

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 05/01/10-49/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

23 ноября 2020 г.
Москва

г.

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

У С Т А Н О В И Л:

Основанием для возбуждения ФАС России дела о нарушении антимонопольного законодательства являются признаки нарушения пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в действиях

акционерного общества «ЕВРАЗ НТМК», выявленные по итогам анализа информации о ситуации на рынке ванадиевого шлака в Российской Федерации в 2020 году, представленной в заявлении акционерного общества «Чусовской металлургический завод» исх. от 31.07.2020 № /2008-И-3/20, вх. ФАС России от 31.07.2020 № 132677-ЭП/20 (далее – Заявление).

Согласно Заявлению, АО «ЕВРАЗ НТМК» является основным источником ванадиевого шлака на территории Российской Федерации, альтернативные поставщики отсутствуют. Возможность применения оборудования, на котором перерабатывается ванадиевый шлак, в каких-либо иных производственных целях без серьезной и дорогостоящей разработки новых технологических процессов и закупки дополнительного оборудования отсутствует.

АО «Евраз Ванадий Тула» осуществляет производство пентоксида ванадия, а также феррованадия-50 и феррованадия-80 - легирующих добавок для выплавки титановых сплавов и сверхпрочной стали различного назначения и входит в соответствии со статьей 9 Закона о защите конкуренции в одну группу лиц с АО «ЕВРАЗ НТМК» (далее — группа лиц АО «ЕВРАЗ НТМК»).

С июля 2012 года по май 2020 года между АО «ЧМЗ» и АО «ЕВРАЗ Ванадий Тула» действовал долгосрочный договор переработки ванадиевого шлака. Продуктами переработки ванадиевого шлака

производства АО «ЕВРАЗ НТМК», поставляемыми АО «ЧМЗ» на АО «ЕВРАЗ Ванадий Тула», являются пентоокись (пентоксид) ванадия и феррованадий.

В соответствии с данными Единого государственного реестра юридических лиц Федеральной налоговой службы России (далее – ЕГРЮЛ ФНС России), ООО «ЕвразХолдинг» является управляющей организацией АО «ЕВРАЗ НТМК» и АО «Евраз Ванадий Тула». ООО «ЕвразХолдинг» входит в группу лиц АО «ЕВРАЗ НТМК».

Переписка по условиям сотрудничества на новый период АО «ЧМЗ» относительно ванадиевого шлака, образующегося на АО «ЕВРАЗ НТМК», велась между АО «ЧМЗ» и АО «ОМК» (АО «ЧМЗ» и АО «ОМК» входят в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции в одну группу лиц, в соответствии с данными ЕГРЮЛ ФНС России АО «ОМК» является управляющей организацией АО «ЧМЗ») с ООО «ЕвразХолдинг».

В марте 2020 года АО «ЧМЗ» направило в адрес ООО «ЕвразХолдинг» предложение о продлении договора переработки ванадиевого шлака на срок до 2023 года на прежних условиях (исх. АО «ЧМЗ» от 27.03.2020 года № 12003-И-11/20). ООО «ЕвразХолдинг» не акцептовало данное предложение, указав на необходимость изменения формулы расчета стоимости переработки ванадиевого шлака (снижения цены).

Согласно доводам АО «ЧМЗ», предложение ООО «ЕвразХолдинг» по изменению условий ранее действовавшего договора не могло быть принято АО «ЧМЗ», поскольку повлекло бы убыточность переработки.

В ходе переговорного процесса АО «ОМК» предложило ООО «ЕвразХолдинг» заключить вместо договора переработки договор поставки ванадиевого шлака (исх. АО «ОМК» от 24.06.2020 года № 12003-М-16/20) на период до 2030 года.

В соответствии с доводами АО «ЧМЗ» предложение об изменении схемы сотрудничества обусловлено снижением зависимости АО «ЧМЗ» от потребностей предприятий группы лиц АО «ЕВРАЗ НТМК» и позволяет планировать АО «ЧМЗ» собственное производство в долгосрочной перспективе.

Согласно Заявлению, у группы лиц АО «ЕВРАЗ НТМК» имеется возможность поставки ванадиевого шлака в адрес АО «ЧМЗ», в том числе ввиду того, что по оценкам АО «ЧМЗ» поставки ванадиевого шлака в значительно больших объемах поставляются на экспорт. При этом переход от договора переработки к договору поставки мог бы способствовать формированию конкурентного рынка ванадия на

территории Российской Федерации. На момент направления Заявления в ФАС России договоренность по условиям сотрудничества между АО «ЧМЗ» и предприятиями группы лиц АО «ЕВРАЗ НТМК» не достигнута.

ФАС России в рамках рассмотрения Заявления направлены дополнительные запросы информации, в том числе в адрес производителя ванадиевого шлака – АО «ЕВРАЗ НТМК», о предоставлении информации о деятельности предприятия и его группы лиц на рынке ванадиевого шлака и продуктов его переработки, полученные документы и материалы приобщены к материалам дела.

ФАС России установлено, что ванадиевый шлак является сопутствующим продуктом переработки ванадий содержащих магнетитовых руд, залежи которых расположены на Гусевогорском месторождении, на базе которого осуществляет хозяйственную деятельность акционерное общество «Евраз качканарский горно-обогатительный комбинат» (далее – АО «ЕВРАЗ КГОК»), входящее в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции в группу лиц с АО «ЕВРАЗ НТМК». Гора Качканар является единственным источником ванадиевой руды на территории Российской Федерации. Основным потребителем продукции АО «ЕВРАЗ КГОК» является АО «ЕВРАЗ НТМК». Ванадиевый шлак является побочным продуктом переработки ванадиевой руды на АО «ЕВРАЗ НТМК».

АО «ЕВРАЗ НТМК» является единственным производителем и собственником ванадиевого шлака на территории Российской Федерации.

Исходя из сведений, представленных ООО «ЕвразХолдинг», в настоящее время ООО «ЕвразХолдинг» готово заключить договор переработки ванадиевого шлака с АО «ЧМЗ» с сроком до 30.06.2023 года без изменений условий оплаты услуг, но с одновременным увеличением АО «ЧМЗ» объема переработки пентоксида ванадия (письмо ООО «ЕвразХолдинг» в адрес АО «ОМК» от 05.10.2020 года № ИСВТ20-05/000043/770).

Относительно договора поставки ванадиевого шлака, ООО «ЕвразХолдинг» сообщает, что поставка шлака является экономически нецелесообразной в связи с незагруженностью собственных мощностей по переработке ванадиевого шлака, а также в связи с «реализацией стратегий и проектов, нацеленных на повышение уровня передела реализуемой ванадиевой продукции» (письмо ООО «ЕвразХолдинг» в адрес АО «ЧМЗ» от 15.09.2020 года № ИСВИ20-05/000041/747).

В соответствии с приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», был проведен анализ состояния конкуренции на рынке ванадиевого шлака на территории Российской Федерации, по результатам которого было установлено, что группа лиц АО «ЕВРАЗ НТМК» занимает доминирующее положение на рынке ванадиевого шлака в границах Российской Федерации в 2014-2020 годах.

Аналитический отчет от 06.10.2020 приобщен к материалам дела.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Создание необоснованных препятствий и барьеров для доступа лица на соответствующий товарный рынок оказывает влияние на состояние конкуренции на нем и, соответственно, может повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции.

В представленных ООО «ЕвразХолдинг» пояснениях отсутствуют достаточные доказательства отсутствия возможности рентабельной поставки ванадиевого шлака, образующегося на АО «ЕВРАЗ НТМК», в адрес АО «ЧМЗ», в том числе с учетом готовности ООО «ЕвразХолдинг» заключить с АО «ЧМЗ» договор переработки ванадиевого шлака как в пятиокись ванадия, так и в феррованадий.

Таким образом, действия АО «ЕВРАЗ НТМК» как субъекта, занимающего доминирующее положение на рынке ванадиевого шлака и являющегося его собственником, выразившиеся в предложении заключения договора переработки вместо договора поставки ванадиевого шлака с АО «ЧМЗ» являются препятствием доступа на товарный рынок и могут повлечь негативные последствия в виде ограничения, недопущения либо устранения конкуренции на смежном рынке – продуктов переработки ванадиевого шлака (пятиокись ванадия и феррованадий) и содержат признаки нарушения пункта 9 части 1

статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 09.11.2020 года

№ 1090/20 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения

АО «ЕВРАЗ НТМК» пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Назначить дело № 05/01/10-49/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 16.12.2020 года в 11:00 по адресу: г. Москва, Садовая Кудринская, д. 11, переговорная № 204 КУБ.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05/01/10-49/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве заявителя:

- АО «ЧМЗ» (место нахождения: ул. Трудовая, 13 г. Чусовой, Пермский край, 618200, ИНН: 5921002018).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05/01/10-49/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика по делу:

- АО «ЕВРАЗ НТМК» место нахождения: ул. Metallургов, 1, г. Нижний Тагил, Свердловская область, 622025, ИНН: 6623000680).

4. АО «ЕВРАЗ НТМК» в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты получения настоящего определения представить в ФАС России, в том числе по адресам электронной почты delo@fas.gov.ru и musikhin@fas.gov.ru, следующую информацию и документы:

4.1. Письменную позицию по существу рассматриваемого дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 2 статьи 451 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах

срока, установленного комиссией. Таким образом, АО «ЕВРАЗ НТМК» надлежит раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений не позднее срока, установленного пунктом 4 настоящего определения.

4.2. Копии всех договоров, заключенных между предприятиями группы ЕВРАЗ, в том числе East Metals AG, входящего в группу ЕВРАЗ, и зарубежными покупателями ванадиевого шлака, в том числе частично переработанного (молотого), в 2016-2020 гг. со всеми приложениями, дополнениями.

4.3. Сведения о совокупном размере выручки предприятий группы ЕВРАЗ (без НДС) от реализации ванадиевого шлака/молотого ванадиевого шлака/ пятиокиси ванадия/ феррованадия, определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, за 2019-2020 гг. Указанные сведения необходимо представить ежемесячно.

4.4. Сведения о текущей стадии реализации проекта ЕВРАЗ Узловая с указанием срока ввода завода в эксплуатацию и актуальным периодом окупаемости.

4.5. Копии документов деловой корреспонденции предприятий группы ЕВРАЗ с АО «ЧМЗ», в том числе протоколы совещаний, электронных писем при наличии таковых в период с 01.10.2020 года по дату получения определения.

4.6. Письменные пояснения по вопросу распределения полномочий и фактической реализации функций в период с 01.01.2018 по дату получения настоящего запроса между АО «ЕВРАЗ НТМК», ООО «ЕвразХолдинг», ООО «ТК «ЕвразХолдинг» являющимся в соответствии с данными Единого государственного реестра юридических лиц управляющей организацией, в части установления цен, формирования планов производства и сбытовой деятельности АО «ЕВРАЗ НТМК», в отношении ванадиевого шлака, с приложением подтверждающих документов, в том числе договора/договоров о передаче полномочий единоличного исполнительного органа.

Все представленные в ФАС России документы и материалы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены надлежащим образом.

5. АО «ЧМЗ» в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты получения настоящего определения представить в ФАС России, в том числе по адресам электронной почты delo@fas.gov.ru и musikhin@fas.gov.ru, следующую информацию и документы:

5.1. Письменную позицию по существу рассматриваемого дела. В соответствии с частью 2 статьи 451 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией. Таким образом, АО «ЧМЗ» надлежит раскрыть доказательства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений не позднее срока,

5.2. Сведения о максимально возможном годовом объеме переработки ванадиевого шлака в пятиокись ванадия и пятиокиси ванадия в феррованадий 50% и феррованадий 80% (в тоннах).

5.3. Информацию о планируемых инвестиционных проектах, направленных на расширение/модернизацию мощностей переработки ванадиевого шлака/ пятиокиси ванадия с указанием объема планируемых инвестиций, потенциально возможного роста объемов переработки и рентабельности планируемых к вводу производственных мощностей при наличии таковых.

5.4. Копии документов деловой корреспонденции с группой ЕВРАЗ, в том числе протоколы совещаний, электронных писем при наличии таковых в период с 01.10.2020 года по дату получения определения.

5.5. Актуальные сведения о работе предприятий/цехов/структурных подразделений (мощностей по переработке ванадиевого шлака) на дату получения настоящего определения. В случае остановки/неосуществления указанной хозяйственной деятельности необходимо указать причины отсутствия возможности/целесообразности осуществления рентабельной деятельности. Кроме того, необходимо указать затраты/издержки АО «ЧМЗ», связанные с простоем (незагрузкой) мощностей по переработке ванадиевого шлака, пятиокиси ванадия и незаключением договора переработки с группой ЕВРАЗ на условиях, действовавших в 2020 году в стоимостном выражении (в тыс. рублей).

Все представленные в ФАС России документы и материалы должны быть прошиты, пронумерованы и заверены надлежащим образом.

6. С учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической, просим предоставить АО «ЕВРАЗ НТМК» и АО «ЧМЗ» в течение 2 (двух) рабочих дней согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте (образец расписки о согласии прилагается), а также принять в отношении заседания комиссии 16.12.2020 года одно из следующих решений:

1) обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в

назначенную дату и время;

2) направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле;

3) уведомление ФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи.

В случае направления ходатайства об отложении рассмотрения дела

№ 05/01/10-49/2020 в связи с невозможностью явки, необходимо представить копии актов о приостановлении деятельности хозяйствующего субъекта в соответствии с нормативно-правовыми актами федерального и регионального уровня или иных документов в обоснование необходимости соответствующего отложения.

Ответ необходимо также направить по электронным адресам: musikhin@fas.gov.ru и delo@fas.gov.ru. При этом ФАС России отмечает, что независимо от формы участия в заседании Комиссии ФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Одновременно ФАС России сообщает, что в соответствии со статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление по требованию антимонопольного органа в срок документов или иной информации, необходимой для осуществления его деятельности, влечет наложение административного наказания в виде штрафа.

Примечание:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

С материалами дела можно ознакомиться в Федеральной антимонопольной службе, контактный телефон (499) 755-23-23, доб. 088-805.

2. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица.

3. Все представленные в ФАС России материалы на бумажном носителе должны быть распечатаны на листах размера А4, сшиты и пронумерованы. Максимальный размер сшитой стопки документов не должен превышать 150 листов в целях возможности ознакомления и копирования.
4. Для обеспечения пропусков в здание Федеральной антимонопольной службы фамилии, имени, отчества представителей необходимо сообщить за 1 (один) день до рассмотрения дела.
5. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.
6. В случае необходимости участия в заседании Комиссии представителя, имеющего иностранное гражданство, необходимо сообщить в ФАС России за 3 дня до рассмотрения дела.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.