

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ

№ 071/01/16-1185/2023

28 декабря 2023 года г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена « 28 » декабря 2023 года

В полном объеме решение изготовлено «28» декабря 2023 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) рассмотрев дело, возбужденное по признакам нарушения Управлением по благоустройству администрации города Тулы (ул. Советская, д. 14, г. Тула, 300041; ИНН 7107513625, ОГРН 1097154000426) и муниципальным казенным предприятием муниципального образования город Тула «Тулагорсвет» (300002, Тульская область, г. Тула, ул. Демидовская, д.37; ИНН: 7102000027, ОГРН 1027100519148) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 2023-7919 (далее – Закон о защите конкуренции» при заключении соглашения, направленного на оказание услуг по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы без проведения конкурентных процедур в целях ограничения участия в них иных хозяйствующих субъектов, руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Решениями Тульской городской Думы от 28.10.2015 № 17/456, от 26.09.2018 № 57/1386 утверждено Положение об Управлении по благоустройству администрации города Тулы (далее-Положение). Пунктом 1.1 Положения установлено, что Управление по благоустройству администрации города Тулы (далее – Управление, Заказчик) является муниципальным казенным учреждением, отраслевым (функциональным) органом администрации города. Управление обладает правами юридического лица, имеет самостоятельный баланс, штамп, лицевые счета в органах, осуществляющих исполнение бюджета, наделяется муниципальным имуществом на праве оперативного управления. В соответствии с пунктом 2.1 Положения одной из задач Управления является координация работ по благоустройству территории города. Согласно Положению Управление выполняет, в том числе следующие функции: - организация благоустройства и озеленения территории; - организация санитарной уборки территории общего пользования; организация механизированной очистки территории общего пользования; - координация (организация) работ по наружному освещению; - выполнение функций главного распорядителя бюджетных средств; - выполнение функций администратора доходов; - ведение реестра расходных обязательств; - выполнение функций муниципального заказчика. В силу требований пункта 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

(муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи (пункт 2 статьи 2023-7919 72 БК РФ). Статья 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) закрепляет основные принципы контрактной системы в сфере закупок, а именно открытость, прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчиков, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок. Как установлено пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта. Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе (в ред. № 79 от 02.07.2021) заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (в ред. Федеральных законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ, от 27.12.2019 № 449-ФЗ). Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юридическому или физическому лицу. При этом формальную процедуру отбора поставщика в отличие от конкурентных способов определения поставщиков заказчик не проводит. Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, 2023-7919 исполнителя) определены статьей 93 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, Закон о контрактной системе определяет конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приоритетными при осуществлении закупок. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупке

и предложить лучшие условия исполнения контракта и/или наименьшую цену контракта, исключает фактор конкуренции между участниками закупки. Принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должно отвечать целям Закона о контрактной системе, направленным на повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок – искусственного ограничения конкуренции и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения контракта в обход конкурентных процедур. Таким образом, требования Закона о контрактной системе являются обязательными для соблюдения управлением по благоустройству администрации города Тулы. Установлено, что в период с 25 декабря 2015 года по 24 декабря 2021 года на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе между управлением по благоустройству администрации города Тулы и МКП «Тулагорсвет» были заключены следующие муниципальные контракты по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы: - № 376 от 31.12.2015 (реестровый номер контракта 3710751362516000004); - № 415 от 01.01.2017 (реестровый номер контракта 3710751362517000003); - № 434 от 05.01.2018 (реестровый номер контракта 3710751362518000004); - № 1 от 15.01.2019 (реестровый номер контракта 3710751362519000003); - № 2020/1 от 01.01.2020 (реестровый номер контракта 3710751362520000005); - № 2022/1 от 24.12.2021 (реестровый номер контракта 3710751362521000013). В соответствии с пунктом 1.1 вышеперечисленных контрактов исполнитель принимает на себя обязательства по обеспечению работоспособности установок наружного освещения и специальных наружных установок, питающихся от линий электропередач, согласно техническому заданию (Приложение № 1 к контрактам). Согласно пункту 6.1 вышеуказанных контрактов стоимость оказанных услуг состоит из стоимости услуг по обеспечению работоспособности установок наружного освещения и специальных наружных установок, питающихся от линий электропередач города Тулы, и стоимости потребляемой электроэнергии, определяемой исходя из фактических показателей электросчетчиков по одноставочным тарифам. Техническим заданием на оказание услуг по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы (Приложение № 1 к контрактам), определены следующие виды услуг, оказываемых в рамках контрактов, в отношении: 2023-7919 1. Обеспечения работоспособности установок наружного освещения города Тулы, в том числе техническое обслуживание, управление режимами, текущий и аварийный ремонт установок наружного освещения, периодические осмотры и дистанционный контроль за состоянием установок наружного освещения, приемка объектов установок наружного освещения в эксплуатацию. 2. Обеспечения работоспособности световых фейерверков, в том числе техническое обслуживание, управление режимами, текущий и аварийный ремонт световых фейерверков, периодические осмотры и контроль за состоянием световых фейерверков, приемка объекта световых фейерверков в эксплуатацию. 3. Обеспечения работоспособности часовых установок, в том числе техническое обслуживание, управление режимами, текущий и аварийный ремонт часовых установок, периодические осмотры и контроль за состоянием часовых установок, приемка объектов часовых установок в эксплуатацию. 4. Обеспечения работоспособности иллюминационных установок, в том числе техническое обслуживание, текущий и аварийный ремонт иллюминационных установок, периодические осмотры и контроль за состоянием иллюминационных установок,

приемка иллюминационных установок в эксплуатацию. 5. Обеспечения работоспособности праздничной иллюминационной установки «Новогодняя елка», в том числе установка платформы, металлоконструкций, обеспечение работоспособности конструкции, освещения, иллюминационной установки. Техническим заданием на оказание услуг по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы (Приложение № 1 к контрактам) установлены, в том числе следующие требования к исполнителю: - оказывающая услуги организация должна быть оснащена специальной техникой, оборудованием, отвечающим требованиям стандартов, технических условий, других нормативных документов в количестве, обеспечивающем надлежащее качество, периодичность и сроки оказания услуг по обслуживанию и текущему ремонту сетей уличного освещения на основании приказа Государственного Комитета Российской Федерации по строительству и жилищнокоммунальному комплексу от 05.09.2000 № 200 «Об утверждении нормативов и методических указаний по определению потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта коммунальных, электрических и тепловых сетей»; - размещение организации и ее структурных подразделений, режим работы должны обеспечивать возможность своевременного технического обслуживания и текущего ремонта сетей уличного освещения по всей территории муниципального образования город Тула. Согласно информации, опубликованной управлением на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «платежи и объекты закупки», в том числе в отношении контракта с реестровым номером 3710751362521000013, наименование объекта закупки и его характеристики - услуги по техническому обслуживанию установок наружного освещения; позицией по 2023-7919 КТРУ (ОКПД2) являются услуги по передаче электроэнергии (35.12.10.110) (<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/payment-info-and-target-of-order.html?reestrNumber=3710751362521000013#contractSubjects>). В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе организация благоустройства территории городского округа в соответствии с утвержденными правилами благоустройства территории городского округа. Статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что благоустройство территории - это деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Согласно СП 82.13330.2016 «Свод правил. Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП Ш-10-75», утвержденному приказом Минстроя России от 16.12.2016 № 972/пр, работы по благоустройству территорий включают в себя комплекс мероприятий в том числе по инженерной подготовке к освещению, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния территорий. Правилами благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденными соответствующими решениями Тульской городской Думы и действующими в указанном периоде: - определено понятие благоустройства территории, в которое в том числе включены

мероприятия по инженерной подготовке и обеспечению освещения территории города; - установлены требования к организации освещения территории города, в том числе, определены перечень услуг, оказываемых при освещении территории города, а также результат оказания услуг, урегулированы вопросы, связанные с содержанием, уходом, проверкой работоспособности, проведением ремонтов осветительных установок наружного освещения и специальных наружных установок, в частности иллюминационных и электрочасовых установок.

Сопоставлением положений Правил благоустройства территории муниципального образования город Тула, утвержденными соответствующими решениями Тульской городской Думы и действующими в проверяемом периоде, в части организационно-технических мероприятий в отношении осветительных установок наружного освещения и специальных наружных установок и видов работ, выполняемых в ходе исполнения вышеназванных контрактов при оказании услуг по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач, установлено, что оказываемые услуги в рамках контрактов относятся к 2023-7919 благоустройству территории муниципального образования. Следовательно, учитывая положения части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги, оказываемые МКП «Тулагорсвет» в рамках контрактов по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы от 31.12.2015 № 376, от 01.01.2017 № 415, от 05.01.2018 № 434, от 15.01.2019 № 1, от 01.01.2020 № 2020/1, от 24.12.2021 № 2022/1 не могут быть отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Письмом от 03.11.2023 вх. № 8575-ЭП/23 Управлением представлены пояснения, в которых указано, что в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях". В соответствии с указанной нормой можно осуществить закупку у единственного поставщика, если товар (работа, услуга) относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Услуги по передаче электроэнергии относятся к деятельности субъектов естественных монополий. При этом под услугами по передаче электроэнергии подразумевают комплекс связанных действий, которые обеспечивают передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей. Пояснения Управления содержат ссылки, в том числе на положения Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановления Правительства РФ от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», постановления Правительства РФ от 27 декабря 2004 года № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим

сетям». Однако пояснения Управления, а также представленные им материалы не содержат выводов и доказательств того, что услуги, оказываемые МКП «Тулагорсвет» в рамках контрактов по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы, могут быть отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а также, что само МКП «Тулагорсвет» относится к субъекту естественных монополий. Вместе с тем, ранее, при рассмотрении дел №№ А68-4310/2019, А68- 2023-7919 14393/2019 суды установили, что МКП «Тулагорсвет» не относится к субъектам естественных монополий, поскольку не имеет объектов имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», отсутствуют факты осуществления МКП «Тулагорсвет» регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях». Кроме того, сведения об МКП «Тулагорсвет» отсутствуют в реестре субъектов естественных монополий. Решения по делам №№ А68-4310/2019, А68-14393/2019 вступили в законную силу и имеют преюдициальное значение при рассмотрении настоящего дела. При таких обстоятельствах основания, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, для заключения спорных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - МКП «Тулагорсвет» не применимы. Следовательно, контракты по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы от 31.12.2015 № 376, от 01.01.2017 № 415, от 05.01.2018 № 434, от 15.01.2019 № 1, от 01.01.2020 № 2020/1, от 24.12.2021 № 2022/1 заключены Управлением по благоустройству администрации города Тулы и МКП «Тулагорсвет» в нарушение положений части 1 статьи 24 и пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Кроме того, необходимо также отметить следующее. Установлено, что ранее, а именно 30.12.2011, администрация муниципального образования г. Тулы постановлением № 3706 утвердила Порядок предоставления в 2012 году из бюджета муниципального образования город Тула субсидии на возмещение затрат, связанных с выполнением муниципального задания по содержанию средств наружного освещения, часовых установок и праздничных световых конструкций в городе Туле муниципальному казенному предприятию муниципального образования город Тула «Тулагорсвет». Приложением к указанному Порядку являлось соглашение о порядке и условиях предоставления в 2012 году муниципальному казенному предприятию субсидии на возмещение затрат, связанных с выполнением муниципального задания. Согласно пункту 1.3 вышеуказанного Порядка субсидия предоставлялась на безвозмездной и безвозвратной основе на возмещение затрат, связанных с выполнением соответствующих заданий. Основанием для получения субсидии являлось заключенное МКП «Тулагорсвет» с Управлением жизнеобеспечения и благоустройства администрации г. Тулы соглашение о предоставлении субсидии на возмещение затрат, возникших в результате выполнения муниципального задания, в котором указывались, в частности, годовой размер субсидии, цели, сроки и условия предоставления субсидии. Тульским УФАС России было возбуждено дело № 64-3/08-2012 по признакам нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в результате принятия вышеуказанных актов и действий Администрации. 2023-7919 В результате проверки Тульским УФАС России установило, что порядок предоставления субсидий муниципальным казенным предприятиям, установленный, в том числе постановлением № 3706 от 30.12.2011 и заключенным соглашением, не отвечает требованиям статей 78, 86 БК РФ, так как

предусматривает не условия получения субсидий из городского бюджета, а их конкретных получателей. Кроме того, что решение вопросов местного значения является муниципальной нуждой и в силу положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ и Закона о контрактной системе должно происходить с применением публичных процедур – посредством размещения муниципального заказа. Тульское УФАС России также указало, что до принятия администрацией города Тулы вышеуказанных актов финансирование выполнения названных работ (услуг) осуществлялось в рамках размещения заказа для муниципальных нужд путем заключения государственных контрактов. Комиссия Тульского УФАС России получила материалы, свидетельствующие о наличии возможности выполнения ряда рассматриваемых работ иными, помимо муниципальных казенных предприятий, хозяйствующими субъектами. По результатам рассмотрения антимонопольного дела 18.04.2012 комиссией Тульского УФАС России принято решение о признании администрации города Тулы нарушившей требования части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. В мотивировочной части решения Тульское УФАС России указало, что по результатам рассмотрения дела выявлена дискриминация хозяйствующих субъектов по организационно-правовой форме в сфере доступа к муниципальному ресурсу – субсидиям из городского бюджета. Администрация обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 18.04.2012 и предписаний от 18.04.2012 № 16, 17. Решением Арбитражного суда Тульской области от 09.10.2012 по делу №А68- 6275/2012 в удовлетворении заявленных требований Администрации отказано. Постановлениями Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.11.2012, Федерального арбитражного суда Центрального округа от 08.02.2013 решение суда от 09.10.2012 оставлено без изменения. Суды пришли к выводу о том, что принятые администрацией указанные постановление и соглашение приводят к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке. Таким образом, поскольку аналогичные действия Администрации ранее уже явились основанием для внесения Тульским УФАС России предписания, необходимо заключить, что предоставление преимущества одному хозяйствующему субъекту (МКП «Тулагорсвет») при обеспечении работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы, осуществляется Администрацией, Управлением по благоустройству администрации города Тулы умышленно, на системной основе. Контракты по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы от 31.12.2015 № 376, от 01.01.2017 № 415, от 05.01.2018 № 434, от 15.01.2019 № 1, от 01.01.2020 № 2020/1, от 24.12.2021 № 2022/1 заключены с целью искусственного придания им вида совершенных по результатам 2023-7919 закупок у единственного поставщика, минуя тем самым необходимость проведения конкурентной закупки, которая могла бы привести к раскрытию сведений о фактическом выполнении работ. Указанные действия способствовали созданию преимущественного положения МКП «Тулагорсвет» и лишили других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на участие в конкурентной закупочной процедуре. В соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения. Заключение антиконкурентного соглашения, фактическая реализация которого имела место в течение длительного периода времени, может

быть квалифицировано в качестве делящегося нарушения антимонопольного законодательства. Более того, относительно контракта № 3710751362521000013 срок трехлетней давности, предусмотренный статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, не истек. В рамках рассмотрения дела № 071/01/16-1185/2023 Комиссией Тульского УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в необходимом объеме, в результате которого установлено следующее: -временной интервал исследования определен периодом с 24.12.2021 (дата заключения контракта № 3710751362521000013 по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач города Тулы) до 31.12.2022 (акт о приемке выполненных работ № 3177); -продуктовые границы рынка определены как работы по строительству прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки (благоустройство территории, в том числе коммунальной инфраструктуры); -географические границы товарного рынка работ по строительству прочих инженерных сооружений (благоустройство территории, в том числе коммунальной инфраструктуры) определены границами территории муниципального образования город Тула. Состав хозяйствующих субъектов для целей данного исследования определялся путем направления запроса в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тульской области. В соответствии с полученной от территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тульской области информацией, на территории города Тулы деятельность по благоустройству территории, в том числе коммунальной инфраструктуры осуществляют 12 хозяйствующих субъектов различной организационно-правовой формы. Следовательно, рассматриваемый рынок является конкурентным. 20 декабря 2023 года Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 071/01/16-1185/2023 о нарушении антимонопольного законодательства приняла заключение об обстоятельствах данного дела. 2023-7919 В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии. В Тульское УФАС России поступили письменные возражения Управления по благоустройству администрации города Тулы (вх. № 9936-ЭП/23 от 27.12.2023) и МКП «Тулагорсвет» (вх. № 9924-ЭП/23 от 26.12.2023), из которых следует, что обстоятельства, изложенные в заключении об обстоятельствах дела ими оспариваются, так как благоустройство территории подразумевает широкий спектр оказания услуг, и преобладающая их часть предназначена непосредственно для нужд муниципального образования город Тула. Исходя из вышеизложенного, Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 071/01/16-1185/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся в материалах дела доказательств, приходит к выводу о том, что заключив и реализовав антиконкурентное соглашение Управление по благоустройству администрации города Тулы и МКП «Тулагорсвет» нарушили пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. Принимая настоящее решение, Комиссия исходит из тех обстоятельств, что состав нарушения федерального права установлен в полном объеме и антимонопольным органом доказан; причинно-следственная связь между действиями (бездействием) ответчиков и угрозой наступления неблагоприятных последствий, а также волеизъявление сторон как участников антиконкурентного соглашения установлены; доводы ответчиков по делу изучены в полном объеме. Кроме того, заключение

хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Заключение федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органом или организацией либо государственным внебюджетным фондом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо осуществление указанными органами или организациями недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий образует состав правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 2023-7919 14.33, 14.40 указанного Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации. Следовательно, Комиссия приходит к выводу о необходимости передать материалы дела соответствующим должностным лицам для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц дел об административных правонарушениях. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления. Учитывая исследованные по делу доказательства, Комиссия приходит к выводу, что действия Управления по благоустройству администрации города Тулы и муниципального казенного предприятия муниципального образования город Тула «Тулагорсвет» при заключении и исполнении контрактов по обеспечению работоспособности установок, питающихся от линий электропередач г. Тулы, без проведения конкурентных процедур в целях ограничения участия в них иных хозяйствующих субъектов - потенциальных участников торгов, направленных на ограничение и недопущение конкуренции на рынке работ по строительству прочих инженерных сооружений (благоустройство территории, в том числе коммунальной инфраструктуры), привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке совершены в нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции. На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пункта 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства РЕШИЛА: 1. Признать Управление по благоустройству администрации города Тулы и МКП «Тулагорсвет» нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". 2. Обязательное для исполнения предписание Управлению по благоустройству администрации города Тулы и МКП «Тулагорсвет» по факту заключения и

реализации запрещенного соглашения не выдавать в связи с исполнением обязательств по муниципальному контракту от 24.12.2021 № 2022/1. 3. Передать решение по делу № 071/01/16-1185/2023 о нарушении антимонопольного законодательства и материалы дела № 071/01/16-1185/2023 уполномоченному лицу для возбуждения дела об административном 2023-7919 правонарушении, предусмотренного статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.