

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Чашихина С.Г.**

— заместитель руководителя управления,  
Председатель Комиссии;

**Мультиановская В.В.**

— начальник отдела контроля энергетики, член  
Комиссии;

**Бабурина М.С.**

— главный специалист-эксперт отдела  
контроля энергетики, член Комиссии,

рассмотрев дело №К12-46/12 по признакам нарушения **Государственным унитарным предприятием «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», Предприятие)** (местонахождение: 191015, Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д.42, ИНН7830000426) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии представителей:

от **ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология»** (заявитель):

Пьянков П.Н. – представитель (доверенность от 28.11.2012 б/н);

от **ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»** (ответчик):

Гавриленко А.А. – руководитель Юридической службы филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (доверенность от 26.12.2011 №01-30-1039/11);

Сухорукова Е.Л. – руководитель Юридической службы филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» (доверенность от 01.11.2012 №01-30-564/12).

### **УСТАНОВИЛА:**

**1.** На заседании Комиссии, состоявшемся 10 декабря 2012 года, на основании статьи 46 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» объявлен перерыв до 14 декабря 2012 года.

**2.** В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» от 08.12.2011, переданное в Управление письмом Прокуратуры Санкт-Петербурга от 21.12.2011 исх.№7-2514-2009 (вх.№17853 от 30.12.2011), в связи с

действиями ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при установлении платы по сверке расположения водопроводных и канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке, в связи с производством ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» топогеодезических изысканий.

**3.** ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» оказывает населению, организациям и предприятиям услуги по водоснабжению и водоотведению на территории Санкт-Петербурга.

Водопроводные и канализационные сети, эксплуатируемые ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в процессе оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, находятся у ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на праве хозяйственного ведения.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» является доминирующим хозяйствующим субъектом на товарных рынках услуг по водоснабжению и водоотведению, приказом Санкт-Петербургского УФАС России №02-ПП от 26.06.1996 включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов по виду деятельности «обеспечение предприятий и населения услугами водопровода и канализации» с долей более 50 процентов, что требует соблюдения ограничений, установленных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) (запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением).

**4. Заявителем ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» представлена следующая информация и доказательства** (письма: от 08.12.2011, вх.№17853 от 30.12.2011; от 14.02.2012 б/н, вх.№2733 от 29.02.2012; от 23.05.2012 б/н, вх.№7702 от 25.05.2012; от 15.06.2012 б/н, вх.№8903 от 19.06.2012; от 28.06.2012 б/н, вх.№9477 от 28.06.2012; от 17.09.2012 б/н, вх.№13746 от 18.09.2012; от 17.10.2012 б/н, вх.№15270 от 18.10.2012; от 26.11.2012 б/н, вх.№17630 от 26.11.2012).

**4.1.** Во исполнение п.42.4 Адресной программы Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга по статье «Проектно-изыскательские работы» на 2011 год и на плановый период 2012-2013 гг. ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» производило инженерно-геодезическую съемку на территории Санкт-Петербурга по объекту «Реконструкция Обводного канала. Синопская наб. от наб. Обводного кан. до ул. Моисеенко, 2-ая очередь. Синопская наб. от Херсонского проезда до Обводного кан.», финансируемому из бюджета Санкт-Петербурга.

В соответствии с требованиями Комитета по градостроительству и архитектуре Правительства Санкт-Петербурга (далее – КГА) для проведения сверки расположения водопроводных сетей по указанному объекту ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» обратилось к ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» с просьбой подтвердить правильность нанесения на топографический план подземных коммуникаций (водопроводные и канализационные сети), находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», в границах выполняемой съемки (письмо от 04.08.2011 исх.№819/РИТ).

ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» проводит с эксплуатирующими организациями (в том числе с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга») согласование планов (схем) сетей подземных сооружений с их техническими характеристиками во исполнение пункта 5.13 Строительных норм и правил СНиП 11-02-96 «Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», утвержденных Постановлением Минстроя Российской Федерации от 29.10.1996 №18-77, что подтверждается письмом КГА от 21.11.2012 исх.№1-4-73190/14. ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» утверждает, что данное согласование является обязательным требованием при приемке изысканий.

Письмом от 16.08.2011 исх.№50-16-11273/11-0-1 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» уведомило ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» о том, что действующее законодательство не предусматривает обязанности ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» проводить согласование проектной документации, в том числе согласование расположения инженерных сетей, на безвозмездной основе.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» выставило в адрес ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» следующие счета за сверку расположения водопроводных и канализационных сетей, расположенных на территории Санкт-Петербурга:

– счет №1168-1/02 от 02.09.2011 на сумму 68 575 руб. 68 коп. (адрес объекта: Центральный район, Синопская набережная от Херсонского проезда до Обводного канала);

– счет №1595-1/02 от 28.10.2011 на сумму 39 186 руб. 10 коп. (адрес объекта: Выборгский район, 1-й Верхний пер., д.2; 3-й Верхний пер., д.5 перед въездом на территорию МРЭО; Сиреневый бульвар – ул. Ивана Фомина; Новороссийская ул., д.18; Песочное шоссе в районе проезда в ЖК «Модуль»).

**4.2.** ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» утверждает, что до 2011 года ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», а затем и созданные ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» филиалы «Водоснабжение Санкт-Петербурга» и «Водоотведение Санкт-Петербурга» производили сверку расположения водопроводных и канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке безвозмездно, об указанном факте свидетельствуют следующие документы и пояснения ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология».

ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» обращалось в ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и в филиалы Предприятия, а именно: «Водоснабжение Санкт-Петербурга» и «Водоотведение Санкт-Петербурга» за согласованием сверки расположения водопроводных и канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении Предприятия на представленной топографической съемке по следующим объектам:

- «Реконструкция Сельской ул. от Речной ул. до Черной речки с мостовым переходом через Черную речку» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в филиал ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»-«Правобережный Водоканал» от 10.12.2007 № 3326/РИТ);
- «Рабочий проект капитального ремонта объекта: «ул. Пражская» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в ГУП «Водоканал Санкт-

- Петербург»-«Левобережный Водоканал» от 08.07.2008 №1515/РИТ);
- «Рабочий проект реконструкции наружного освещения на ул. Тельмана» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в филиал ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»-«Правобережный Водоканал» от 24.11.2008 №1684/РИТ);
  - «Капитальный ремонт «Санкт-Петербургское шоссе, перекрестки А-121 пересечение с ул. Крылова и ул. Гоголя» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в ГУП «Водоканал-Юго-Западный Водоканал» от 22.01.2009 №65/РИТ);
  - «Реконструкция наружного освещения Морской набережной» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в филиал «Водоснабжение Санкт-Петербурга» от 27.01.2009 №105/РИТ);
  - «Капитальный ремонт «Санкт-Петербургское шоссе, перекрестки А-121-пересечение ул. Крылова и ул. Гоголя» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в филиал «Водоотведение Санкт-Петербурга» от 29.01.2009 №126/РИТ);
  - «Строительство системы наружного освещения Кронштадтского шоссе» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в ГУП «Водоканал-Юго-Западный Водоканал» от 13.02.2009 №220/РИТ).
  - «Реконструкция автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в ГУП «Водоканал С-Петербурга-Юго-Западный Водоканал» от 11.01.2008 №29/РИТ с приложенным к нему топопланом с надписью «Филиал Юго-Западный «Водоканал». Местоположение сетей, находящихся на балансе филиала, согласовано»);
  - «Пусковой комплекс 1-0 очереди строительства продолжения Витебского проспекта» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в ГУП «Водоканал С-Петербурга-Юго-Западный Водоканал» от 03.10.2008 №1641/РИТ с приложенным к нему топопланом с надписью «Филиал Юго-Западный «Водоканал». Местоположение сетей, находящихся на балансе филиала, согласовано»);
  - «Единый функциональный комплекс для обеспечения городских коммунальных служб ...» (письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в филиал «Водоснабжение Санкт-Петербурга» от 11.03.2009 № 390/РИТ, письмо ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в филиал «Водоотведение Санкт-Петербурга», с приложенными к ним топопланами с надписями «Филиал «Водоснабжение Санкт-Петербурга. Съёмка сверена с существующей документацией»; «Сверка сетей канализации выполнена с учетом внесенных дополнений» Филиал ГУП «Водоканал СПб» Правобережный Водоканал).

По информации ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология», ни по одному из вышеперечисленных объектов плата с ООО «НИИПРИИ «Региональная Инжтехнология» за согласование не взималась. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и его филиалы предоставляли указанные услуги на безвозмездной основе, путем нанесения на предоставляемые топопланы надписи «Согласовано».

**4.3.** За период с 01.01.2011 по 30.09.2012 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» согласовало ООО «НИИПРИИ «Региональная Инжтехнология» сверку расположения водопроводно-канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке на платной

основе 16 объектам ООО «НИИПРИИ «Региональная Инжтехнология» на сумму 452 988,73 руб. При этом, минимальная плата за одно согласование составила 3 265,51 руб. (счет №1168/02 от 11.08.2011), максимальная – 68 575,68 руб. (счет №1168-1/02 от 02.09.2011).

За период с 01.01.2011 по 30.09.2012 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга» согласовало ООО «НИИПРИИ «Региональная Инжтехнология» сверку расположения водопроводно-канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке на платной основе 13 объектам ООО «НИИПРИИ «Региональная Инжтехнология» на сумму 206 676,81 руб. При этом, минимальная плата за одно согласование составила 3 201,54 руб. (счет №0571/05-12 от 29.05.2012), максимальная – 80 984,60 руб. (счет №0291/03-12 от 20.03.2012).

По информации ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология», стоимость аналогичных услуг по согласованию кабельных сетей на топографическом плане у ОАО «Ленэнерго» по объекту: 1-й Верхний пер., д.2; 3-й Верхний пер., д.5; Сиреневый бульвар пересечение с ул. Ивана Фомина и Новороссийская ул., д.18, составила 2 075,14 руб. (в т.ч. НДС - 18%) (счет КС№370-10 от 14.11.2011).

Данный объект также согласовывался в ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», стоимость услуг по сверке расположения водопроводных и канализационных сетей составила: филиал «Водоснабжение Санкт-Петербурга» - 39 186,10 руб., филиал «Водоотведение Санкт-Петербурга»- 42 941,44 руб.

ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» считает, что его интересы как заказчика данных услуг ущемлены, так как у ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» отсутствует возможность обратиться в стороннюю организацию для получения согласования съемки водопроводных и канализационных сетей, кроме как к ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». Стоимость указанных услуг, которые включают в себя сверку расположения водопроводных/канализационных сетей, ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» считает многократно и необоснованно завышенной. Калькуляции затрат утверждены приказами ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиалов «Водоснабжение Санкт-Петербурга» и «Водоотведение Санкт-Петербурга»).

**5. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» представило следующие обоснования своих действий** (письма: от 13.02.2012 исх.№200-16-1574/12-0-1, вх.№1930 от 13.02.2012; от 30.03.2012 исх.№200-16-1574/12-0-2, вх.№4508 от 30.03.2012; от 30.05.2012 исх.№200-17-6767/12-0-1, вх.№8020 от 31.05.2012; от 20.07.2012 исх.№200-16-10892/12-0-1, вх.№10733 от 23.07.2012; от 20.07.2012 исх.№100-11-3004/12-0-1, вх.№10759 от 23.07.2012; от 08.09.2012 исх.№200-17-13733/12-0-1, вх.№13739 от 18.09.2012; от 19.09.2012 исх.№100-13-1707/12, вх.№13859 от 19.09.2012; от 09.11.2012 исх.№200-1610892/12-1-1, вх.№16629 от 09.11.2012).

**5.1.** ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» является коммерческой организацией, действующей на основании Устава, утвержденного распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга 12.11.2008 №1897-рз (далее – Устав). Одним из видов уставной деятельности ГУП «Водоканал Санкт-

Петербурга» является оказание услуг информационно-консультационного характера по направлению деятельности Предприятия.

Работы по сверке расположения инженерных коммуникаций не входят в состав услуг водоснабжения и водоотведения. Сверка расположения сетей не относится к видам деятельности, для которых Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» предусмотрено государственное регулирование стоимости услуг (тарифа).

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» полагает, что у него отсутствует предусмотренная действующим федеральным и региональным законодательством обязанность производить сверку расположения инженерных сетей безвозмездно, в том числе и для организаций, выполняющих работы по строительству, правовыми актами РФ и Санкт-Петербурга обязанность по проведению сверки инженерных коммуникаций на безвозмездной основе также не предусмотрена.

Сверка расположения водопроводных и канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», на совмещенном плане инженерных коммуникаций, представляемом заказчиками Предприятия, относится к услугам информационно-консультационного характера по направлениям деятельности ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», одному из видов уставной деятельности Предприятия, предусмотренному пунктом 2.2.24 Устава ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Все обращения заказчиков о выполнении данной работы осуществляются по их собственной инициативе, заказчик располагает информацией о стоимости и условиях работ, предъявляемые заказчиком счета на оплату услуг акцептуются без замечаний,

услуги оказываются и принимаются в полном объеме согласно актам оказания услуг.

**5.2.** Стоимость работ по сверке расположения водопроводных/канализационных сетей на предоставленной топографической съемке сформирована Предприятием исходя из расчета услуг, оказываемых при согласовании сверки расположения водопроводных/канализационных сетей на участке до 100 метров на основании калькуляций «Стоимости сверки расположения водопроводных/канализационных сетей на предоставленной топографической съемке М1:500 без выезда специалиста/с выездом специалиста, участок до 100 м включительно», утвержденных приказами директоров филиалов Предприятия «Водоснабжение Санкт-Петербурга» и «Водоотведение Санкт-Петербурга» №158 от 04.04.2008, №301 от 03.06.2010, №22 от 24.01.2011, №175 от 21.03.2011, №202 от 09.04.2012.

Информация о стоимости работ по сверке расположения сетей находится в открытом доступе на официальном сайте ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в разделах «Водоснабжение» («Канализование») - «Дополнительные услуги».

Определение протяженности участка по сверке расположения водопроводных/канализационных сетей – «до 100 метров включительно» ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» мотивирует следующим.

В целях установления экономически обоснованной стоимости работ по сверке сетей, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» был проведён анализ обращений на выполнение работ по сверке сетей. По информации ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», в среднем заказчики обращаются за сверкой участков сетей протяжённостью 100 и более метров. ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» утверждает, что трудозатраты, требующиеся для выполнения сверки расположения 100 метров водопроводных сетей на топографической съёмке М 1:500, составляют в среднем 7 часов одного специалиста. С учётом данных факторов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» посчитал установление цены на каждые 100 метров протяжённости сверяемых сетей экономически обоснованным.

**5.3.** ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в 2011 году обратилось в ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» филиал «Водоснабжение Санкт-Петербурга» за согласованием сверки расположения водопроводных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- по участку: Центральный район, Синопская набережная от Херсонского проезда до Обводного канала» - письмо от 31.08.2011 №913;
- по участкам: Выборгский район, 1-й Верхний пер., д.2; 3-й Верхний пер., д. 5 перед въездом на территорию МРЭО; Сиреневый бульвар - ул. Ивана Фомина; Новороссийская ул., д. 18; Песочное шоссе в районе проезда в ЖК «Модуль» - письмо от 26.10.2011 №1253 РИТ.

На основании указанных обращений ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» были выставлены счета за услуги по проведению сверки месторасположения водопроводных сетей:

- счет №1168-1/02 от 02.09.2011 на сумму 68 575,68 руб (в т.ч. НДС - 18%) за сверку сетей по письму от 31.08.2011 № 913;
- счет №1595/02 от 28.10.2011 на сумму 39 186,10 руб (в т.ч. НДС - 18%) за сверку сетей по письму от 26.10.2011 №1253 РИТ.

По полученным счетам ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» оплатило услуги ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

- п/п №396 от 09.09.2011 на сумму 68 575,68 руб. (в т.ч. НДС - 18%);
- п/п №487 от 22.11.2011 на сумму 39 186,10 руб. (в т.ч. НДС - 18%).

Стоимость услуг по вышеуказанным счетам сформирована ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на основании калькуляции «Стоимости сверки расположения водопроводных сетей на предоставленной топографической съёмке М 1:500 без выезда специалиста, участок до 100 м включительно», утвержденной Приказом директора филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» №175 от 31.03.2011 и согласованной письмом Экономической дирекции ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 05.04.2011, в размере 3 265,51 руб. (в т.ч. НДС 18%).

При расчете стоимости услуг по счету №1168-1/02 от 02.09.2011 на сумму 68 575,68 руб. (в т.ч. НДС - 18%) ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» определило, что количество сверяемых участков до 100 метров составляет - 21 участок.

При расчете стоимости услуг стоимость услуг по счету №1595/02 от 28.10.2011 на сумму 39 186,10 руб. (в т.ч. НДС - 18%) ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»

определило, что количество сверяемых участков до 100 метров составляет – 12 участков.

Услуги по сверке сетей были оказаны ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» в полном объеме и приняты заказчиком по актам сдачи-приемки выполненных работ от 20.09.2011 и 30.11.2011.

**5.4.** По информации ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», за период с 01.01.2007 по 01.09.2012 ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» не оказывало ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» услуги по согласованию сверки расположения водопроводных сетей на безвозмездной основе.

Также ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» утверждает, что сведения об оказании услуг ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» по согласованию сверки расположения канализационных сетей за период с 01.01.2007 по 01.01.2008 филиалом «Водоотведение Санкт-Петербурга» отсутствуют в связи с истечением срока хранения расчетной документации за данный период.

**6. Комитет по градостроительству и архитектуре Правительства Санкт-Петербурга (КГА) по запросу Управления представил следующие пояснения и информацию** (письмо от 26.07.2012 исх.№1-4-45946/юр, вх.№11011 от 26.07.2012).

**6.1.** Между КГА и ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» заключено соглашение от 21.10.2009 №1 об информационном обмене и сотрудничестве указанных сторон (далее - Соглашение №1). В соответствии с указанным соглашением КГА обеспечен удаленный доступ к информации об инженерных сетях, размещенных в информационной системе ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» - «Балтика». Сведения, содержащиеся в названной информационной системе, не всегда носят актуальный характер, так как их обновление происходит не реже одного раза в месяц (п. 3.2.2 Соглашения №1), в связи с чем, КГА не имеет возможности осуществить проверку расположения подземных коммуникаций и результатов инженерных изысканий.

Кроме того КГА отмечает, что указанная информация относится к сведениям, составляющим служебную тайну, и требует соблюдения установленного действующим законодательством порядка учета, регистрации, хранения и использования такой информации. При этом канализационные и водопроводные сети находятся на балансе ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», в связи с чем, по информации КГА, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» является единственным субъектом, который располагает сведениями об их точном расположении.

По информации КГА, сторонние организации, которые могли бы предоставлять аналогичные услуги по согласованию сверки расположения подземных коммуникаций, находящихся на балансе ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», отсутствуют.

**6.2.** КГА при приемке результатов инженерных изысканий, в том числе выполняемых для нужд Санкт-Петербурга и финансируемых из городского бюджета, вынужден инициировать согласование инженерных коммуникаций с ГУП «Водоканал

Санкт-Петербурга», поскольку информация о точном расположении коммуникаций, влияет на безопасность строительства и бесперебойное обеспечение потребителей ресурсами.

## **7. Рассмотрев информацию по делу №К12-46/12, Комиссия отмечает следующее.**

**7.1.** Согласно анализам рынков услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Санкт-Петербурга, проведенных Управлением в 2009, 2010 гг., ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» занимает доминирующее положение на исследуемых рынках с долей более 99 %.

Водопроводные и канализационные сети, эксплуатируемые ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в процессе оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, находятся у ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на праве хозяйственного ведения.

В связи с тем, что ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» является единственным хозяйствующим субъектом, который располагает сведениями о точном расположении эксплуатируемых водопроводных и канализационных сетей, расположенных на территории Санкт-Петербурга, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» занимает абсолютное доминирующее положение на рынках услуг по сверки расположения водопроводных/канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке по отношению к заказчикам, которым необходимо получить такое согласование, с долей 100%.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе по установлению, поддержанию [МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ](#) или [МОНОПОЛЬНО НИЗКОЙ](#) цены товара.

Согласно [части 1 статьи 6](#) Закона о защите конкуренции, монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование.

При квалификации действий ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в лице филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» и филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга», выразившихся в установлении, поддержании [МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ](#) цены товара (плата по согласованию сверки расположения водопроводных/канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке), Комиссия принимает во внимание следующие обстоятельства.

**7.1.1.** Материалами дела №К12-46/12 установлено, что стоимость услуги по сверке расположения водопроводных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) сформирована филиалом «Водоснабжение Санкт-Петербурга» на основании следующих документов:

- 2008 год – Приказ о введении калькуляций, расценок, утвержденных директором филиала «Левобережный Водоканал» от 21.03.2008 №225 (Приложение 8, Приложение 9); Приказ о введении в действие калькуляций по неосновной деятельности филиала, утвержденной директором филиала «Правобережный Водоканал» от 10.04.2008 №158;
- 2010 год – Приказ о введении в действие калькуляций по неосновной деятельности филиала, утвержденных директором филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» от 03.06.2010 №301 (Приложение 8);
- 2011 год – Приказ о введении в действие калькуляций по неосновной деятельности филиала, утвержденных директором филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» от 24.01.2011 №22 (Приложение 1); Приказ о введении в действие калькуляций по неосновной деятельности филиала, утвержденных директором филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» от 21.03.2011 №175 (Приложение 1);
- 2012 год – Приказ о введении в действие калькуляций по неосновной деятельности филиала, утвержденных директором филиала «Водоснабжение Санкт-Петербурга» от 09.04.2012 №202 (Приложение 1).

Расчет цены за указанную услугу представлен в виде Калькуляции, которая включает в себя следующие статьи затрат:

1) Калькуляция стоимости сверки расположения водопроводных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) без выезда специалиста:

- Затраты на оплату труда (инженер);
- Страховые взносы;
- Накладные расходы;
- Прибыль;
- Итого без НДС;
- НДС;
- Всего с НДС.

Трудозатраты по сверке расположения водопроводных сетей составляют 7 часов.

2) Калькуляция стоимости сверки расположения водопроводных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) с выездом специалиста:

- Затраты на оплату труда (инженер; мастер);
- Страховые взносы;

- Эксплуатация машин и механизмов;
- Накладные расходы;
- Прибыль;
- Итого без НДС;
- НДС;
- Всего с НДС.

Трудозатраты по сверке расположения водопроводных сетей составляют 7 часов.

Таким образом, трудозатраты по сверке расположения водопроводных сетей, что в калькуляциях с выездом специалиста, что без выезда специалиста, составляют в совокупности 7 часов.

За период с 2008 по 2012 гг. Калькуляция стоимости сверки расположения водопроводных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) без выезда специалиста, с учетом НДС 18% составила:

- 2008 год – 2 932,97 руб.;
- 2010 год – 3 137,56 руб.;
- 2011 год – 3 265,51 руб.;
- 2012 год – 3 201,54 руб.

За период с 2008 по 2012 гг. Калькуляция стоимости сверки расположения водопроводных сетей на представленной топографической съемке М1:500 с выездом специалиста, с учетом НДС 18% составила:

- 2008 год – 4 579,40 руб.;
- 2010 год – информация отсутствует;
- 2011 год – информация отсутствует;
- 2012 год – информация отсутствует.

Согласно данным, представленным ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в Комиссию за период с 01.01.2008 по 01.07.2012 филиалом «Водоснабжение Санкт-Петербурга» было оказано порядка 2159 согласований по сверке расположения водопроводных сетей на представленной топографической съемке М1:500 на сумму 20 749 374,58 руб. При этом, минимальная стоимость за одно согласование составила 690,26 руб. (ООО «Диета» акт №10/3403 от 19.10.2010), максимальная - 384 102,10 руб. (Аэрогеодезия акт №08/2959 от 11.09.2008).

Из указанных согласований, 13 было оказано ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» на сумму 293 404,15 руб., из которых минимальная стоимость за одно согласование составила 3 265,51 руб. (акт №02-12/1497 от 18.05.2012),

максимальная – 68 5751,68 руб. (акт №11/3058 от 20.09.2011).

**7.1.2.** Материалами дела №К12-46/12 установлено, что стоимость услуги по сверке расположения канализационных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) сформирована филиалом «Водоотведение Санкт-Петербурга» на основании на основании следующих документов:

- 2008 год – Приказ о введении калькуляций, расценок, утвержденных директором филиала «Левобережный Водоканал» от 21.03.2008 №225 (Приложение 8); Приказ о введении в действие калькуляций по неосновной деятельности филиала, утвержденной директором филиала «Правобережный Водоканал» от 10.04.2008 №158;
- 2009 год – Приказ о введении калькуляции, утвержденной директором филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга» от 31.12.2008 №21 (Приложение 1).
- 2010 год – Приказ о введении калькуляции, утвержденной директором филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга» от 23.12.2009 №51/01-04-62/09 (Приложение 1, Приложение 2).
- 2011 год – Приказ о введении калькуляции, утвержденной директором филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга» от 14.03.2011 №174 (Приложение 1, Приложение 2); - Приказ о внесении дополнения в Приказ от 14.03.2011 №174, утвержден директором филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга» от 12.07.2011 №479 (Приложение 1, Приложение 2).

Расчет цены за указанную услугу представлен в виде Калькуляции, которая включает в себя следующие статьи затрат:

1) Калькуляция стоимости сверки расположения канализационных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) без выезда специалиста:

- Затраты на оплату труда (инженер);
- Страховые взносы;
- Накладные расходы;
- Прибыль;
- Итого без НДС;
- НДС;
- Всего с НДС.

Трудозатраты по сверке расположения канализационных сетей составляют 7 часов.

2) Калькуляция стоимости сверки расположения канализационных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) с выездом специалиста:

- Затраты на оплату труда (инженер; мастер);
- Страховые взносы;
- Эксплуатация машин и механизмов;
- Накладные расходы;
- Прибыль;
- Итого без НДС;
- НДС;
- Всего с НДС.

Трудозатраты по сверке расположения водопроводных сетей составляют 7 часов.

Таким образом, трудозатраты по сверке расположения канализационных сетей, что в калькуляциях с выездом специалиста, что без выезда специалиста, составляют в совокупности 7 часов.

За период с 2008 по 2012 гг. Калькуляция стоимости сверки расположения канализационных сетей на представленной топографической съемке М1:500 (протяженность участка до 100 метров включительно) без выезда специалиста, с учетом НДС 18% составила:

- 2008 год – 2 932,97 руб.;
- 2009 год – информация отсутствует;
- 2010 год – 3 321,42 руб.;
- 2011 год – 3 265,51 руб.;
- 2012 год – 3 201,54 руб.

За период с 2008 года по 2012 год Калькуляция стоимости сверки расположения канализационных сетей на представленной топографической съемке М1:500 с выездом специалиста, с учетом НДС 18% составила:

- 2008 год – информация отсутствует;
- 2009 год – 5 202,20 руб.;
- 2010 год – 6 986,59 руб.;
- 2011 год – 5 982,53 руб.;
- 2012 год – 6 226,42 руб.

Согласно данным, представленным ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в Комиссию, за период с 01.01.2008 по 01.07.2012 филиалом «Водоотведение Санкт-Петербурга» было оказано порядка 715 согласований по сверке расположения канализационных сетей на представленной топографической съемке М1:500 на сумму 6 883 311,98 руб. При этом, минимальная плата за одно согласование составила 1 216,53 руб. (ЗАО «ЛЕНТИСИЗ» счет №1144/09-5 от 19.02.2008), максимальная - 200 607,38 руб. (ООО «Полигон» счет №1761/12-11 от 16.01.2012).

Из указанных согласований, 11 было оказано ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» на сумму 178 168,90 руб., из которых минимальная плата за одно согласование составила 2 713,17 руб. (счет №0571/05-12), максимальная – 68 631,39 руб. (счет №0291/03-12 от 01.06.2012).

**7.1.3.** Из представленных ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» сведений и пояснений следует, что в целях установления стоимости работ по сверке расположения водопроводных/ канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении Предприятия, ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» был проведён анализ обращений на выполнение данных работ. Указанный анализ обращений не был представлен в Комиссию.

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» утверждает, что в среднем заказчики обращаются за сверкой участков сетей протяжённостью 100 и более метров. Исходя из этих факторов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» установило цену на каждые 100 метров протяжённости сверяемых сетей.

Комиссия считает, что данный фактор не является экономическим обоснованием стоимости работ по сверке расположения водопроводных/ канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

По информации ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» трудозатраты, требующиеся для выполнения сверки расположения 100 метров сетей на топографической съёмке М 1:500, составляют в среднем 7 часов одного специалиста.

Комиссия отмечает, что ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» не представило основания, каким образом Предприятием были определены трудозатраты одного специалиста при поэтапном выполнении работ и каким образом были выявлены наиболее трудоемкие работы, затрачиваемые за определенный период времени одним специалистом при проведении сверки одного участка; отсутствует оценка суммарных трудозатрат по согласованию одного участка, затраченных за определенный период времени; отсутствует оценка целесообразности проведения тех или иных трудозатрат одного работника при поэтапном выполнении работ по согласованию сверки сетей; не представлено определение потенциального эффекта от согласования участка до 100 метров и более протяженных участков.

Таким образом, Комиссия отмечает, что ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» не обосновало, каким образом были сформированы трудозатраты (трудоемкость), требующиеся для выполнения сверки расположения сетей до 100 м на топографической съёмке М 1:500, которые составляют в среднем 7 часов одного специалиста.

Также Комиссия отмечает, что трудозатраты в калькуляциях с выездом специалиста, что без выезда специалиста составляют 7 часов, что не могут, по мнению Комиссии, быть равнозначными в связи с различной степенью тяжести и затрачиваемого времени и должны учитывать различные показатели удельных трудозатрат (трудоемкости).

**7.2.** В ходе рассмотрения дела №К12-46/12 ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» были представлены сведения по сопоставлению платы по согласованию сверки расположения инженерных сетей на представленной топографической съемке, оказанных ООО «НИИПРИИ «Региональная инжтехнология» организациями, предоставляющие данные услуги на территории Санкт-Петербурга за период с 2011 по 2012 гг., а именно:

2011 год:

– Объект: Капитальный ремонт проезжей части с организацией остановок городского пассажирского транспорта объекта «остановки городского пассажирского транспорта в Выборгском районе». Адрес: Санкт-Петербург, Выборгский район, 1-ый Верхний пер., д.2; 3-ий Верхний пер., д.5; Сиреневый бульвар – ул. Ивана Фомина; Новороссийская ул., д.18.

ЗАО «Курортэнерго» - 5 577,00 руб.;

ОАО «Ленэнерго» - 2 075,14 руб.;

ООО «ПетербургГаз» – 1 512,00 руб.;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» - 39 186,10 руб.;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» филиал «Водоотведение Санкт-Петербурга»- 42 941,44 руб.;

– Объект: Реконструкция Обводного канала. Синопская наб. от наб. Обводного канала до ул. Моисеенко. 2-ая очередь. Синопская наб. от Херсонского проезда до Обводного канала. Адрес: Санкт-Петербург, Центральный район, Синопская наб. от Херсонского проезда до Обводного канала.

ОАО «Антикор» - 2 408,56 руб.;

ООО «ПетербургГаз» – 2 268,00 руб.;

ОАО «Ленэнерго» - 3 225,17 руб.;

ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» - безвозмездно;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» - 68 575,68 руб.;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» филиал «Водоотведение Санкт-Петербурга»- 33 602,08 руб.;

2012 год:

– Объект: Реконструкция Обводного канала. Транспортный узел на примыкании Синопской набережной, набережных Обводного канала и новой набережной реки

Невы. Адрес: Санкт-Петербург, Центральный район, Северная сторона наб. Обводного канала от Атаманского моста до пр. Обуховской обороны.

ОАО «Антикор» - 5 298,83 руб.;

ООО «ПетербургГаз» – 6 048,00 руб.;

ОАО «Ленэнерго» - 2 927,90 руб.;

ОАО «Ростелеком» - 9 794,00 руб.;

ОАО «Теплосеть Санкт-Петербурга» - безвозмездно;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Водоснабжение Санкт-Петербурга» - 65 310,17 руб.;

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» филиал «Водоотведение Санкт-Петербурга»- 80 984,60 руб.

Таким образом, стоимость услуг по согласованию сверки расположения водопроводных/канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке, оказываемых Предприятием, в десятки раз превышает стоимость аналогичных услуг, оказываемых другими организациями, эксплуатирующими инженерные сети на территории Санкт-Петербурга. При этом ни одна из организаций, эксплуатирующая инженерные сети на территории Санкт-Петербурга, не определяет стоимость услуг по согласованию сверки расположения инженерных сетей на представленной топографической съемке, путем деления всего необходимого участка на участки до 100 метров включительно, а устанавливает плату за согласование участка в целом.

**7.3.** Согласно имеющейся в Комиссии информации, около 15 хозяйствующих субъектов, действующих на территории Ленинградской области, оказывают услуги по проведению сверки расположения водопроводных/канализационных сетей на предоставленной топографической съемке, из которых:

- 13 хозяйствующих субъектов оказывают указанные услуги безвозмездно, а именно: ОАО «Водоканал – Сервис», ООО «Сертоловский Водоканал», МП «Управление ВКХ МО «Киришское городское поселение Киришского муниципального района Ленинградской области», МУП «Центр ЖКХ», ООО «Водоканал», ООО «Сланцевский Водоканал», ОАО «ЛОКС» «Тосненский водоканал», ОАО «Лужский водоканал», ООО «СтройМонтажСервис», ОАО «Водоканал», ООО «Водоканал птицефабрики «Синявинская», ООО «Водоканал Сланцевского района»;
- 3 хозяйствующих субъекта оказывают указанные услуги на платной основе, а именно: ОАО «Кингисеппский Водоканал», ООО «ЛР ТЭК», ОАО «Водотеплоснаб», при этом при расчете цены отсутствует разбивка объекта на участки. Минимальная стоимость аналогичных услуг для юридических лиц составляет – 820 руб., максимальная - 13623,12 руб. за согласование всего объекта.

Кроме того, в Северо-Западном Федеральном округе аналогичные услуги оказывают на безвозмездной основе следующие организации: МУП ЖКХ «Вологдагорводоканал», ГУП НАО «Нарьян –Марское МУП объединенных котельных и тепловых сетей», Управление государственного имущества НАО.

Таким образом, Комиссия считает, что ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» не доказало экономическое обоснование формирования цены за предоставленные услуги по сверке расположения водопроводных/канализационных сетей на представленной топографической съемке, оказываемые Предприятием на территории Санкт-Петербурга.

Указанные действия ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», выразившиеся в установлении, поддержании **МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ** цены товара (плата по согласованию сверки расположения водопроводных/канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке участка до 100 метров включительно) являются необоснованными, ущемляют интересы других лиц – заказчиков услуг по согласованию сверки расположения водопроводных/канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», что запрещено статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», выразившихся в установлении, поддержании **МОНОПОЛЬНО ВЫСОКОЙ** цены товара (плата по согласованию сверки расположения водопроводных/канализационных сетей, находящихся в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» на представленной топографической съемке участка до 100 метров включительно) нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

М.С. Бабурина

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*

*Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей **19.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

- [predpisanie k12-46\\_12.doc](#)