

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## о назначении административного наказания по делу

### № 004/04/7.32.5-487/2023 об административном правонарушении

30 ноября 2023г.  
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226,

строение 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении №004/04/7.32.5-487/2023 от 20.10.2023 и материалы дела, возбужденного по части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика, на момент совершения правонарушения исполняющей обязанности главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...>,

#### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие <...>.

Копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.5-487/2023 от 20.10.2023 и протокола об административном правонарушении №004/04/7.32.5-487/2023 от 20.10.2023 направлены в адрес <...> по электронной почте (musataeva1979@mail.ru) и заказным письмом №80099389537272. Рассмотрение дела назначено на 02.11.2023 в 14:00 часов.

Определением от 02.11.2023 срок рассмотрения административного дела №004/04/7.32.5-487/2023 продлен до 01.12.2023, рассмотрение отложено на 30.11.2023 в 14:00 часов. Копия данного определения направлена в адрес <...> по электронной почте (musataeva1979@mail.ru) и заказным письмом №80083690811725 (согласно информации с официального сайта Почты России 14.11.2023 в 10:06 часов была произведена неудачная попытка вручения корреспонденции, 18.11.2023 в 00:01 часов произведен возврат отправителю из-за истечения срока хранения).

В соответствии с пунктом 63 постановления Пленума Верховного Суда

РФ от 23.06.2015 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» по смыслу пункта 1 статьи 165.1 ГК РФ юридически значимое сообщение, адресованное гражданину, должно быть направлено по адресу его регистрации по месту жительства или пребывания либо по адресу, который гражданин указал сам (например, в тексте договора), либо его представителю (пункт 1 статьи 165.1 ГК РФ).

При этом необходимо учитывать, что гражданин, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо несут риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресам, перечисленным в абзацах первом и втором настоящего пункта, а также риск отсутствия по указанным адресам своего представителя. Гражданин, сообщивший кредиторам, а также другим лицам сведения об ином месте своего жительства, несет риск вызванных этим последствий (пункт 1 статьи 20 ГК РФ). Сообщения, доставленные по названным адресам, считаются полученными, даже если соответствующее лицо фактически не проживает (не находится) по указанному адресу.

Согласно части 1 статьи 165.1 Гражданского Кодекса Российской Федерации заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

В соответствии с пунктом 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005г. «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Таким образом, УФАС по РА были предприняты достаточные меры по

надлежащему извещению <...> о времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении.

По результатам внеплановой документарной проверки (решение №28 от 27.04.2023) Комиссией УФАС по РА в действиях заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» установлены нарушения требований ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при оплате товара по контракту №2022.0177200000922002527 от 25.08.2022 (реестровый номер 2040100067122000099).

Должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела установлено следующее.

В силу ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 данного Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 данного Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 данного Федерального закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1

января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года **не более семи рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

12.07.2022 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000922002527 на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации). Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2709322,73 руб. Заказчиками являются 10 бюджетных учреждений здравоохранения Республики Алтай, в том числе БУЗ РА «Кош-Агачская РБ».

25.08.2022 по итогам проведения названного электронного аукциона заказчиком БУЗ РА «Кош-Агачская РБ» заключен контракт №2022.0177200000922002527 с ООО «АльянсМедсервис» на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации). Цена контракта 363249,17 рублей (реестровый номер 2040100067122000099).

Заказчиком в ЕИС в сфере закупок размещены следующие документы:

- документ о приемке, счет-фактура №1005-0008 от 05.10.2022 на сумму 1633,0 руб., подписанный заказчиком 21.10.2022 (регламентный срок для оплаты до 01.11.2022); оплачен платежным поручением №761751 от 08.11.2022; фактически поставленный товар оплачен на 11-й рабочий день;

- документ о приемке, счет-фактура №1020-0029 от 20.10.2022 на сумму 5430,6 руб., подписанный заказчиком 25.10.2022 (регламентный срок для оплаты до 03.11.2022); оплачен платежным поручением №807009 от 29.11.2022; фактически поставленный товар оплачен на 24-й рабочий день;

- документ о приемке, счет-фактура №1109-0055 от 09.11.2022 на сумму

6399,80 руб., подписанный заказчиком 29.11.2022 (регламентный срок для оплаты до 08.12.2022); оплачен платежным поручением №836914 от 09.12.2022; фактически поставленный товар оплачен на 8-й рабочий день;

- документ о приемке, счет-фактура №1116-0024 от 16.11.2022 на сумму 14397,0 руб., подписанный заказчиком 29.11.2022 (регламентный срок для оплаты до 08.12.2022); оплачен платежным поручением №836894 от 09.12.2022; фактически поставленный товар оплачен на 8-й рабочий день;

- документ о приемке, счет-фактура №0315-0019 от 15.03.2023 на сумму 84,76 руб., подписанный заказчиком 24.03.2023 (регламентный срок для оплаты до 04.04.2023); оплачен платежным поручением №202440 от 10.04.2023; фактически поставленный товар оплачен на 11-й рабочий день;

- документ о приемке, счет-фактура №0315-0020 от 15.03.2023 на сумму 699,04 руб., подписанный заказчиком 24.03.2023 (регламентный срок для оплаты до 04.04.2023); оплачен платежным поручением №202438 от 10.04.2023; фактически поставленный товар оплачен на 11-й рабочий день.

В нарушение требований ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» не исполнило в установленные сроки обязательства по оплате поставленного товара по контракту №2022.0177200000922002527.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена **ответственность по части 1 статьи 7.32.5** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере **от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.**

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не

находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 данного Федерального закона.

В силу положений части 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства здравоохранения Республики Алтай №103-к от 11.08.2022 <...> назначена на должность исполняющей обязанности главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» (исполняла обязанности с 11.08.2022 по 02.05.2023).

Контракт №2022.0177200000922002527 от 25.08.2022 с ООО «АльянсМедсервис» от имени БУЗ РА «Кош-Агачская РБ» подписан главным врачом <...>.

Согласно дополнительному соглашению № 1 от 29.08.2023 к названному контракту в преамбулу внесены изменения в части должностного лица, действующего от имени заказчика, а именно: Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Кош-Агачская районная больница», именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице исполняющей обязанности главного врача <...>, действующего на основании приказа №103-к от 11.08.2022.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе (своевременно осуществить оплату поставленного товара по контракту), однако, по неуважительным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, в бездействии должностного лица заказчика, на момент совершения правонарушения исполняющей обязанности главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...> содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Факт совершения исполняющей обязанности главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...> административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.5-487/2023 об административном правонарушении.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ), равен 1 году с момента совершения правонарушения и начинается со дня совершения административного правонарушения.

В ходе рассмотрения дела должностным лицом УФАС по РА установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности за несвоевременную оплату поставленного товара по контракту №2022.0177200000922002527 от 25.08.2022, предусмотренный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, истек по следующим документам:

- документ о приемке, счет-фактура №1005-0008 от 05.10.2022 на сумму 1633,0 руб., подписанный заказчиком 21.10.2022 (регламентный срок для оплаты **до 01.11.2022**); оплачен платежным поручением №761751 от 08.11.2022; фактически поставленный товар оплачен на 11-й рабочий день;

- документ о приемке, счет-фактура №1020-0029 от 20.10.2022 на сумму 5430,6 руб., подписанный заказчиком 25.10.2022 (регламентный срок для оплаты **до 03.11.2022**); оплачен платежным поручением №807009 от 29.11.2022; фактически поставленный товар оплачен на 24-й рабочий день;

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об

административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом, в указанной части производство по административному делу подлежит прекращению в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за нарушение законодательства о контрактной системе (в отношении иных документов об исполнении рассматриваемого контракта) на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Бездействие должностного лица заказчика, и.о. главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...>, повлекло нарушение установленного государством порядка оплаты товаров при осуществлении закупок для обеспечения нужд учреждения (несоблюдение заказчиком своих правовых обязанностей, которые возникли у него при заключении контрактов), привело к ущемлению прав

ООО «АльянсМедсервис» на своевременное получение оплаты за поставленные товары. Следовательно, бездействие <...> представляет собой существенную угрозу охраняемым законом общественным отношениям и содержит в себе общественную опасность. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Постановлением УФАС по РА №004/04/7.30-124/2023 от 14.04.2023 <...> привлекалась к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе, назначено административное наказание в виде предупреждения, постановление вступило в законную силу 02.05.2023.

Следовательно, у должностного лица УФАС по РА отсутствуют законные основания для применения в отношении исполняющей обязанности главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...> положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛ:

1. Прекратить производство по административному делу в части несвоевременной оплаты поставленного товара по контракту №2022.0177200000922002527 от 25.08.2022 (в отношении: документ о приемке, счет-фактура №1005-0008 от 05.10.2022, документ о приемке, счет-фактура №1020-0029 от 20.10.2022) в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

2. Признать должностное лицо заказчика, на момент совершения правонарушения исполняющей обязанности главного врача БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...> виновной в совершении административного правонарушения (в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о

контрактной системе несвоевременная оплата поставленного товара по контракту №2022.0177200000922002527), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 30000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению **в бюджет в полном объеме.**

Согласно Федерального закона от 05.12.2022г. №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019г. №1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, Банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ **при уплате административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения настоящего постановления административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.** В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом,

должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Кош-Агачский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.