

адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ИП 1 (вх. №8238 от 15.05.2021) с просьбой провести проверку законности передачи прав пользования садами, расположенными по адресам: г. Красноярск, пр. Мира, 2г (ориентир - площадь Мира (БКЗ)); ул.Александра Матросова, 2Б (ориентир – Ярыгинская ережная), для размещения сети кофеен Green House.

В результате анализа информации, полученной в ходе рассмотрения заявления, извещено следующее.

Постановлением Администрации г. Красноярска от 16.03.2020 № 168 (в редакции постановления Администрации г. Красноярска от 11.06.2021 № 408) «О создании муниципального автономного учреждения «Красноярский городской парк» (далее – Учреждение) создано МАУ «Красгорпарк» культурно-досугового назначения. Целью и предметом деятельности Учреждения определено выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения (пункт 2 Постановления).

В соответствии с пунктом 2.1 Устава МАУ «Красгорпарк» (далее – Устав), утвержденного приказом Главного управления культуры Администрации г. Красноярска от 19.03.2020 №44-од (с изменениями, внесенными приказом от 20.05.2020 №1-од), Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг с целью удовлетворения потребностей жителей города в досуге, массовом отдыхе.

Для достижения цели Учреждение решает следующие задачи:

организация досуга, массового отдыха жителей города;

создание благоприятных условий для устойчивого развития парков, скверов и иных общественных пространств города;

реализация мероприятий, направленных на повышение открытости, доступности и привлекательности парков, скверов и иных общественных пространств города;

обустройство мест массового отдыха и досуга населения города;

формирование позитивного отношения населения города к вопросам организации массового отдыха и досуга в пределах парков, скверов и иных общественных пространств города.

Согласно пункту 2.2 Устава для достижения указанной цели и реализации поставленных задач Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

организация и проведение, или участие в организации и проведении культурно-досуговых, событийных массовых культурных мероприятий на территориях парков, скверов и иных общественных пространствах города, предусмотренных календарным графиком официальных мероприятий города Красноярска:

фестивалей, выставок, конкурсов, смотров;

семинаров, конференций;

туалов;

зелищных, культурных, культурно-массовых, концертных мероприятий, в том числе часовых праздников, театрализованных представлений, народных гуляний, выкальных, литературных и танцплощадок;

марок и аттракционов.

проведение работ по обустройству мест массового отдыха населения, собственности организации досуга жителей города:

анизация, содержание и уборка территорий парков, скверов и иных общественных пространств;

одержание зеленых насаждений, посадка деревьев, кустарников, цветов на территориях парков, скверов и иных общественных пространств;

ддержание, установка, изготовление малых архитектурных форм на территориях парков, скверов и иных общественных пространств;

ддержание, ремонт зданий и сооружений на территориях парков, скверов и иных общественных пространств.

еждение вправе сверх установленного муниципального задания выполнять работы, зывать услуги, относящиеся к основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых, при оказании однородных услуг, условиях в порядке, установленном действующим законодательством (пункт 2.3 Устава).

силу пункта 2.4 Устава Учреждение в соответствии с целями и задачами осуществляет следующие виды приносящей доход деятельности, не относящейся к основным видам деятельности:

тельность в области исполнительских искусств;

тельность парков культуры и отдыха и тематических парков;

тельность зрелищно-развлекательная прочая;

оговля розничная мороженым и замороженными десертами в специализированных магазинах;

оговля розничная безалкогольными напитками в специализированных магазинах;

оговля розничная молочными продуктами в специализированных магазинах;

оговля розничная прочими пищевыми продуктами в специализированных магазинах;

оговля розничная в нестационарных торговых объектах прочими товарами;

оговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков;

тельность стоянок для транспортных средств;

тельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания;

ренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом;

деятельность рекламных агентств;

аренда и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров;

аренда и аренда прочих предметов личного пользования и хозяйственно-бытового назначения;

деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки;

предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки.

Доходы, полученные Учреждением, и приобретенное за счет этих доходов имущество, также имущество, полученное Учреждением от юридических и физических лиц в результате безвозмездной или на льготных условиях передачи, включая денежные средства, используются им для достижения целей, ради которых оно создано. Учреждение не имеет права на получение доходов от осуществления Учреждением деятельности и использования переданного имущества на праве оперативного управления (пункт 3.9 Устава).

Земельные участки, необходимые для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставляются ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (пункт 3.10 Устава).

Учреждение вправе выступать арендатором или арендодателем имущества в соответствии с действующим законодательством (пункт 3.12 Устава).

Учреждению для выполнения уставных задач на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлено более 30 земельных участков, в том числе с кадастровыми номерами: 24:50:0000000:189378, 24:50:0000000:341432, 24:50:0300265:443, 24:50:0600031:8442, 24:50:0400125:4662, 24:50:0400125:4663, 24:50:0300286:81, 24:50:0300233:15, 24:50:0200164:2, 24:50:0300254:15, 24:50:0000000:151423, 24:50:0300272:1814, 24:50:0300272:2691, 24:50:0300285:51, 24:50:0600078:26, 24:50:0400400:551, 24:50:0400186:5289, 24:50:0100469:12 и др., в границах которых расположены:

Театральная площадь (площадь перед Красноярским государственным театром оперы и балета им. Д.А. Хворостовского по адресу: г. Красноярск, ул. Перенсона, 2, этаж на площади Театральной (верхний и нижний ярус);

Сквер им. В.И. Сурикова (ограничен пересечением улиц Ленина, Оборона, Красной Армии, пер. Рязовским, ориентир – здание по адресу: г. Красноярск, ул. Ленина, 118а, напротив здания Правительства Красноярского края);

Сквер «Космонавтов» (мкр. Зеленая Роща, границами сквера являются проспект Металлургов, улицы Терешковой, Николаева и Устиновича);

Сквер «Кировский» (располагается по адресу: ул. Кутузова, 91–91Б, ориентир – Кировский городской дворец культуры по адресу: г. Красноярск, ул. Кутузова, 91);

зыгинская набережная (правобережная набережная р. Енисей, расположена в
ницах от здания по адресу: г. Красноярск, ул. А. Матросова, 2, до здания по адресу:
асноярск, ул. А. Гладкова, 8а);

площадь Революции (границами является проспект Мира, улица Карла Маркса,
ние Государственной универсальной научной библиотеки Красноярского края по
адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 104, здание по адресу: Горького, 6/Карла
аркса, 116);

площадь Мира (расположена в границах здания по адресу: г. Красноярск, пр. Мира,
– Красноярская краевая филармония, Триумфальной арки в честь 375-летия
Красноярска, входа на Вантовый мост);

парк «Сибсталь» (границами являются улицы Мичурина, Волжская, Кутузова);

парк «Покровский» (расположен на Караульной горе, ориентир – здание Часовни
часкевы Пятницы по адресу: г. Красноярск, ул. С. Разина, 51, в границах улиц С.
ина, Авиационной);

парк им. 400-летия Красноярска (ориентир – здание МВДЦ «Сибирь» по адресу: г.
Красноярск, ул. Авиаторов, 19, в границах улиц Октябрьская, 78 Добровольческой
гады, Весны);

парк «Солнечная поляна» (расположен в мкр. Солнечный, в границах пр. 60 лет
образования СССР, ул. Микуцкого и пр. Молодежного, ориентир – здание по адресу: г.
Красноярск, пр. 60 лет образования СССР, 24а);

центральная набережная (левобережная набережная р. Енисей, в границах
тогового моста, от здания по адресу: г. Красноярск, ул. Дубровинского, 1ж, до здания
адресу: г. Красноярск, ул. Дубровинского, 114);

красная площадь (расположена в границах улиц Красная Площадь, Робеспьера,
фсоюзов, Карла Маркса);

озеро-парк «Октябрьский» (Октябрьский р-н, ориентир – Мясокомбинатский пруд,
ль ул. Калинина);

озеро «Юдинский» (северный берег р. Качи, в границах улиц Республики, Обороны,
нской, Речного переулка).

вышеуказанные парки и общественные пространства являются
окопроходимыми местами отдыха и проведения досуга жителями г. Красноярска.

уведомлено, что в период с 01.07.2021 по 31.07.2021 торговые киоски (павильоны) МАУ
«Асгорпарк» в вышеуказанных парках и общественных пространствах используются
следующим образом:

Таблица 1

Парк, общественное пространство	Адрес объекта	Целевое назначение	Арендатор (наименование, ИНН)	Реализуемая продукция	Порядок заключения договора (торги/без торгов)	Срок договора аренды
	Территория					

Тарк лечная зьяна"	благоустройства общественного пространства участок, ограниченный улицами проспекта Молодежный, проспекта 60 лет Образования СССР и улицей Микуцкого	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
ро-парк брьский"	озеро-парк «Октябрьский» по адресу: г. Красноярск, Октябрьский район.	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки и закуски	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
Сибсталь"	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Мичурина, 65	охрана				
гинская эрежная	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Александра Матросова, 30п, стр.2	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Анатолия Гладкова, 8	торговля продовольственными товарами	МАУ "Красгорпарк"	мороженое		
квер юнавтов"	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Тельмана, 30Г	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
			хранение инвентаря уборщиков МАУ "Красгорпарк"			
к им. 400- етия ноярска	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Авиаторов, 33	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	торги	01.07.2021- 01.12.2024
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	мороженое	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ООО "ПРОЕДУ"	напитки, снеки	торги	01.07.2021- 01.12.2024
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	торги	01.07.2021- 01.12.2024
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	торги	21.06.2021- 01.12.2024
		прокат	ИП «...»	проката спортивного инвентаря	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021

ддь Мира	Красноярский край, г.Красноярск, пр.Мира 2Б	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ООО "ПРОЕДУ"	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		охрана				
		торговля продовольственными товарами	МАУ "Красгорпарк"	мороженое		
ральная эрежная	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 80	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	мороженое	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	прокат велосипедов и самокатов	ИП «...»		01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	тир	ИП «...»		торги	17.05.2021- 18.05.2023
		тир				
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	мороженое	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 100					
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 3					
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 1а					
	Красноярский край, г.Красноярск, ориентир пр. Мира,2					
	Красноярский край, г.Красноярск, ориентир пр.Мира 2	торговля продовольственными товарами	ООО "АРТ-ХАУЗ"	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а/1		ИП «...»	размещение спортивного инвентаря	без торгов	01.06.2021- 31.08.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 11		ИП «...»	размещение спортивного инвентаря	без торгов	01.07.2021- 30.09.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 43				без торгов	01.06.2021- 31.08.2021
	Красноярский край, г.Красноярск, ул.Дубровинского, 45а	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
ральная ощадь	Красноярский край, г. Красноярск, ул. Перенсона, 2	торговля продовольственными товарами	ИП «...»	горячие пончики и напитки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
		торговля продовольственными товарами	ООО "ПРОЕДУ"	напитки, снеки	без торгов	01.07.2021- 31.07.2021
ощадь олюции	Красноярский край, г. Красноярск, Центральный р-н, площадь Революции (участок №1)		хранение инвентаря уборщиков МАУ "Красгорпарк"			
	Красноярский край, г. Красноярск, Центральный р-н,			торги		02.06.2021-

площадь Революции (участок №2) Красноярский край, г. Красноярск, Центральный р-н, площадь Революции (участок №3)	торговля продовольственными товарами	ИП «...» ИНН	напитки, снеки		03.11.2024
		ИП «...» №.	напитки, снеки	торги	02.06.2021- 03.11.2024

логичная ситуация, связанная с предоставлением торговых киосков в пользование оргам и без торгов, установлена также в период с 01.05.2021 по 31.07.2021.

следует из письменных пояснений МАУ «Красгорпарк» (исх. № 888 от 28.07.2021, вх. 13985 от 28.07.2021), проведенные МАУ «Красгорпарк» аукционы по сдаче стационарных торговых объектов в аренду являются инициативной процедурой организатора торгов. Данные торги не являются обязательными в соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»). Вместе с тем политика Учреждения нацелена на опущение дискриминационных условия и создание добросовестной конкуренции, в связи с этим МАУ «Красгорпарк» инициативно признает необходимость проведения конкурентных процедур. Однако в силу большого объема выполняемых МАУ «Красгорпарк» задач и ограниченного количества трудовых ресурсов, Учреждению не представляется возможным в короткие сроки подготовить и провести конкурентные процедуры в отношении оставшихся нестационарных объектов. МАУ «Красгорпарк» планирует до конца 2021 года осуществить заключение договоров аренды на осуществляемые в оперативном управлении нестационарные торговые объекты посредством проведения конкурентных процедур.

в связи с поступившими обращениями в адрес МАУ «Красгорпарк» лиц, заинтересованных в заключении договоров на пользование вышеуказанными временными сооружениями, Учреждение установило, что большинство хозяйствующих субъектов, указанных в Таблице 1, уже осуществляли деятельность на соответствующих территориях до передачи их в пользование МАУ «Красгорпарк», вследствие чего Учреждение продолжает с ними поддерживать отношения. В отношении иных хозяйствующих субъектов решения о заключении договоров принимались в ходе проведения деловых переговоров.

в ходе рассмотрения заявления антимонопольным органом выявлены следующие нарушения, свидетельствующие о нарушении антимонопольного законодательства МАУ «Красгорпарк».

на основании результатов проведенного анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления в области создания условий для организации отдыха, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения было установлено следующее.

в соответствии с пунктом 4 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или равнозаменимых товаров (далее – определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности потребителю целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность отсутствует за ее пределами.

согласно пункту 1 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под товаром понимается объект

жданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Им образом, в качестве товара в том смысле, какой в него вкладывает ФЗ «О защите конкуренции», были определены работы, услуги в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения, в которые входят, в том числе услуги по организации розничной продажи (торговли) продовольственными товарами, проката временных сооружений.

Следовательно, работы, услуги в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения в г. Красноярске необходимо принимать за продуктовые границы товарного рынка.

Временной интервал определялся исходя из цели исследования – анализа состояния конкурентной среды на указанном рынке в период оказания работ, услуг в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения и составил период с 1 июля 2020 года по истекший период (июль) 2021 года.

МАУ «Красгорпарк» выполняет работы, оказывает услуги в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска, а именно: Театральная площадь; Сквер им. В.И. Сурикова; Сквер «Космонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; Площадь Революции; Площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 400-летия Красноярска; Парк «Солнечная поляна»; Центральная набережная; Красная площадь; Озеро-парк «Октябрьский»; Сквер «Юдинский». При этом территории вышеуказанных парков и общественных пространств являются привлекательными для действующих субъектов в силу своего географического положения и использования населением г. Красноярска как высокопроходимые места массового отдыха и проведения досуга.

Следовательно, за географические границы товарного рынка необходимо принимать территорию Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске.

Состав действующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются действующие субъекты, постоянно продающие (производящие) в его границах рассматриваемые услуги в пределах определенного временного интервала.

Возможность выполнения работ, оказания услуг в области создания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения в вышеуказанных парках и общественных пространствах г. Красноярска имеется только у МАУ «Красгорпарк».

Следовательно, рынок, на котором действует МАУ «Красгорпарк», изначально сформирован как товарный рынок выполнения работ, оказания услуг в области создания

вий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации строения мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска, а именно: Театральная площадь; Сквер им. В.И. Сурикова; Сквер «Космонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; площадь Революции; Площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 400-летия Красноярска; Парк «Солнечная поляна»; Центральная набережная; Красная площадь; Озеро-парк «Октябрьский»; Сквер «Юдинский».

вследующем, с целью локализации товарного рынка, на котором осуществляет свою деятельность МАУ «Красгорпарк», антимонопольным органом проведен анализ состояния конкурентной среды на товарном рынке оказания услуг по предоставлению в пользование временных сооружений (торговых киосков), поскольку без размещения ответствующего сооружения выполнять работы, оказывать услуги в области оказания условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска невозможно либо в значительной степени затруднительно.

в проведенным анализом состояния конкурентной среды было установлено следующее.

кроме, в том смысле, какой в него вкладывает ФЗ «О защите конкуренции», в той же ситуации являются услуги по предоставлению в пользование временных сооружений.

есть оказание услуг по предоставлению в пользование временных сооружений тупает продуктовыми границами товарного рынка.

временной интервал определен исходя из цели исследования – анализа состояния конкурентной среды на указанном рынке в период оказания услуг по предоставлению в пользование временных сооружений и составил период с мая 2020 года по истекший период (июль) 2021 года.

действующие субъекты заинтересованы в осуществлении деятельности по продаже продовольственных товаров, оказании услуг проката на территории парков и иных общественных пространств города, так как такие территории являются экономически привлекательными в силу их высокой проходимости и популярности у населения Красноярска как места отдыха и проведения досуга.

считывая то, что для продажи продовольственных товаров, оказании услуг проката на территории Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске хозяйствующим субъектам необходимо заключить договор с владельцем (иным уполномоченным лицом) ответственного сооружения на осуществление в нем деятельности, то в силу этого законодательства, за географические границы товарного рынка необходимо принимать территорию Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка

тябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске.

к уже было отмечено выше, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно продающие (производящие) в его границах рассматриваемые услуги в пределах определенного интервала.

возможность оказания услуг по предоставлению в пользование временных сооружений на территории вышеуказанных парков и общественных пространств имеет место у МАУ «Красгорпарк».

Следовательно, рынок, на котором действует МАУ «Красгорпарк», представляет собой единый рынок оказания услуг по предоставлению в пользование временных сооружений на территории Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске.

Согласно 1 статье 5 ФЗ «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если в отношении такого хозяйствующего субъекта (группы лиц) или таких хозяйствующих субъектов (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает десять процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на достижение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим (пункт 1 части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции»).

Учитывая, что МАУ «Красгорпарк» является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по предоставлению в пользование временных сооружений на территории Театральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера «Кировский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Сибсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парка «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске, Учреждение занимает на таком рынке доминирующее положение (его доля равна 100%) и на территории Учреждения распространяются запреты, установленные статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – ФЗ «Об автономных учреждениях») автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных

зодательством Российской Федерации полномочий органов государственной сти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, авоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, ятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, зновленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по юте с детьми и молодежью в указанных сферах).

илу части 7 статьи 3 ФЗ «Об автономных учреждениях» земельный участок, бходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, доставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

оответствии с частью 1 статьи 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации лее - ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в государственной муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование ществляется на основании решения уполномоченного органа.

тью 2 той же статьи установлено, что земельные участки, находящиеся в ударственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное ссрочное) пользование исключительно: органам государственной власти и органам :тного самоуправления; государственным и муниципальным учреждениям джетным, казенным, автономным); казенным предприятиям; центрам исторического ледия Президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих номочий.

оответствии с частью 2 статьи 269 Гражданского кодекса Российской Федерации о, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) ьзование, вправе, если иное не предусмотрено законом, самостоятельно ользовать участок в целях, для которых он представлен, включая возведение для к целей на участке зданий, сооружений и другого недвижимого имущества.

ласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об овах государственного регулирования торговой деятельности в Российской ьерации» (далее – ФЗ «О торговой деятельности») одной из целей настоящего ьерального закона является развитие торговой деятельности в целях влетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, спечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, держки российских производителей товаров.

тью 1 статьи 10 ФЗ «О торговой деятельности» предусмотрено, что размещение тационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, ружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной ственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения тационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого вития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности еления площадью торговых объектов.

ма размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и рждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с звом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным аном исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 10 ФЗ «торговой деятельности»).

рядок размещения временных сооружений на территории города Красноярска лamentepирован Положением о порядке размещения временных сооружений на территории города Красноярска, утвержденным Постановлением Администрации г. Красноярска № 809 от 28.11.2014 (далее – Положение № 809).

пунктом 3 Положения № 809 предусмотрено, что размещение временных сооружений на территории города Красноярска осуществляется по результатам торгов, заключением временных сооружений, размещение которых осуществляется в ином порядке, установленном Положением. Продажа права на размещение временных сооружений осуществляется путем проведения аукционов (пункт 8 Положения № 809).

Кроме того, уполномоченным на принятие заявлений о размещении временных сооружений и принятие решений об отказе в размещении временных сооружений, заключении и расторжении договоров на размещение временных сооружений, в том числе заключение и расторжение договоров по итогам проведенных аукционов, является департамент градостроительства администрации города (пункт 7 Положения № 809).

пунктом 9 Положения № 809 установлен перечень случаев, при которых уполномоченный орган принимает решение об отказе в размещении временного сооружения, к которым относится случай, когда размещение временного сооружения предполагается на земельном участке, предоставленном иному лицу на праве пользования, праве аренды, или вещном праве (подпункт 3 пункта 9).

Таким образом, хозяйствующий субъект, заинтересованный в осуществлении торговли и оказании услуг проката в парках и иных общественных пространствах города Красноярска, указанных выше, в случае обращения в уполномоченный орган получит отказ в размещении временного сооружения, поскольку земельные участки, в границах которых расположены Театральная площадь; Сквер им. В.И. Сурикова; Сквер «Смонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; Площадь Революции; площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 400-летия Красноярска; парк «Солнечная поляна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Ябровский»; Сквера «Юдинский», предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования МАУ «Красгорпарк».

Следовательно, фактически МАУ «Красгорпарк» на вышеуказанных территориях размещает временные сооружения и оказывает услуги по предоставлению в пользование временных сооружений, обеспечивая, тем самым, хозяйствующим субъектам возможность осуществлять в них торговую деятельность, оказывать услуги проката.

В этом МАУ «Красгорпарк», как указывалось выше, в отношении части временных сооружений проводит торги, вследствие чего все заинтересованные хозяйствующие субъекты имеют возможность получить право пользования временными сооружениями. В отношении части временных сооружений на земельных участках, предоставленных в пользование на праве постоянного (бессрочного) пользования, торги не проводятся, личное информирование о возможности осуществления торговой деятельности в торговых киосках МАУ «Красгорпарк» отсутствует.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, заинтересованные в получении прав пользования временными сооружениями Учреждения, расположенными в парках и общественных пространствах г. Красноярска, лишены возможности участия в

конкурентных процедурах за право получения таких прав ввиду непроведения аукционов торгов, поставлены в неравное положение с хозяйствующими субъектами, которым временные сооружения предоставлены в пользование без торгов.

В частности, заявитель ИП 1, являясь владельцем сети кофеен, реализует напитки и продукты питания (снеки), был заинтересован в осуществлении деятельности на территории Ярыгинской набережной и Площади Мира. Вместе с тем ввиду того, что МАУ «Красгорпарк» торги не проводило, ИП 1 не смог реализовать возможность осуществления деятельности в пределах вышеуказанных общественных пространств.

Вместе с тем, в торговых киосках на территории площади Мира, Ярыгинской набережной, осуществлении которых был заинтересован ИП 1., осуществляет деятельность по договору, заключенному с МАУ «Красгорпарк» без торгов, ИП 2 - владелец сети кофеен, в которых реализуются напитки и продукты питания (снеки), аналогичные товарам ИП 1.

Смотря на то обстоятельство, что деятельность МАУ «Красгорпарк» в данной части регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утверждаемым в соответствии с данным законом положением о закупках, необходимо отметить, что применительно к указанным обстоятельствам непроведение публичных процедур привело к тому, что хозяйствующим субъектам, потенциально заинтересованным в осуществлении деятельности во временных сооружениях на территориях парков и общественных пространств, находящихся в ведении МАУ «Красгорпарк», созданы препятствия к выходу на соответствующий товарный рынок по сравнению с хозяйствующими субъектами, которые заключили договоры с Учреждением на пользование торговыми киосками без торгов.

Существенная заинтересованность в аренде торговых сооружений на территории Центральной площади; Сквера им. В.И. Сурикова; Сквера «Космонавтов»; Сквера Зотовский»; Ярыгинской набережной; Площади Революции; Площади Мира; Парка «Бсталь»; Парка «Покровский»; Парка им. 400-летия Красноярска; Парк «Солнечная Яна»; Центральной набережной; Красной площади; Озеро-парка «Октябрьский»; Сквера «Юдинский» в г. Красноярске высока (ввиду устойчивого постоянного потока посетителей, посещающих парки и общественные пространства, отсутствия альтернативы выбора продавцов и продукции на указанных территориях), вследствие чего при наличии иных лиц, потенциально заинтересованных в аренде торговых сооружений, в отсутствие возможности хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, удовлетворить спрос всех желающих, процедуры, заключаемые с предоставлением в пользование торговых сооружений, должны носить личный и состязательный характер.

Следовательно торги (публичные процедуры) позволяют выявить круг потенциальных хозяйствующих субъектов, желающих осуществляющих розничную реализацию продовольственных товаров, предоставлять услуги проката на территориях парков и общественных пространств, а также обеспечить равный доступ хозяйствующих субъектов на указанный рынок. Более того, проведение торгов (публичных процедур) обеспечивает соблюдение интересов автономного учреждения, поскольку в случае проведения торгов хозяйствующий субъект, желающий осуществлять предпринимательскую деятельность, предложит наиболее выгодные условия.

В настоящее время непроведение конкурентных процедур за право пользования временными сооружениями приводит к тому, что МАУ «Красгорпарк» самостоятельно

делает контрагента по соответствующему договору по своему субъективному отрению. Любое увеличение роли субъективного усмотрения создает онительные коррупционные риски, так как непрозрачность отбора лиц, ществляющих торговую деятельность и оказывающих услуги проката в социально-чимых местах города, устанавливает для Учреждения возможность основанного применения исключений из общих правил, в результате чего ельные хозяйствующие субъекты могут быть поставлены в неравное положение с ми хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

ответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ствия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего ъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, аничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо пределенного круга потребителей, в том числе создание дискриминационных овий.

силу пункта 8 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под дискриминационными овиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, ена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых айствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в авное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими айствующими субъектами.

ним из основополагающих конституционных принципов является запрет на ользование своих прав в ущерб правам и законным интересам других лиц (часть 3 тьи 17, часть 3 статьи 55 Конституции РФ). С данным принципом коррелирует принцип росовестности участников гражданского оборота (пункт 3 статьи 1 ГК РФ, статья 10 2Ф), согласно которому при установлении, осуществлении и защите гражданских в и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских воотношений должны действовать добросовестно.

отметил Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 24.06.2009 № 11-П, в силу ституционного принципа справедливости, проявляющегося, в частности, в бходимости обеспечения баланса прав и обязанностей всех участников рыночного имодействия, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими дпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность, но как и гарантируемая им защита должны быть уравновешены обращенным к этим ам (прежде всего - к тем из них, кто занимает доминирующее положение в той или й сфере) требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого агивает их хозяйственная деятельность.

им образом, деятельность хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее ожение на товарных рынках, во всяком случае, должна соответствовать ечисленным конституционным принципам и принципам гражданского оводства.

действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, ке распространяются и предусмотренные гражданским законодательством занности, а именно: действовать добросовестно при установлении, осуществлении щите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей, не извлекать имущество из своего незаконного или недобросовестного поведения (разъяснения

Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 8 «О применении положений статьи 10 Закона «О защите конкуренции», утв. протоколом Президиума ФАС России от 07.06.2017 № 11).

Таким образом, хозяйствующий субъект, занимающий на товарном рынке доминирующее положение, несет бремя такого положения, что выражается в обязанности о более ответственном, нежели у других хозяйствующих субъектов, отношении к правам и законным интересам тех, кого может затронуть деятельность этого хозяйствующего субъекта.

В соответствии с изложенным, в действиях МАУ «Красгорпарк» усматриваются признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в доминировании хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, договоров оказания услуг по предоставлению временных сооружений (торговых объектов), используемых для выполнения работ, оказания услуги в области предоставления условий для организации досуга, массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения в парках и общественных пространствах г. Красноярска: Театральная площадь; Сквер им. В.И. Ленина; Сквер «Космонавтов»; Сквер «Кировский»; Ярыгинская набережная; Площадь Революции; Площадь Мира; Парк «Сибсталь»; Парк «Покровский»; Парк им. 100-летия Красноярска; Парк «Солнечная поляна»; Центральная набережная; Красная площадь; Озеро-парк «Октябрьский»; Сквер «Юдинский» без проведения конкурентных процедур, что привело к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам, с которыми договоры были заключены без торгов, что лишило иным хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий товарный рынок в территориальных границах вышеуказанных парков и общественных пространств и право осуществления деятельности на нем с использованием временных сооружений.

В соответствии с вышеизложенным, Красноярское УФАС России во исполнение статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения использования хозяйствующим субъектом доминирующим положением и осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции, с этой целью МАУ «Красгорпарк» надлежит:

в срок до 15.09.2021 принять меры, направленные на установление обязательного порядка заключения договоров оказания услуг по предоставлению временных сооружений (торговых мест), находящихся на балансе учреждения, посредством проведения конкурентных процедур;

в дальнейшем осуществлять предоставление в аренду (иное пользование) временных сооружений, расположенных в территориальных границах парков и общественных пространств, только по результатам конкурентных процедур (торгов).

Об исполнении предупреждения сообщить в Красноярское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» при условии

олнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

лучае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации.

о руководителя управления

«...»