

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/10/18.1-1198-2020

11 декабря 2020 года
Южно-Сахалинск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

– руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Председатель Комиссии: .– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по
Заместитель председателя Комиссии: Сахалинской области;

Член Комиссии: – главный специалист-
эксперт отдела контроля государственных
закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Сахалинской области;

рассмотрев дело № 065/10/18.1-1198/2020 по жалобам общества с ограниченной ответственностью «Рускор» (ИНН 6501268232) (далее – заявитель-1), общества с ограниченной ответственностью «Салмо плюс» (ИНН 6504021360) (далее – заявитель-2), общества с ограниченной ответственностью «Рыбный дом» (ИНН 6501249920) (далее – заявитель-3) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) (далее – организатор торгов, закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования рыбноводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории Сахалинской области, за исключением рыбноводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (02/2019).

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей сторон:

от общества с ограниченной ответственностью «Рускор» – , на основании доверенности от 13.02.2020, , генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Рускор», личность удостоверена по паспорту,

от общества с ограниченной ответственностью «Салмо плюс» – , генерального директора общества с ограниченной ответственностью «Салмо плюс», личность удостоверена по паспорту,

от общества с ограниченной ответственностью «Рыбный дом» – , директор общества с ограниченной ответственностью «Рыбный дом», личность удостоверена по паспорту,

УСТАНОВИЛА:

02.12.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступили жалобы общества с ограниченной ответственностью «Рыбный дом» (ИНН 6501249920), общества с ограниченной ответственностью «Салмо плюс» (ИНН 6504021360) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) (далее – организатор торгов, закупочная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории Сахалинской области, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (02/2019).

Кроме того, 04.12.2020 в Управление поступила аналогичная жалоба общества с ограниченной ответственностью «Рускор» (ИНН 6501268232).

В своих жалобах заявители указывают на несогласие с действиями аукционной комиссии в части недопуска их заявок к аукциону.

Уведомлением-требованием от 07.12.2020 № 05-7863 рассмотрение жалобы по существу назначено на 10.12.2020 в 11 часов 00 минут.

Вместе с тем, в целях всестороннего изучения материалов дела, в том числе для истребования дополнительных доказательств и пояснений, Комиссией Сахалинского УФАС России с учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела назначено на 11.12.2020 в 12 часов 30 минут.

После перерыва, Комиссия, заслушав представителей сторон, изучив материалы дела, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

20.12.2019 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» организатор торгов разместил извещение № 201219/2285942/02 на право на заключение договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства). Аукцион является открытым и проводится в отношении 6 (шести) рыбоводных участков (6 лотов).

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 №450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» (далее – Постановление №450) утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 6 Правил при проведении торгов не допускается:

- а) создание преимущественных условий, в том числе предоставление доступа к конфиденциальной информации, для участия отдельного лица или группы лиц;
- б) осуществление организатором торгов координации деятельности участников торгов, в результате которой имеет либо может иметь место ограничение конкуренции между участниками или ущемление их интересов;
- в) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- г) необоснованное ограничение доступа к участию в торгах;
- д) участие организатора торгов и (или) работников организатора торгов в торгах.

Организатор торгов принимает решение о создании комиссии, определяет порядок ее деятельности и утверждает ее состав (пункт 7 Правил).

Пунктом 10 Правил установлено, что основными принципами деятельности комиссии являются:

- а) равные условия участия в торгах;
- б) добросовестная конкуренция;
- в) доступность информации о проведении торгов и обеспечение открытости их проведения.

Согласно пункту 11 Правил комиссия выполняет следующие функции:

- а) принимает, регистрирует и рассматривает заявки об участии в торгах;
- б) принимает решение о допуске заявителя к участию в торгах;
- в) принимает решение по итогам рассмотрения заявок об участии в торгах;
- г) определяет победителя торгов;

д) осуществляет контроль за соблюдением процедуры проведения торгов;

е) совершает иные действия, связанные с проведением торгов.

В силу пункта 18 Правил при проведении торгов устанавливаются следующие требования к заявителям:

а) непроведение в отношении заявителя процедуры банкротства и ликвидации;

б) неприостановление деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки об участии в торгах;

в) отсутствие у заявителя неисполненной обязанности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. При этом заявитель считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной неисполненной обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не принято на день рассмотрения заявки об участии в торгах;

г) отсутствие решения суда о досрочном расторжении аналогичного договора с заявителем в связи с нарушением им существенных условий такого договора за последние 2 года, предшествующие году проведения торгов.

Проверка заявителей на соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, осуществляется комиссией (пункт 19 Правил).

В пункте 20 Правил установлено, что заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыбоводных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков.

Пунктом 21 правил установлено, что основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 20 настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 настоящих Правил;

г) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

В протоколе рассмотрения заявок об участии в аукционе № 02/2019 от 23.11.2020 указана следующая информация:

– Заявки ООО «Рыбный дом» № 001, ООО «Салмо Плюс» № 006, ООО «Рускор» № 031 по лоту № 1 не допущены к участию в аукционе пп. «б» п.21 (заявка не соответствует п. 20 Правил).

– Заявки ООО «Рыбный дом» № 002, ООО «Салмо Плюс» № 007, ООО «Рускор» № 032 по лоту № 2 не допущены к участию в аукционе пп. «б» п.21 (заявка не соответствует п. 20 Правил).

– Заявки ООО «Рыбный дом» № 003, ООО «Салмо Плюс» № 008, ООО «Рускор» № 033 по лоту № 3 не допущены к участию в аукционе пп. «б» п.21 (заявка не соответствует п. 20 Правил).

– Заявки ООО «Рыбный дом» № 004, ООО «Салмо Плюс» № 009, ООО «Рускор» № 034 по лоту № 4– отмена аукциона в связи с расформированием границ рыбоводческого участка.

– Заявки ООО «Рыбный дом» № 005, ООО «Салмо Плюс» № 010, ООО «Рускор» № 035 по лоту № 5 не допущены к участию в аукционе пп. «б» п.21 (заявка не соответствует п. 20 Правил).

Согласно указанному выше протоколу голосование проведено по каждой заявке отдельно в порядке очередности и в соответствии с порядковым номером лота.

В уведомлениях, составленных заказчиком от 24.11.2020 указано, что заявки ООО «Рыбный дом», ООО «Салмо Плюс», ООО «Рускор» не допущены к участию в аукционе по лотам № 1, №2, №3, №5, ввиду того, что заявка не соответствует требованиям п. 20 Правил «заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество рыбоводных участков, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории одного муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, либо общей суммарной площади таких участков.

Из письменных пояснений заказчика следует, что голосование проведено по каждой заявке отдельно в порядке очередности и в соответствии с порядковым номером лота.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что при такой оценке заявок, участники торгов не подлежат отклонению.

Кроме того, организатором торгов в материалы дела не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что участниками аукциона ООО «Рыбный

дом», ООО «Салмо Плюс», ООО «Рускор» превышено совокупное количество рыбоводных участков, передаваемых в пользование и расположенных на территории одного муниципального образования, либо суммарная площадь таких участков составляет более 35 процентов общего количества рыбоводных участков, расположенных на территории муниципального образования, следовательно, организатором торгов не доказано, что участники не соответствуют требованиям пункта 20 Правил.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что организатором торгов неправомерно отклонены заявки ООО «Рыбный дом», ООО «Салмо Плюс», ООО «Рускор», в связи с чем, жалобы заявителей признаются обоснованными, а организатор торгов нарушившим пункт 6 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 N 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком».

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 065/10/18.1-1198/2020, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рускор» (ИНН 6501268232) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории сахалинской области, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (02/2019) – обоснованной.

2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Салмо плюс» (ИНН 6504021360) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории сахалинской области, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (02/2019) – обоснованной.

3. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Рыбный дом» (ИНН 6501249920) на действия организатора торгов – Сахалино-Курильского территориального Управления Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора пользования рыбоводным участком для осуществления аквакультуры, расположенного на водных объектах и (или) их частях на территории сахалинской области, за исключением рыбоводных участков, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации и в

исключительной экономической зоне Российской Федерации (02/2019) – обоснованной.

4. Признать организатора торгов – Сахалино-Курильское территориальное Управление Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) нарушившим пункт 6 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 №450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком».

5. Выдать организатору торгов – Сахалино-Курильскому территориальному Управлению Федерального Агентства по рыболовству (ИНН 6501179230) обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объёме.