

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-439/22

05 сентября 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО "БКИ-Групп" (далее – Заявитель) и ФГБУ «МСГ» (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№22150-ЭП/22 от 29.08.2022) ООО "БКИ-Групп" на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по обследованию технического состояния и сервисному обслуживанию кондиционеров (извещение №32211610971, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 августа 2022 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211610971 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по обследованию технического состояния и сервисному обслуживанию кондиционеров (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения "Межвузовский

студенческий городок в Санкт-Петербурге", версия 12 от 21.04.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	107 400,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.08.2022 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.08.2022 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.08.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, ул. Бассейная, д. 8

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО "БКИ-Групп" от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно итоговому протоколу от 23.08.2022 №32211610971-01 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "БКИ-Групп" по причине несоответствия заявки Извещению ввиду предоставления ненадлежащей формы Приложения №1 к заявке «Анкета участника запроса котировок», вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/20154/22 от 31 августа 2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

ФГБУ «МСТГ» относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой

информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с итоговым протоколом от 23.08.2022 №32211610971-01 закупочной комиссией Заказчика принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО "БКИ-Групп" со следующим обоснованием:

«Заявка под № 3685 не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в соответствии с пп.2 п. 23 извещения о проведении запроса котировок и пп. 2 п.20 раздела 6 Главы III Положения о закупке, а именно:

Участник закупки подал в составе заявки на участие в запросе котировок АНКЕТУ УЧАСТНИКА ЗАПРОСА КОТИРОВОК, которая не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок (Приложение №1 к заявке «Анкета участника запроса котировок»), а именно участник закупки внес изменения в таблицу. Согласно п.19 заявка на участие в запросе котировок подаётся СТРОГО по установленной форме, п. 23 извещения о поведении запроса котировок: исправления, изменения, дополнения в приложении №1 к заявке (Анкета участника запроса котировок) не допускаются».

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 19 Извещения заявка на участие в запросе котировок подается СТРОГО по установленной форме (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок).

Пунктом 23 Извещения определено, что исправления, изменения, дополнения в заявке на участие в запросе котировок не допускаются. Исправления, изменения, дополнения в приложении №1 к заявке (Анкета участника запроса котировок) не допускаются. Все документы заявки на участие в запросе котировок должны иметь четкую печать текстов. Условия исполнения Договора, указанные в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, должны соответствовать условиям исполнения проекта Договора, предусмотренным настоящим извещением о проведении запроса котировок. Заявка должна содержать информацию и документы, предусмотренные инструкцией

Согласно пп. 2 п. 23 Извещения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в случае несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Приложением №1 к заявке Приложения №1 к Извещению является форма «Анкета участника запроса котировок».

Инструкция по заполнению заявки Извещения предусматривает, что заявка на участие в запросе котировок подается по форме Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок по адресу электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанной в пункте 6 извещения о проведении запроса котировок.

Также, согласно инструкции по заполнению заявки Извещения при заполнении анкеты (Приложение №1 к заявке), участник должен заполнить все графы, если информация у участника закупки отсутствует, участнику необходимо поставить в графе прочерк.

Представитель Заказчика пояснила, что в заявке ООО "БКИ-Групп" представило АНКЕТУ УЧАСТНИКА ЗАПРОСА КОТИРОВОК по форме, которая не соответствовала требованиям Извещения, а именно, содержала изменения, внесенные в таблицу.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО "БКИ-Групп", представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обзора, также установила, что заявителем ООО "БКИ-Групп" при заполнении формы «Анкета участника запроса котировок» не были соблюдены требования инструкции к заполнению указанной формы, а также были внесены изменения в анкету, что влекло отклонение такой заявки на основании пп. 2 п. 23 Извещения.

Представитель Заявителя указала о незначительности допущенных изменений и об отсутствии их влияния на условия заключаемого по итогам Закупки договора.

Вместе с тем, Комиссия СПб УФАС России, основываясь на положениях Извещения, полагает, что у закупочной комиссии Заказчика, не наделенной правом оценки степени существенности допущенных участником нарушений при подаче заявки на участие в Закупке, не имелось законных оснований для допуска такой заявки к участию в Закупке вне зависимости от значимости допущенных нарушений и их возможного влияния на предложенные участником условия заключаемого договора.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО "БКИ-Групп" от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№22150-ЭП/22 от 29.08.2022) ООО "БКИ-Групп" на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по обследованию технического состояния и сервисному обслуживанию кондиционеров (извещение №32211610971), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№22150-ЭП/22 от 29.08.2022) ООО "БКИ-Групп" на действия закупочной комиссии заказчика ФГБУ «МСГ» (ИНН 7810203146, ОГРН 1027804887637) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по обследованию технического состояния и сервисному обслуживанию кондиционеров (извещение №32211610971) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.