

03.03.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>

в присутствии представителей Заказчика - ФГУПП «Урангеологоразведка», <...>; в отсутствии представителя заявителя (надлежащим образом уведомлен о дате и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО «Петербургский завод буровых инструментов» обратилось с жалобой на действия Заказчика – ФГУПП «Урангеологоразведка», в связи с проведением запроса предложений на поставку труб бурильных для нужд Байкальского филиала «Сосновгеология» ФГУПП «Урангео» (реестровый номер <...>),

УСТАНОВИЛА:

20.02.2016г. в Управление ФАС по Иркутской области поступила жалоба ООО «Петербургский завод буровых инструментов» (далее – Общество, заявитель) на действия Заказчика - ФГУПП «Урангеологоразведка» (далее – Заказчик), в связи с проведением запроса предложений на поставку труб бурильных для нужд Байкальского филиала «Сосновгеология» ФГУПП «Урангео» (реестровый номер <...>) (далее – запрос предложений).

В жалобе заявителя приведены следующие доводы.

Заявитель принял участие в запросе предложений. Заявитель предполагает, что при подведении итогов закупки, комиссией Заказчика могли быть нарушены правила оценки предложений участников запроса предложений, в связи с совершением действий по координации деятельности организатора торгов и участников.

Основанием, для данных предположений заявитель считает следующее.

Ценовое предложение победителя торгов отличается от ценового предложения заявителя на 200 р. По мнению заявителя, такая маленькая разница в ценовых предложениях участников закупки, занявших первое и второе место соответственно, не исключает возможности создания Заказчиком для участника торгов, ООО «Сибстройинвест-М», преимущественных условий участия в торгах путем доступа к информации о ценовом предложении другого участника торгов, заявителя- ООО «ПЗБИ».

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений был опубликован 11.02.2016 г., на следующий день после окончания приема заявок оператором электронной площадки АО «ЕЭТП». Данный факт, по мнению заявителя, не исключает возможности создания Заказчиком для участника торгов, ООО «Сибстройинвест-М», преимущественных условий участия в торгах путем доступа к информации о ценовом предложении другого участника торгов, заявителя - ООО «ПЗБИ».

По мнению заявителя, отсутствие у участника запроса предложений возможности по проверке соответствия ценовых предложений поданных участниками запроса предложений на момент окончания приема заявок, с информацией о ценовых предложениях участников запросов предложений, указанной в протокол подведения итогов ставит под сомнение информационную открытость вышеуказанного запроса предложений.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить результаты подведения итогов по результатам запроса предложений.

Заказчиком представлены письменные возражения по существу жалобы.

Для обеспечения бесперебойных работ по строительству скважин временного технического водоснабжения на лицензионных участках ОАО «Сургутнефтегаз», руководством ФГУП «Урангео» был издан Приказ №1-зд от 18.01.2016 г. о проведении открытого запроса в срок до 15.02.2016г. с утверждением закупочной комиссии в составе:<...>

На основании приказа закупочной комиссией на сайте оператора торговой площадки АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (АО «ЕЭТП» - далее оператор ЭТП) <http://roseltorg.ru> был размещен открытый запрос предложений (далее - ОЗП) СОМО 1021600003 Поставка труб бурильных для нужд Байкальского филиала «Сосновгеология» ФГУП «Урангео». В соответствии со ст. 3 223-ФЗ информация о закупке была размещена в ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru>, номер извещения 31603269239. В состав документации ОЗП согласно п. 11 регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО «Единая электронная торговая площадка» в редакции №11 от 30.12.2015г. (далее - регламент ЭТП), действующему Положению о закупке товаров, работ и услуг ФГУП «Урангео» (Приложение 2) утвержденному приказом №12 от 20.02.2014 г. (Приложение 3) и ст.4 ч.5 223-ФЗ от 18.07.2011 с изменениями от 13.07.15 были включены следующие документы: Извещение, Закупочная документация, Техническое задание, Анкета участника, Проект договора поставки.

Сроки окончания подачи заявок (10.02.2016 16:00), публикации протокола вскрытия конвертов (11.02.2016 10:00) и протокола подведения итогов (11.02.2016 14:00) прописаны в извещении и конкурсной документации к ОЗП, а также в личном кабинете ЭТП при размещении заявки и доступны всем участникам ОЗП в извещении, опубликованном средствами торговой площадки.

)

)

т

о

»,

о

но

На рассмотрение было подано 5 заявок участников (что было отражено в личном кабинете торговой площадки):

№ п/п	Порядковый номер заявки	Наименование участника конкурса	Ценовые предложения	ВОН
1	1	ООО "ЗАВОД БУРОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ"	677000.00	шее
2	3	ЗАО "Производственное объединение "Спецбурмаш"	646640.00	:НШ
3	4	ООО "Геомаш-Центр"	676000.00	К02(
4	5	ООО «Петербургский завод буровых инструментов»	637200.00	
5	6	ООО "СИБСТРОЙИНВЕСТ- М"	637000.00	

Заказчик (организатор) ОЗП ФГУГП «Урангео», не может видеть ценовые предложения участников до окончания срока подачи заявок. Эта информация (как и рассмотрение пакета документов участника закупки) становится доступной после активации режима «Вскрытие конвертов» на ЭТП. Вышеуказанная информация зафиксирована протоколом вскрытия конвертов №1-ЗП/2016 от 11.02.2016 размещенным на площадке в 08:53.

Комиссия по закупкам ФГУГП «Урангео» 11.02.2016 г. рассмотрела заявки участников процедуры на соответствие их требованиям, установленным документацией, и действующим Положением о закупке товаров, работ и услуг ФГУГП «Урангео», и приняла следующее решение о статусе допуска участников:

Место заявки	Дата и время регистрации заявки	Наименование участника	Статус допуска	Основание для решения
не допущен	05.02.2016 00:11	ООО "Г еомаш-Центр"	Не соответствует	Отсутствует заявка (коммерческое предложение) на участие в открытом запросе предложений СОМО 1021600003, лот № 1 с указанием цены, условий оплаты и поставки указанного в ТЗ товара. (Пункт 9.3 документации к открытому запросу предложений) Состав документов заявителя соответствует требованиям документации Состав документов
1	08.02.2016 17:14	ООО "СИБСТРОЙИНВЕСТ-М"	Соответствует	Состав документов
		ООО «Петербургский		

2	10.02.2016 15:52	ООО «Петербургский завод буровых инструментов»	Соответствует	заявителя соответствует требованиям документации Состав документов
3	04.02.2016 21:06	ЗАО "Производственное объединение "Спецбурмаш"	Соответствует	заявителя соответствует требованиям документации Состав документов
4	02.02.2016 19:02	ОАО "ЗАВОД БУРОВОГО ОБОРУДОВАНИЯ"	Соответствует	заявителя соответствует требованиям документации

11.02.2016г. победителем процедуры признано Общество с ограниченной ответственностью "СИБСТРОИИНВЕСТ-М", предложившее наименьшую цену контракта 637 000,00 руб. Вышеуказанная информация зафиксирована протоколом подведения итогов №1-ЗП/2016 от 11.02.2016 г., размещенным на торговой площадке в 11:06.

Протокол сформирован электронной площадкой, и представленные ЭТП данные не изменялись Заказчиком.

Ценовые предложения всех участников, а также пакет предоставляемых ими документов (в частности, заявка (коммерческое предложение) претендентов в произвольной форме на фирменном бланке организации) зафиксированы ЭТП на момент вскрытия конвертов и изменению после окончания срока подачи заявок не подлежат.

Дата и время подачи заявки ООО «СИБСТРОИИНВЕСТ-М» 08.02.2016 17:14; заявка ООО «ПЗБИ» подана 10.02.2016 15:52, что зафиксировано выгрузкой участников ОЗП и снимками с экрана (скриншотами) личного кабинета торговой площадки АО «ЕЭТП».

Заявка участника, признанного комиссией по закупкам ФГУПП «Урангео» победителем (ООО «СИБСТРОИИНВЕСТ-М»), была подана ранее, чем заявка участника, направившим жалобу (ООО «ПЗБИ»), что полностью исключает факт нарушения правил оценки предложений участников ОЗП.

Вышеизложенные факты подтверждают, что со стороны ФГУПП «Урангео» не нарушено законодательство РФ (федеральные законы №223-ФЗ и №135-ФЗ), Положение о закупках товаров, работ и услуг ФГУПП «Урангео» и основания для отмены результатов процедуры открытого запроса предложений СОМО 1021600003, лот № 1 «Поставка труб буровых для нужд Байкальского филиала

«Сосновгеология» ФГУПП «Урангео» отсутствуют.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения Заказчика установила следующее.

02.02.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению запроса предложений на поставку труб бурильных для нужд Байкальского филиала «Сосновгеология» ФГУПП «Урангео» (реестровый номер 31603269239) (далее – запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена договора - 677 000,00 руб.

Указанный запрос предложений проведен в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), Положения о подготовке и проведении процедур закупок товаров, работ и услуг в Федеральном государственном унитарном геологическом предприятии «УРАНГЕОЛОГОРАЗВЕДКА» (далее - Положение).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от 11.02.2016г., на участие в запросе предложений было подано 5 заявок, в том числе заявка Общества.

Согласно протоколу подведения итогов от 11.02.2016г., заявка ООО «Геомаш-Центр» была отклонена по следующим основаниям: «Отсутствует заявка (коммерческое предложение) на участие в открытом запросе предложений СОМ01021600003, лот № 1 с указанием цены, условий оплаты и поставки указанного в ТЗ товара. (пункт 9.3 документации к открытому запросу предложений)».

Победителем указанного запроса предложений признано ООО «Сибстройинвест-М» предложившее цену договора в размере 637 000, 00 руб.

Договор по результатам проведенного запроса предложений не заключен, в связи с рассмотрением настоящей жалобы.

При анализе представленных документов, Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с Положением, извещение о проведении закупочной процедуры (размещается на Интернет-сайте, ЭТП, в печатных или электронных СМИ, рассылается потенциальным участникам в соответствии со списком рассылки).

Под запросом предложений (открытым, - среди неограниченного круга потенциальных поставщиков, или закрытым, - среди ограниченного круга поставщиков, ранее прошедших процедуру аккредитации в ФГУПП «Урангео»)

понимается процедура закупки, при которой закупочная комиссия, Организатор осуществления закупок на основании критериев и порядка оценки, установленных в тексте запроса предложений, определяет участника процедуры закупки, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции.

В запросе предложений может принять участие любое лицо, своевременно подавшее надлежащим образом оформленное предложение по предмету запроса предложений и документы согласно размещенным на официальном Интернет-сайте извещению и документации о проведении открытого запроса предложений.

Участники подают свои предложения по адресу Организатора осуществления закупок. Предложения также могут быть направлены и по каналам электронной почты на адрес, определенный в документации.

Согласно документации запроса предложений, единой электронной торговой площадкой на которой размещена документация запроса предложений является www.roseltorg.ru (далее - ЭТП).

В соответствии с регламентом ЭТП, под запросом предложений понимается процедура исследования рыночных предложений, при которой Организатор торгов по результатам рассмотрения предложений Заявителей определяет победителя, предложившего лучшие условия исполнения договора на поставку продукции и цены договора.

Правила проведения запроса предложений устанавливаются Организатором торгов в извещении (пункт 11.5 Регламента ЭТП).

Организация и проведение запроса предложений состоит из следующих этапов: (п. 11.6.1 Регламента) Публикация на электронной торговой площадке Организатором торгов извещения о проведении запроса предложений. Извещение должно содержать:

- дату и время окончания срока подачи заявок (рассмотрения, подведения итогов);
- наименование процедуры;
- предмет договора;
- валюта;
- правила проведения запроса предложений;
- проект договора.

(п.11.6.2 Регламента ЭТП) Подача заявок на участие в запросе предложений аккредитованными Заявителями. Заявка подается в форме электронного документа в соответствии с правилами и требованиями Организатора торгов, указанными в извещении. Подача заявок Заявителями осуществляется в соответствии с РП.

(п.11.6.3 Регламента ЭТП) Вскрытие конвертов с заявками Организатором торгов.

(п. 11.6.4 Регламента ЭТП) Оценка и сопоставление заявок в целях выявления

лучших условий исполнения договора в соответствии с правилами, установленными Организатором торгов.

(п.11.6.5 Регламента ЭТП) Формирование протокола оценки заявок, который должен содержать:

- наименование победителя;
- указание мест, которые заняли другие участники.

(п. 11.6.6 Регламента ЭТП) Заключение договора по итогам запроса предложений осуществляется в соответствии с главой 20 настоящего регламента.

Из вышеизложенного следует, что Заказчик (организатор торгов) самостоятельно осуществляет реализацию указанных выше этапов проведения запроса предложений, а также устанавливает сроки проведения всех этапов в извещении и документации запроса предложений.

Все заявки участников запроса предложений направлены оператору ЭТП.

Заказчиком в извещении о проведении запроса предложений установлена дата окончания срока подачи заявок, а именно 10.02.2016г.

После указанной даты оператором не принимаются заявки на участие в запросе предложений, а все заявки поступившие в установленный срок одновременно направляются Заказчику для вскрытия и оценки поданных заявок.

Тем самым, довод заявителя о доступе победителя запроса предложений к ценовому предложению заявителя до момента рассмотрения комиссией Заказчика заявок не состоятелен.

Согласно пункту 13.1 документации запроса предложений, место, дата подведения итогов по данному Запросу предложений: г. Иркутск, ул. Гоголя, 53, **«11» февраля 2016 г.**

В соответствии с пунктом 13.2 документации запроса предложений, Заказчик, в течение 3-х дней после подписания Протокола подведения итогов настоящего Запроса предложений, известит всех Участников о результатах проведенных процедур путем размещения информации сайте ЭТП <https://www.roseltorg.ru/> с дублированием информации на официальном сайте государственных закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> .

Таким образом, довод заявителя о предоставлении победителю запроса предложений доступа к ценовому предложению Общества, в связи с размещением протокола подведения итогов 11.02.2016г. на официальном сайте, необоснован, так как указанный срок установлен Заказчиком в документации и не свидетельствует о нарушении Заказчиком требований законодательства.

В соответствии с Положением, под закупочной комиссией понимается, коллегиальный орган, созданный в ФГУПП «Урангео» для проведения закупочных процедур и принятия решения по выбору поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг для удовлетворения нужд (потребности) заказчика.

Аналогичное понятие закупочной комиссии установлено и в документации по проведению запроса предложений.

Закупочная комиссия Заказчика утверждена Приказом №1-зд от 18.02.2016г. и состоит только из сотрудников ФГУПП «Урангео».

Иные лица не могут входить в состав закупочной комиссий Заказчика и осуществлять оценку поданных заявок на участие в запросе предложений.

В связи с чем, довод заявителя об отсутствии информационной открытости проводимой закупки, также является несостоятельным.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Иркутского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 12.2 документации запроса предложений, в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет:

В рамках отборочной стадии Закупочная комиссия проверяет:

- a. Оформление Заявок и соответствие предложений Участников требованиям настоящей Документации по существу.
- b. Наличие документов, входящих в состав Заявки согласно перечня по п.10.1. настоящей Документации.
- c. Соответствие Участников требованиям настоящей Документации.

В соответствии с пунктом 10.1 документации запроса предложений, Участник должен включить в состав Заявки следующие документы в отсканированном виде, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

- a. Анкета Участника по прилагаемой форме (Приложение №2 к настоящей Документации), в т.ч. и в формате Word;
- b. копия выписки из ЕГРЮЛ датой не ранее 01.11.2015г.
- c. копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;
- d. копия свидетельства о государственной регистрации;
- e. копия приказа о вступлении в должность руководителя организации;
- f. доверенность на лицо, подписывающее Заявку и договор (при необходимости);
- g. копия Устава;
- h. копию бухгалтерского баланса за последний отчетный период;
- i. копии сертификатов соответствия или иных документов, подтверждающих соответствие предлагаемой Продукции действующим стандартам и правилам.
- j. копии документов, подтверждающих тот факт, что участник размещения заказа является производителем (или официальным дилером производителя) товарно-материальных ценностей, являющихся предметом закупки.
- k. опись вышеперечисленных документов.

В соответствии с пунктом 9.3 документации запроса предложений, заявка составляется в произвольной форме на фирменном бланке Участника в форме

коммерческого предложения. В Заявке указывается перечень и технические характеристики предмета закупки в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к настоящей Документации), а также конечная цена.

Согласно протоколу подведения итогов от 11.02.2016г., заявка ООО «Геомаш-Центр» была отклонена по следующим основаниям: «Отсутствует заявка (коммерческое предложение) на участие в открытом запросе предложений СОМ01021600003, лот № 1 с указанием цены, условий оплаты и поставки указанного в ТЗ товара. (пункт 9.3 документации к открытому запросу предложений)».

При анализе заявки ООО «Геомаш –Центр» Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в заявке данного участника отсутствует перечень и технические характеристики предмета закупки в соответствии с техническим заданием, а также конечная цена.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию заявке ООО «Геомаш-Центр».

В соответствии с техническим заданием запроса предложений, Заказчику требуется следующий товар:

№ Лота	Наименование продукции	Кол-во	Ед.
1	Труба бурильная ТБСУ-63,5*6,0*4650L	100	шт

1. Технические характеристики.

- Наконечники должны быть выполнены из стали 40ХН ГОСТ 4543-71 с термической обработкой НВ 230..320.
- Тело трубы должно быть выполнено из стали 45 ГОСТ 8731-74.
- Тип резьбы: 353.
- Максимальный крутящий момент: 2300 Н*м.
- Момент затяжки резьбового соединения : 2300 Н*м.
- Наружный диаметр в предельном состоянии тела трубы: 62,8 мм.
- Стенка трубы – 6 мм.

В заявке победителя запроса предложений (ООО Сибстройинвест-М») представлен следующий к поставке товар:

№ Лота	Наименование продукции	Кол-во	Ед.
1	Труба бурильная ТБ63з53-4650 ст.6	100	шт

Технические характеристики.

- Наконечники должны быть выполнены из стали 40ХН ГОСТ 4543-71 с термической обработкой НВ 230..320.
- Тело трубы должно быть выполнено из стали 45 ГОСТ 8731-74.
- Тип резьбы: 353.
- Максимальный крутящий момент: 2300 Н*м.
- Момент затяжки резьбового соединения : 2300 Н*м.

- Наружный диаметр в предельном состоянии тела трубы: 62,8 мм.
- Стенка трубы – 6 мм.

Тем самым, ООО «Сибстройинвест-М» предложена труба бурильная не соответствующая техническому заданию Заказчика. Документы подтверждающие соответствие предложенной трубы требованиям технического задания данным участником не представлены.

В связи с чем, закупочная комиссия Заказчика должна была отклонить данную заявку.

Аналогичная ситуация прослеживается и в заявка еще двух участников.

ООО «Петербургский завод буровых инструментов» в своей заявке предлагает поставить - Труба бурильная ТБСУ-63,5*6,0*4650L.

Однако, технические характеристики предусмотренные в пункте 9.3 документации запроса предложений в заявке ООО «Петербургский завод буровых инструментов» отсутствуют.

Таким образом, заявка ООО «Петербургский завод буровых инструментов» не соответствует требованиям документации запроса предложений и должна быть отклонена закупочной комиссией Заказчика.

Заявка ОАО «Завод бурового оборудования» содержит следующие сведения: Труба бурильная ТБСУ-63,5х6НЗ 4700 ТУ 3668-002-01423045-2008, что также противоречит требованиям технического задания и пункту 9.3 документации запроса предложений.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что к участию в данном запросе предложений должна быть допущена единственная заявка – ЗАО «Спецбурмаш».

Согласно пункту 12.9 документации запроса предложений, в случае если предложения по Заявке какого-либо из Участников окажется существенно лучше предложений остальных Участников (или окажется единственной), и эта Заявка полностью удовлетворит Заказчика, Заказчик определит данного Участника Победителем и подпишет с ним Договор.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика нарушила пункт 12.2 документации запроса предложений, пункт 12.9 документации запроса предложений.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Указанные выше сведения отсутствуют в документации запроса предложений.

Заявителем 25.02.2016г. представлено ходатайство об истребовании документов у

оператора ЭТП. Согласно поданному ходатайству, заявитель просит истребовать у оператора ЭТП документы относящиеся к указанному запросу предложений.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссией Иркутского УФАС России рассмотрено указанное выше ходатайство и принято решение об отказе в его удовлетворении.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Петербургский завод буровых инструментов» необоснованной.
2. Признать закупочную комиссию Заказчика нарушившей п. 12.2, п. 12.9 документации запроса предложений.
3. Признать Заказчика нарушившим п.п. 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
4. Закупочной комиссии Заказчика выдать предписание об устранении допущенного нарушения путем отмены протоколов составленных в ходе проведенного запроса предложений и осуществить повторное рассмотрение заявок участников с учетом решения антимонопольного органа.
5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для привлечения виновных лиц к административной ответственности.
6. Копии решения направить сторонам по жалобе.
7. Копию предписания направить в адрес Заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>