

Решение № 03-10.1/128-2013

о признании жалобы обоснованной

21 мая 2013 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Вормсбехера А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии;

Алексиной А.П. - главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии;

Шевченко А.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СКА» (далее – заявитель, Общество) на действия единой комиссии по размещению заказов (далее – единая комиссия) Федерального бюджетного учреждения науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» (далее – заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме (Извещение № 0352100001213000012) на право заключения договора на выполнение работ по ремонту подвала (далее – открытый аукцион),

в присутствии представителей:

заказчика – <...>(доверенность № 1 от 15.01.2013);

заявителя – <...>, директора Общества,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 4426 от 14.05.2013) на решение аукционной комиссии, необоснованно отказавшей Обществу в допуске к участию в открытом аукционе.

Из жалобы следует, что Общество оформило первую часть заявки на участие в открытом аукционе, выразив согласие на выполнение работ на условиях,

установленной документацией об открытом аукционе, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов»), также указало конкретные показатели используемого товара согласно Разделу V «Техническое задание» документации об открытом аукционе (далее – Техническое задание).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-3012 от 15.05.2013) заказчиком были представлены материалы открытого аукциона (вх. № 4674 от 20.05.2013).

Из материалов открытого аукциона и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) следует, что 20.04.2013 заказчик разместил на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона и документацию об открытом аукционе с начальной (максимальной) ценой 672707 руб.

Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 07.05.2013 на участие в аукционе поступило девять заявок, по результатам рассмотрения которых, единая комиссия отказала в допуске к участию в аукционе восьми участникам размещения заказа, в том числе заявителю.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 14.05.2013, вторая часть заявки участника размещения заказа с защищенным номером 4864885 признана соответствующей требованиям документации об открытом аукционе.

3. В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. Согласно части 4 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» участник размещения заказа **не допускается к участию в открытом аукционе** в электронной форме в случае:

1) **непредоставления сведений**, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

На основании части 5 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Подпунктом «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона «О

размещении заказов» установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичные требования к содержанию первой части заявки были установлены заказчиком в подпункте «б» пункта 10 Информационной карты документации об открытом аукционе.

На основании требований части 2 статьи 34 и пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона «О размещении заказов» заказчиком были установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следует из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 07.05.2013 заявителю и другим участниками размещения заказа отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» в связи с **непредоставлением сведений**, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе, а именно: *«отсутствует указание на товарный знак предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в аукционной документации указания на товарный знак используемого товара»*.

Проверив копию первой части заявки Общества Комиссия установила, что в ее составе действительно указаны конкретные показатели применяемых товаров, следовательно, в нарушение частей 4 и 5 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов», единая комиссия неправоммерно отказала заявителю в допуске к участию в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 07.05.2013, в связи с чем, жалоба признается обоснованной.

Кроме того, изучив заявки остальных участников размещения заказа Комиссия пришла к выводу, что в нарушение частей 4 и 5 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» единая комиссия также необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа, подавшим заявки со следующими защищенными номерами: 4853715, 4848105, поскольку в заявках указаны конкретные показатели применяемых товаров.

При этом единственный допущенный к участию в аукционе участник

размещения заказа с защищенным номером 4864885 не указал в своей заявке конкретные показатели применяемых товаров, по пунктам: 41 «прокладка трубопроводов обвязки, водонагревателей и насосов из стальных бесшовных и электросварных труб диаметром **до** 50 мм»; 44 «короба пластмассовые шириной **до** 40 мм»; 45 «провод в коробах сечением **до** 6 мм», соответственно единая комиссия необоснованно приняла решение о признании участником аукциона данного участника размещения заказа, т.к. должна была принять решение об отказе ему в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» в связи с непредоставлением сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона.

По мнению Комиссии, указанные действия единой комиссии, связанные с нарушением отбора участников аукциона, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.2. Согласно части 6 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Протокол должен содержать сведения о порядковых номерах заявок на участие в открытом аукционе, решение о допуске участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе с соответствующим порядковым номером, к участию в открытом аукционе в электронной форме и о признании его участником открытого аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений документации об открытом аукционе в электронной форме, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе, сведения о членах аукционной комиссии, принявших решение, **сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в открытом аукционе или об отказе в допуске к участию в открытом аукционе.** Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

В нарушение указанной нормы, в пункте 6 протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе указано от 07.05.2013, что «Решение единой комиссии принято большинством голосов», без указания на решение каждого члена комиссии.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов», пунктами 3.35 и 3.37 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, зарегистрированным в Минюсте России 01.08.2012 № 25073, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «СКА» на действия единой комиссии по размещению заказов Федерального бюджетного учреждения науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» при проведении открытого аукциона в электронной форме (Извещение № 0352100001213000012) на право заключения договора на выполнение работ по ремонту подвала.
2. Признать в действиях Федерального бюджетного учреждения науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» и его единой комиссии нарушение требований частей 4, 5 и 6 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов».
3. В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона «О размещении заказов» выдать Федеральному бюджетного учреждения науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» и его единой комиссии **предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов**.
4. По фактам выявленных нарушений законодательства о размещении заказов передать материалы открытого аукциона (извещение № 0352100001213000012) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/128-2013

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

21 мая 2013 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Вормсбехера А.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии;

Алексиной А.П. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии;

Шевченко А.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СКА» на действия единой комиссии по размещению заказов Федерального бюджетного учреждения науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» при проведении открытого аукциона в электронной форме (Извещение № 0352100001213000012) на право заключения договора на выполнение работ по ремонту подвала,

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О размещении заказов»), установив в действиях Федерального бюджетного учреждения науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» и его единой комиссии нарушение требований частей 4, 5 и 6 статьи 41.9 Федерального закона «О размещении заказов»,

на основании своего Решения от 21.05.2013 № 03-10.1/128-2013, руководствуясь частью 5 и пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 1 статьи 17.1, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному бюджетному учреждению науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» и его единой комиссии **отменить**: протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 07.05.2013, протокол № 2 подведения итогов открытого аукциона от 08.05.2013.

2. Федеральному бюджетному учреждению науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» **аннулировать** открытый аукцион в электронной форме (Извещение № 0352100001213000012) на право заключения договора на выполнение работ по ремонту подвала.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» обеспечить Федеральному бюджетному учреждению науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» и его единой комиссии возможность выполнения действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания.

4. Федеральному бюджетному учреждению науки «Омский научно-исследовательский институт природно-очаговых инфекций» и его единой комиссии, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» выполнить действия, указанные в пунктах 1-3 настоящего предписания **в срок до 04.06.2013** и проинформировать об исполнении Омское УФАС России **в срок до 05.06.2013** в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Вормсбехера А.В.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа **влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.