

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-704/21

11 октября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «ЖТЭК» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «Абсолют» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.10.2021 вх. №31061-ЭП/21) ООО «Абсолют» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ЖТЭК» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку концентрата минерального галит, сорт первый ТИП С в МКР (извещение №32110656264), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

21 сентября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32110656264 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку концентрата минерального галит, сорт первый ТИП С в МКР (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЖТЭК» (далее – Положение о закупках), в редакции от 31.05.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	242 920,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.09.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.09.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.09.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Колпино, Ижорский завод, д. 34, литера БК

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Абсолют» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/28286/21 от 05.10.2021, представлены в заседание Комиссии СПб УФАС России.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖТЭК» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 84 по вопросу рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки от 29.09.2021 заявка ООО «Абсолют» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении и приложении к запросу котировок в электронной форме для МСП в части п. 2.1, п. 2.5, п. 2.9 и п. 8.9 Раздела I Приложения к Извещению о запросе котировок в электронной форме. Не допущена к участию».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 2.1 приложения к Извещению участник запроса котировок вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в

приложении, после их подписания и заверения печатью. В случае, если какие-либо документы заявки будут не читаемы (или файл (файлы) заявки не будут открываться для ознакомления, такую заявку комиссия по осуществлению закупок вправе отстранить (отклонить, не допустить) от дальнейшего участия в закупке, оформляется протокол допуска.

На основании п. 2.5 приложения к Извещению представляемые в составе заявки сведения и документы должны быть оформлены по формам, установленным в приложении и подписаны лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки.

Как следует из п. 8.9 приложения к Извещению, рассмотрение и оценка котировочных заявок, заполненный бланк (Размещается в ценовых предложениях) ФОРМА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ТОВАРА (ДОГОВОРА)* – подведение итогов запроса котировок будут осуществляться в соответствии с п. 14 настоящего приложения. Оформляется итоговый протокол.

Разделом 3 приложения к Извещению предусмотрены формы заявок участников, в том числе форма № 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ТОВАРА (ДОГОВОРА)» (далее — Форма № 2), которая является приложением № 1 к заявке на участие в Закупке и прикрепляется в ценовом предложении.

В соответствии с п. 2.9 приложения к Извещению заявка оформляется согласно формам приложения (Раздел III. Форма 1-3), которые должны быть полностью заполнены. В случае представления участником неполной информации и сведений в составе заявки, заказчик отклоняет такую заявку и не допускает такого участника к дальнейшему участию в запросе котировок.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы, установила, что Заявитель ООО «Абсолют» в нарушение требований п. 8.9 приложения к Извещению в составе заявки на участие в Закупке не представил заполненную Форму № 2, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Абсолют» от участия в Закупке согласно п.п. 2.1, 2.9 приложения к Извещению.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Абсолют» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Абсолют» от участия в Закупке.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 01.10.2021 вх. №31061-ЭП/21) ООО «Абсолют» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ЖТЭК» (ИНН 7817045570, ОГРН 1037839007931) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку концентрата минерального галит, сорт первый ТИП С в МКР (извещение №32110656264) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.