

РЕШЕНИЕ № 20-ФАС22-АМ/04-13

г. Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2013г.

В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2013г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>,

Члены Комиссии:

<...>,

рассмотрев дело № 20-ФАС22-АМ/04-13 по признакам нарушения ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (656056, г. Барнаул, пр. Комсомольский, 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступило на рассмотрение заявление П. (вх. № 2019 от 21.03.2013г.) по вопросу, связанному с выдачей технических условий на присоединение жилых домов, расположенных по улицам С.Лазо, Чкалова, Сандаковых, Лесная с.Бобровка Первомайского района, к сетям газоснабжения.

Из документов и материалов, представленных сторонами в адрес управления ФАС по Алтайскому краю, установлено, что 23.08.2012г. П., являясь уполномоченным лицом для представления интересов собственников жилых домов во всех организациях с целью газификации жилых домов на основании Протокола № 1 общего собрания собственников жилья с.Бобровка Первомайского района от 11.08.2012г., согласованного с администрацией Бобровского сельсовета Первомайского района Алтайского края, а также соглашения о сотрудничестве от 18.08.2012г., обратился с заявкой в ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» на выдачу технических условий для присоединения к газораспределительной сети объектов капитального строительства (до 20 домов), расположенных по улицам С.Лазо, Чкалова, Сандаковых, Лесная с.Бобровка Первомайского района, к сетям газоснабжения.

Письмом от 25.09.2012г. ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» проинформировало П. (исх. № ЕО-4378-фл) о том, что возможной точкой присоединения объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Сандаковых, Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района» является действующий газопровод высокого давления проекта «Межпоселковый газопровод от п.Лесной

до с.Бобровка Первомайского района», принадлежащий на праве собственности ОАО «Газпром газораспределение» (ранее-ОАО «Газпромрегионгаз»). В соответствии с приказом ОАО «Газпромрегионгаз» № 541 от 24.11.2009г. и положением «О порядке выдачи заключений о технической возможности подачи газа и технических условий для присоединения объектов газификации к газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Газпромрегионгаз», П. предложено представить свидетельства о государственной регистрации прав на газифицируемые жилые дома (согласно заявки – 20 шт.) и выкопировку с плана земель с.Бобровка с привязкой данных жилых домов к местности.

Перечисленные в вышеуказанном письме ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» документы были представлены П. в общество 01.10.2012г.

22.11.2012г. ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» подготовило и направило П. письмо за № ЕО-6058-фл, в котором сообщило заявителю о том, что на его запрос о выдаче технических условий на присоединение к действующим газораспределительным сетям ОАО «Газпром газораспределение» распределительного газопровода объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района» направляется копия письма ОАО «Газпром газораспределение» № ВС-17-5/16381 от 08.11.2012г.

Согласно письму ОАО «Газпром газораспределение» № ВС-17-5/16381 от 08.11.2012г., адресованному как ОАО «Газпром газораспределение», так и П., отключающее устройство на межпоселковом газопроводе в соответствии со Схемой газоснабжения и газификации Первомайского района алтайского края, разработанной ОАО «Газпром промгаз» и согласованной в установленном порядке, предусмотрено для газификации с.Бобровка с объемом газопотребления 5,488 тыс.м³/час. Следовательно, проектирование и строительство распределительных газопроводов должно вестись с учетом потребности в газоснабжении всего с.Бобровка. На основании пункта 4 статьи 15 главы 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 7 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организация газоснабжения в границах муниципального образования входит в компетенцию органов местного самоуправления, в связи с чем, для решения вопроса о проектировании и строительстве распределительных газопроводов в с.Бобровка, П. необходимо обратиться в администрацию сельского поселения Бобровский сельсовет. Технические условия будут выданы на присоединение к сети газораспределения распределительного газопровода для газоснабжения с.Бобровка с объемом газопотребления 5,488 тыс.м³/час в адрес администрации сельского поселения Бобровский сельсовет при предоставлении полного пакета документов, в соответствии с действующими нормативными документами.

06.02.2013г. П. вновь обратился в ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» с просьбой о выдаче технических условий либо обоснованного отказа в их выдаче.

Письмом от 28.02.2013г. ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» проинформировало П. (исх. № ЕО-739-фл) о том, что возможной точкой присоединения объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района» является действующий газопровод высокого давления проекта «Межпоселковый газопровод от п.Лесной до с.Бобровка Первомайского района», принадлежащий на праве собственности

ОАО «Газпром газораспределение» (ранее-ОАО «Газпромрегионгаз»). В соответствии с приказом ОАО «Газпромрегионгаз» № 541 от 24.11.2009г. и положением «О порядке выдачи заключений о технической возможности подачи газа и технических условий для присоединения объектов газификации к газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Газпромрегионгаз» (ныне – ОАО «Газпром газораспределение»), технические условия выдаются ОАО «Газпром газораспределение». На основании данного положения ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» был разработан проект технических условий и направлен в ОАО «Газпром газораспределение» с приложением необходимых документов и заявления П., оформленное на имя генерального директора. После рассмотрения заявления в ОАО «Газпром газораспределение» П. был дан ответ ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» за № ЕО-6058-фл от 22.11.2012г.

Из письма, представленного ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (вх. № 2915 от 15.04.2013г.) в управление ФАС по Алтайскому краю следует, что возможной точкой присоединения жилых домов, указанных в заявке П. на выдачу технических условий, является действующий газопровод высокого давления проекта «Межпоселковый газопровод от п.Лесной до с.Бобровка Первомайского района», принадлежащий на праве собственности ОАО «Газпром газораспределение» (ранее-ОАО «Газпромрегионгаз»). Данный газопровод в настоящее время эксплуатируется ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» согласно договору субаренды с ОАО «Газпром газораспределение» от 17.02.2010г. № 12-1/01-43с. Согласно заявления П., как ответственного застройщика, на выдачу технических условий на присоединение к газораспределительным сетям высокого давления в с.Бобровка в соответствии с приказом ОАО «Газпромрегионгаз» № 541 от 24.11.2009г. «О порядке выдачи заключений о технической возможности подачи газа и технических условий для присоединения объектов газификации к газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Газпромрегионгаз» (ныне – ОАО «Газпром газораспределение»), ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» направило в ОАО «Газпром газораспределение» проект технических условий и необходимые документы. По результатам рассмотрения этих документов, ОАО «Газпром газораспределение» был дан ответ о возможности выдачи технических условий для присоединения к газораспределительной сети жилых домов по улицам Чкалова, Лазо, Лесная в с.Бобровка в адрес администрации сельского поселения Бобровкий сельсовет. Названный ответ был направлен П. На повторное обращение П. по поводу отказа в выдаче технических условий ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» направлено письмо за исх. № ЕО-739-фл от 28.02.2013г.

Присутствующие в ходе рассмотрения настоящего дела представители ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» поддержали вышеприведенные доводы в обоснование своих действий, при этом дополнительно пояснили, что ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» является субарендатором межпоселковый газопровод от п.Лесной до с.Бобровка Первомайского района, учитывая наличие приказа ОАО «Газпромрегионгаз» № 541 от 24.11.2009г. и положения «О порядке выдачи заключений о технической возможности подачи газа и технических условий для присоединения объектов газификации к газораспределительным сетям, принадлежащим ОАО «Газпромрегионгаз» (ныне – ОАО «Газпром газораспределение») технические условия П. может выдать только ОАО «Газпром газораспределение». Однако, правовых обоснований своей позиции обществом не представлено.

Рассмотрев материалы дела, выслушав участвующих в деле лиц, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Порядок выдачи технических условий и подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения регламентированы постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, которым утверждены:

[Правила](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила № 83);

[Правила](#) подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Так, в соответствии с пунктом 8 Правил № 83 запрос правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;

нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;

правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);

информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;

информацию о разрешенном использовании земельного участка;

информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;

необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения;

планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

На основании пункта 9 Правил № 83 **организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана** в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в [пункте 8](#) указанных Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных

условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В соответствии с определениями, данными в Техническом регламенте о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденном постановлением Правительства РФ от 29.10.2010г., эксплуатационная организация – юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

Из документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю по рассматриваемому вопросу ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (вх. № 2915 от 15.04.2013г.), следует, что между ОАО «Газпромрегионгаз» (ныне – ОАО Газпром газораспределение») и ОАО «Алтайгазпром» (ныне - ОАО «Газпром газораспределение Барнаул») заключен договор субаренды имущества № 12-1/01-43с от 17.02.2010г., на основании которого ОАО «Газпромрегионгаз» предоставляет ОАО «Алтайгазпром» за плату во временное владение и пользование, объекты газораспределительной системы, указанные в Перечне передаваемого имущества (Приложение № 1 к настоящему договору); имущество предоставляется субарендатору для использования его в целях обеспечения основных видов деятельности субарендатора, определенных его уставом; приемка- передача имущества осуществляется на основании подписанного акта приема-передачи (пункты 1.1, 1.2, 2.1 указанного договора).

Дополнительным соглашением № 8 от 16.05.2011г. к договору субаренды имущества № 12-1/01-43с от 17.02.2010г., составленным и подписанным между ОАО «Газпром газораспределение» и ОАО «Алтайгазпром» (ныне - ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»), стороны пришли к соглашению о том, что ОАО Газпром газораспределение» обязуется предоставить ОАО «Алтайгазпром» за плату во временное владение и пользование (субаренду) объекты газораспределительной системы, указанные в Перечнях передаваемого имущества (Приложение № 1 – Приложение № 8 к настоящему договору). Имущество, перечисленное в Приложении № 8 к настоящему договору, передано в субаренду по акту приема-передачи 1 апреля 2011г. В соответствии с Приложением № 8 ОАО «Газпром газораспределение» передало в субаренду ОАО «Алтайгазпром» межпоселковый газопровод от п.Лесной до с.Бобровка Первомайского района Алтайского края.

Таким образом, с 1 апреля 2011 года по настоящее время ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» осуществляет эксплуатацию межпоселкового газопровода от п.Лесной до с.Бобровка Первомайского района Алтайского края, от которого возможно присоединение жилых домов, указанных в заявке П. от 23.08.2012г., направленной в ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» на выдачу технических условий.

ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» письмом за исх. № 26-2/1004 от 11.04.2013г., представленным в адрес антимонопольного органа (вх. № 2915 от 15.04.2013г.), подтверждает факт эксплуатации межпоселкового газопровода от п.Лесной до с.Бобровка Первомайского района Алтайского края на основании договора субаренды с ОАО «Газпром газораспределение» от 17.02.2010г. № 12-1/01-43с. Данный факт также не отрицался представителями ОАО «Газпром

газораспределение Барнаул», участвующими в заседании Комиссии управления ФАС по Алтайскому краю по рассмотрению настоящего дела.

Учитывая вышеизложенное, в том числе, норму права, закрепленную в пункте 9 Правил № 83, **ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», как организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения**, обязано было в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в [пункте 8](#) указанных Правил определить и предоставить по запросу П. от 23.08.2012г. технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом УФАС по Алтайскому краю № 122 от 14.06.2000 г. (с изм. от 14.02.2006 № 10, от 02.03.2006 № 16) ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (**ранее** - ОАО «Алтайгазпром») включено в Реестр занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов на рынке услуг по транспортировке газа в границах Алтайского края.

Действия ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в уклонении в выдаче П. по заявке от 23.08.2012г. технических условий для присоединения к газораспределительной сети объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района», противоречат пункту 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, чем ущемляют интересы П., а также собственников жилых домов, расположенных по улицам С.Лазо, Чкалова, Сандаковых, Лесная с.Бобровка Первомайского района, принявших решение о газификации жилых домов, и нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в уклонении от выдачи П. по заявке от 23.08.2012г. технических условий для присоединения к газораспределительной сети объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Сандаковых, Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района», противоречащими пункту 9 Правил

определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, ущемляющими интересы Потапова С.В., а также собственников жилых домов, расположенных по улицам С.Лазо, Чкалова, Сандаковых, Лесная с.Бобровка Первомайского района, принявших решение о газификации жилых домов, и нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно: рассмотреть заявку П от 23.08.2012г. на выдачу технических условий для присоединения к газораспределительной сети объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Сандаковых, Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района» с учетом норм, установленных в Правилах определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа

ПРЕДПИСАНИЕ.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

<...>,

Члены Комиссии:

<...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13 мая 2013г. по делу № 20-ФАС22-АМ/04-13 о нарушении ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (656056, г.Барнаул, пр.Комсомольский, 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» в срок **до 15 июня 2013г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в уклонении от выдачи П. по заявке от 23.08.2012г. технических условий для присоединения к газораспределительной сети объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Сандаковых, Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района», что противоречит пункту 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83, и ущемляет интересы П., а также собственников жилых домов, расположенных по улицам С.Лазо, Чкалова, Сандаковых, Лесная с.Бобровка Первомайского района, принявших решение о газификации жилых домов.

ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» рассмотреть заявку П. от 23.08.2012г. на выдачу технических условий для присоединения к газораспределительной сети объекта «Газоснабжение жилых домов по ул.Сандаковых, Чкалова, С.Лазо, Лесная в с.Бобровка Первомайского района» с учетом норм, установленных в Правилах определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.