

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: «--» – заместитель руководителя управления

Члены Комиссии: «--» – начальник отдела

«--» – специалист-эксперт,

рассмотрев жалобу ООО «Некрополь» на действия организатора торгов – управления экономического развития администрации города Тулы (300041, г. Тула, ул. Советская, д. 112) при организации и проведении торгов – аукциона № 10/15 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула **в порядке, предусмотренном статьей 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

29.07.2015 года в Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Некрополь» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – управления экономического развития администрации города Тулы при организации и проведении открытого аукциона № 10/15 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула (далее – аукцион).

06.08.2015 года в Тульское УФАС России поступили дополнения к вышеуказанной жалобе (вх. от 06.08.2015 № 4444).

Извещение о проведении открытого аукциона, аукционная документация были размещены 02.07.2015 года в сети «Интернет» на официальном сайте администрации города Тулы – www.tula.ru.

Организатором аукциона является – управление экономического развития администрации города Тулы (далее – Организатор).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru/>.

Жалоба ООО «Некрополь» была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Постановлением администрации города Тулы от 22.05.2015 № 2802 «О внесении изменения в постановление администрации города Тулы от 10.04.2012 № 909» была утверждена Типовая документация на проведение аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула (далее – типовая документация).

Кроме того, на действия, связанные с организацией и проведением аукционов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула распространяются требования статей 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

I. По мнению Заявителя, в аукционной документации отсутствует проект договора, как отсутствует он и на официальном сайте администрации города Тулы (www.tula.ru).

Согласно пункту 2 части I типовой документации, аукционная документация и проект договора размещаются на официальном сайте администрации города Тулы (www.tula.ru).

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 части I типовой документации порядок и сроки внесения итоговой цены предмета аукциона: в соответствии с проектом договора.

Однако в аукционной документации, представленной в Тульское УФАС России, как и на официальном сайте администрации города Тулы проект договора отсутствует, что не отрицалось представителями Организатора в ходе рассмотрения настоящей жалобы.

Согласно пункту 3 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора, заключенного по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Условия договора в извещении о проведении открытого аукциона отсутствуют, равно как в аукционной документации отсутствуют как сам проект договора, так и порядок и сроки внесения итоговой цены, наличие чего прямо предусмотрено типовой документацией, аукционной документацией (включая, извещение о проведении аукциона).

Таким образом, данный довод Заявителя является обоснованным.

II. По мнению Заявителя, установление Организатором формы заявки на участие в аукционе обязывает каждого заявителя указывать, что он ознакомлен с проектом договора и технической частью документации, в то время как фактически проект договора и техническая документация отсутствуют в аукционной документации и у участников аукциона нет возможности с данными документами ознакомиться.

В соответствии с пунктом 3.1 части II типовой документации для участия в аукционе заявитель представляет организатору аукциона (лично или через своего

представителя) в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку по форме, утвержденной организатором аукциона.

Вместе с тем форма заявки на участие в аукционе содержится в приложении № 1 к типовой документации, согласно пункту 1 которого заявитель, изучив аукционную документацию на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, проект договора на размещение нестационарного торгового объекта, сообщает о согласии участвовать в аукционе на условиях, установленных в указанной документации об аукционе.

Несоответствие формы заявки влечет недопуск заявителя к участию в торгах.

При организации проведения аукциона Организатор в составе аукционной документации (приложение 1) разместил на официальном сайте администрации города Тулы форму заявки, не соответствующую форме заявки, установленной в приложении 1 типовой документации.

Так согласно пункту 1 формы заявки, размещенной Организатором на официальном сайте администрации города Тулы, заявитель, изучив аукционную документацию на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта, в том числе проект договора на размещение нестационарного торгового объекта, а также техническую часть документации об аукционе, сообщает о согласии участвовать в аукционе на условиях, установленных в указанной документации об аукционе. При этом в случае несоответствия формы заявки указанной форме заявитель может быть не допущен к участию в торгах.

Отсутствие проекта договора на размещение нестационарного торгового объекта, а также технической части документации об аукционе нарушает информационное обеспечение аукциона, в том числе доступ неограниченного круга хозяйствующих субъектов к информации об объектах инфраструктуры (местам размещения нестационарных торговых объектов и условиям такого размещения).

Таким образом, данный довод Заявителя является обоснованным.

III. По мнению Заявителя, аукционная документация была изменена Организатором 7 июня 2015 года и с изменениями заново опубликована на сайте www.tula.ru 8 июня 2015 года. То есть, аукционная документация была опубликована заново, так как файлы, содержащие аукционную документацию, находятся внутри архива и имеют даты создания позже даты первоначального опубликования аукционной документации.

Согласно пункту 5.2 части II типовой документации организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в аукционную документацию не позднее, чем за пять рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Сообщение о внесении изменений в аукционную документацию доводится до

сведения всех заявителей путем его размещения на официальном сайте администрации Тулы www.tula.ru в течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения.

При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы период с даты размещения на официальном сайте администрации города Тулы (www.tula.ru) изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе составлял не менее пятнадцати рабочих дней.

На официальном сайте администрации города Тулы не было опубликовано никаких решений об изменении аукционной документации, принятых Организатором.

Вместе с тем документы, представленные в материалах рассматриваемой жалобы свидетельствуют о том, что 07.07.2015 года Организатором на официальном сайте администрации города Тулы были размещены паспорта нестационарных торговых объектов, что подтвердили представители Организатора.

Срок подачи заявки на участие в аукционе в соответствии с абзацем 3 пункта 5.2 части II типовой документации продлен не был.

Таким образом, доводы Заявителя о том, что Организатором были внесены изменения, а срок подачи заявок не был продлен таким образом, чтобы период с даты размещения на официальном сайте администрации города Тулы изменений, внесенных в аукционную документацию, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе составлял не менее 15 рабочих дней, являются обоснованными.

Не размещение на официальном сайте администрации города Тулы проекта договора, технической части документации об аукционе (ссылка на которую содержится в обязательной для заявителей форме заявки, размещенной Организатором на официальном сайте администрации города Тулы, в составе аукционной документации) ограничивает доступ к информации, что противоречит требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Часть 1 статьи 15 запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статья 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» запрещает органам местного самоуправления осуществлять действия (бездействия), принятие решений, которые могут привести к установлению иных правил доступа хозяйствующих субъектов к объектам инфраструктуры.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы, и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Некрополь» о нарушении антимонопольного законодательства организатором торгов – **Управлением экономического развития администрации города Тулы** при проведении торгов – аукциона № 10/15 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула обоснованной.
2. Признать управление экономического развития администрации города Тулы нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17 **Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, статью 15 **Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**.
3. Выдать управлению экономического развития администрации города Тулы (300041, г. Тула, ул. Советская, д.112) обязательное для исполнения предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе 10/15.
4. Выдать управлению экономического развития администрации города Тулы обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию о торгах.
5. Передать материалы жалобы № 3/12-2015 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
6. Оснований для принятия иных мер в отношении Управления экономического развития администрации города Тулы по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 27

12.08.2015г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: «--» - заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: «--» – начальник отдела,

«--» – специалист-эксперт,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 12.08.2015г.** о признании жалобы № 3/12-2015 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением экономического развития администрации города Тулы (300041, г. Тула, ул. Советская, д.112) при организации и проведении торгов – аукциона №10/15 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула (далее – аукцион), рассмотренной **в порядке, предусмотренном статьей 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **обоснованной и в соответствии с** частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Управлению экономического развития администрации города Тулы – совершить действия, направленные на устранение нарушений антимонопольного законодательства, порядка организации торгов открытого аукциона № 10/15 на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула (далее – аукцион), путем внесения изменений в документацию о торгах (аукционе), а именно:

- разместить на официальном сайте администрации города Тулы (www.tula.ru) проект договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории муниципального образования город Тула (по лотам №№ 1-53);

- разместить на официальном сайте администрации города Тулы (www.tula.ru) заявку на участие в аукционе в редакции приложения 1 к аукционной документации постановления администрации города Тулы от 22.05.2015 № 2802;

- разместить на официальном сайте администрации города Тулы (www.tula.ru) опись документов, представляемых заявителями на участие в аукционе в редакции приложения 2 к аукционной документации постановления администрации города Тулы от 22.05.2015 № 2802.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выданное организатору торгов предписание обязательно для исполнения.

2. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 28

12.08.2015г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: «--» – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: «--» – начальник отдела,

«--» – специалист-эксперт,

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 12.08.2015г.** о признании жалобы № 3/12-2015 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением экономического развития администрации города Тулы (300041 г. Тула, ул. Советская, д.112) при организации и проведении торгов – аукциона №10/15 на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Тула (далее – аукцион), рассмотренной **в порядке, предусмотренном статьей 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **обоснованной и в**

соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В связи с нарушением организатором торгов – Управлением экономического развития администрации города Тулы антимонопольного законодательства, порядка организации торгов – аукциона, влекущего за собой отмену протокола, составленного в ходе проведения торгов (аукциона), а именно:

– **отменить** протокол № 1/10/15 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе 10/15.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его получения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выданное комиссии предписание обязательно для исполнения.

2. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.