

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-4356/2019 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

02.07.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ФГУП РСВО: <...>

от АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс»: <...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГУП РСВО (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГУП РСВО по факту уклонения АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» от заключения договора на оказание образовательной услуги по повышению квалификации в сфере закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по результатам проведения запроса котировок (реестровый № 31807298140) (далее - Закупка).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в

редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 06.11.2018.

13.12.2018 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов Закупки от 09.01.2019 № 31807298140-01 победителем признано АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» с ценовым предложением в размере 12 000,00 руб. (протокол размещен в ЕИС - 15.01.2019).

В соответствии с пунктом 22.3.1 Положения о закупках договор по результатам процедуры закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной процедуры.

Согласно пункту 15 извещения о проведении Закупки Заказчик в течение 5 (пяти) дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки передает и (или) направляет проект договора победителю запроса котировок или иному лицу, с которым принято решение заключить договор, в порядке, предусмотренном извещением о проведении запроса котировок, для подписания.

Победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора обязан подписать его и передать Заказчику.

Пунктом 11.1 извещения о проведении Закупки установлено требование об обеспечении исполнения договора в размере 1 660,00 руб.

14.01.2019 Заказчик направил в адрес Общества проект договора для его дальнейшего подписания.

В тот же день договор подписан Обществом и направлен Заказчику.

В соответствии с платежным поручением от 09.01.2019 № 5 на счет Заказчика перечислено обеспечение исполнения договора в размере 1 660,00 руб.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что согласно пункту 8.1.1 Закупочной документации в связи со снижением Обществом начальной (максимальной) цены договора более, чем на 25 % обеспечение исполнения договора должно быть представлено исполнителем в увеличенном на 1,5 раза размере от установленного в документации, то есть в размере 2 490,00 руб.

23.01.2019 АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» признано уклонившимся от заключения договора в связи с представлением обеспечения исполнения договора в меньшем размере.

28.01.2019 Заказчик заключил договор с участником, занявшим второе место.

При рассмотрении настоящего дела представитель Общества объяснил, что перечисление обеспечения исполнения договора не в том размере обусловлено ошибкой сотрудника. Вместе с тем Общество перечислило Заказчику

недостающую сумму 830,00 руб., что подтверждается платежным поручением от 23.01.2019 № 58. Однако прикрепление дополнительных документов на электронной торговой площадке после подписания договора со стороны участника технически невозможно.

Комиссия, приняв к сведению доводы Общества, оценивает действия Заказчика критически в связи со следующим.

В связи с тем, что Протокол был размещен на Официальном сайте 15.01.2019, договор в соответствии с положениями Закона о закупках, пунктом 22.3.1 Положения о закупках не мог быть заключен ранее 25.01.2019. Таким образом, признание Общества уклонившимся от заключения договора до наступления даты возможности заключения такого договора является нарушением соответствующего порядка со стороны Заказчика.

Также Комиссия обращает внимание Заказчика на необходимость соблюдения десятидневного «моратория» при заключении договора, в том числе с участником, которому присвоен следующий порядковый номер <...> в целях реализации в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции права участника, признанного уклонившимся, на обжалование соответствующих действий Заказчика.

Учитывая, что протокол о признании АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» уклонившимся от заключения договора был опубликован на Официальном сайте 23.01.2019, право Заказчика на заключения договора со вторым участника могло быть реализовано не ранее 05.02.2019.

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 в ходе заседания Комиссии первоначально подлежат проверке действия Заказчика в части соблюдения последним порядка заключения договора, установленного закупочной документацией.

При нарушении Заказчиком порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, в том числе в части сроков и формы передачи проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор по результатам проведения закупки, сведения о таком участнике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением Заказчиком порядка заключения договора.

С учетом совокупности обязательств, Комиссия, изучив представленные доказательства, заслушав выступления сторон, учитывая наличие со стороны Общества действий, направленных на заключение договора (подписание договора, перечисление обеспечения исполнения договора), факт нарушение Заказчиком порядка заключения договора, приводит к выводу об отсутствии оснований для включения АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, письмом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об АНО ДПО «Учебный центр «Педагогический Альянс» (ИНН: 7814663708; ОГРН: 1167800054553; адрес местонахождения: 197341, город Санкт-Петербург, проспект Королёва, дом 8, помещение 2н) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.