

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

21.02.2024г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила), в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Куйбышевской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик, ОАО «РЖД») о включении общества с ограниченной ответственностью «Авангард» (ИНН: 5260459532, КПП: 526001001, ОГРН: 1185275065216) (далее – Подрядчик, ООО «Авангард») в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП), в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора от 14.08.2023г. № 1743/ОАЭ-ЦДТВ/23/2/1, заключенного по результатам открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №1743/ОАЭ-ЦДТВ/23 на право заключения договора выполнения работ по демонтажу объектов (извещение № 1743/ОАЭ-ЦДТВ/23 , <https://www.rts-tender.ru/>) (далее – Аукцион).

в присутствии представителей Заказчика – ... (доверенность), ... (доверенность); ООО «Авангард» участие представителя не обеспечил, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

15.02.2024г. в Самарское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД», направленное письмом ФАС России о включении сведений об ООО «Авангард» в РНП в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по результатам Аукциона.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211.

Согласно доводам Заказчика, ООО «Авангард» нарушило сроки выполнения работ по заключенному договору.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

21.06.2023г. Заказчиком на сайте ЭТП «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> размещено извещение № 1743/ОАЭ-ЦДТВ/23 о проведении Аукциона.

Протоколом подведения итогов Аукциона №63Н31-185/пр от 18.07.2023г. победителем проведенной закупки признано ООО «Авангард» (заявка № 1) .

Из имеющихся материалов дела следует, что 14.08.2023г. между Заказчиком и ООО «Авангард» заключен договор № 1743/ОАЭ-ЦДТВ/23/2/1 на выполнение работ по демонтажу водонапорной башни и передаче Заказчику их результатов (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора, Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по демонтажу водонапорной башни и передаче Заказчику их результатов.

Согласно пункту 1.3. Договора, сроки выполнения Работ, их этапов определяются в Календарном плане (приложение № 2).

Комиссия Самарского УФАС России установила, что срок выполнения работ по демонтажу водонапорной башни – не позднее 31.10.2023г.

29.09.2023г. Заказчиком направлен план производства работ, акт-допуск № 45 и календарный график.

04.10.2023г. Подрядчиком направлено письмо № 101 с просьбой представить техническую информацию о водонапорной башне по адресу: «Пензенская область, ст. Кузнецк, лит. 2» для проведения демонтажа: толщина стен по наружному контуру (периметру) водонапорной башни, толщина бетонной емкости внутри башни, схема, чертеж внутреннего содержания башни 1, 2 этажа, чердачного пространства, а также с уведомлением о наличии препятствий для движения спецтехники и подготовки к началу работ в виде бетонной плиты и забора.

10.10.2023г. Заказчиком направлен ответ (ИСХ-1354/КБШ ДТВ у-1) в адрес Подрядчика с предоставлением запрашиваемой информации.

10.10.2023г. Заказчиком также направлено письмо (ИСХ-3179/КБШ ДТВ) с просьбой незамедлительно приступить к выполнению работ по демонтажу водонапорной башни на станции Кузнецк.

12.10.2023г. Подрядчиком дан ответ (исх. №103) на вышеуказанное письмо Заказчика с просьбой продлить срок действия договора до 31.12.2023г., внести изменения в техническое задание и на основании изменения согласовать план производства работ и акт-допуск на демонтаж башни механизированным способом.

30.10.2023г. Заказчиком направлено письмо (ИСХ-1444/КБШ ДТВу-1) с просьбой незамедлительно приступить к выполнению работ.

30.10.2023г. Подрядчиком направлено письмо (исх. №105) с просьбой продлить срок выполнения работ по договору до 31.12.2023г. и согласовать заключение дополнительного соглашения к договору, а также в силу возникших обстоятельств с предложением расторгнуть договор № 1743-ОАЭ-ЦДТВ/23/2/1 по соглашению сторон.

08.11.2023г. Заказчиком повторно направлено письмо (ИСХ-1478/КБШ ДТВу-1) с просьбой незамедлительно приступить к выполнению работ.

20.11.2023г. Подрядчиком направлено письмо (№107) с уведомлением о том, что запрашиваемая информация письмом №101 от 04.10.2023г. получена в поздние сроки, а также с предложением расторгнуть договор по соглашению сторон.

06.12.2023г. Заказчиком в адрес Подрядчика направлена претензия (№ ИСХ-3848/КБШ ДТВ).

Согласно пункту 12.2. Договора, стороны вправе расторгнуть настоящий Договор (отказаться от исполнения настоящего Договора) по основаниям, в порядке и с применением последствий, предусмотренных настоящим Договором и законодательством Российской Федерации. При этом, Заказчик вправе в любое время расторгнуть настоящий Договор в одностороннем внесудебном порядке.

Согласно пункту 12.3. Договора, расторжение настоящего Договора в одностороннем порядке (отказ от исполнения настоящего Договора) осуществляется путем направления одной Стороной письменного уведомления об этом другой Стороне не позднее, чем за 30 (тридцать) календарных дней до даты прекращения действия настоящего Договора. Настоящий Договор считается прекращенным с даты, указанной в уведомлении о расторжении настоящего Договора.

В регламентированные сроки ООО «Авангард» не выполнило работы, в связи с чем Заказчиком 28.12.2023г. принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

29.12.2023г. Заказчиком направлено уведомление о расторжении в одностороннем порядке договора № 1743-ОАЭ-ЦДТВ/23/2/1 от 14.08.2023г. на выполнение работ по демонтажу водонапорной башни (№ ИСХ-4121/КБШ ДТВ).

Согласно представленным письменным пояснениям Подрядчика, письмом (исх. №101 от 04.10.2023г.) ООО «Авангард» запрашивало техническую информацию, а также указывало, что вокруг объекта демонтажа находится бетонная плита, к башне примыкает забор, что создает препятствия для движения спецтехники и подготовки к началу работ, запрашиваемая информация была необходима Подрядчику для организации работы и в целях предотвращения неконтролируемого обрушения конструкций при выполнении демонтажа данной башни ручным способом. Подрядчик также указал, что в период действия договора Заказчик так и не представил информацию с техническими характеристиками водонапорной башни, что в свою очередь помешало выполнить работу по ее демонтажу (письмо Заказчика № исх-1354/КБШ ДТВу-1 в адрес ООО «Авангард» не поступало).

Вместе с тем, Комиссия Самарского УФАС России установила, что данное письмо Заказчика было

направлено на электронную почту Подрядчика, указанную в п. 7.2 Договора (ooo.avangard2018@inbox.ru) 10.10.2023г. в 9:22, что подтверждается скриншотами электронной почты Заказчика.

Согласно пункту 3.5. Договора, Стороны согласовали осуществлять обмен документами в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи в соответствии с Порядком электронного документооборота (Приложение № 6).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Таким образом, безусловным и необходимым фактом для внесения в реестр недобросовестных поставщиков является наличие в отношении заказчика, отказавшегося в одностороннем порядке от исполнения договора и направившего в адрес антимонопольного органа сведения в отношении поставщика для включения их в данный реестр, санкций или ограничений.

Согласно информации, представленной на сайте https://uslugi.tpprf.ru/ru/sanctions_2022/, в отношении ОАО «РЖД» введены санкции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в установленном законом порядке.

ООО «Авангард», являясь профессиональным участником в сфере предпринимательской деятельности, несет риск возникновения неблагоприятных последствий, в случае совершения, либо не совершения юридически значимых действий.

Вместе с тем, ООО «Авангард», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

ООО «Авангард» представило заявку, в которой подтвердило свое согласие на заключение договора и выполнение работ на установленных извещением и закупочной документацией условиях.

При рассмотрении настоящего обращения Заказчик настаивал на включении сведений об ООО «Авангард» в РНП.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), существенно нарушающее условия договора, заключенного по результатам проведенной закупки.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о существенном нарушении условий договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания о наличии недобросовестного поведения в действиях ООО «Авангард».

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что Подрядчиком совершены действия, существенно нарушающие условия договора №1743/ОАЭ-ЦДТВ/23/2/1 от 14.08.2023г. на выполнение работ по демонтажу водонапорной башни, заключенному между ОАО «РЖД» и ООО «Авангард».

Оценив имеющиеся доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных

обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований считать поведение ООО «Авангард» добросовестным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Авангард» совершено бездействие, указывающее на недобросовестность и существенно нарушающее условия Договора.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать действия ООО «Авангард» (ИНН: 5260459532, КПП: 526001001, ОГРН: 1185275065216) недобросовестными и существенно нарушающими условия договора, заключенного по результатам проведенного Аукциона.
2. Направить сведения в отношении указанного юридического лица в ФАС России для принятия решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в РНП.

Заместитель председателя Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

Самарское УФАС России обращает внимание, что согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 20.01.2023 № МШ/3488/23, соответствующее заключение территориального органа ФАС России не является конечным актом процедуры проведения проверки по факту уклонения от заключения договора либо одностороннего расторжения договора заказчиком, указанным в части 2 статьи 5 Закона о закупках, в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, заключение территориального органа ФАС России не является безусловным основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков, следовательно, не относится к ненормативным правовым актам, в связи с чем, в случае оспаривания заключения антимонопольного органа в арбитражном суде обжалованию подлежит соответствующий пункт приказа ФАС России, на основании которого сведения в отношении такого лица включены в реестр недобросовестных поставщиков.