О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих

Документов.

Председатель Комиссии В<...>

Члены Комиссии Ш<...>

Е<...>

А<...>

Решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения и предписания. Также решение и предписание Комиссии могут быть обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.