

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, а также нормами Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543, рассмотрев материалы, связанные с установлением тарифа на транспортировку воды ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России в г.п. Курорт-Дарасунское м.р. Карымский Забайкальского края и на питьевую воду ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» на 2017 и 2018 годы,

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило обращение ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» (исх. от 24.11.2017 № 201; направленное Забайкальским УФАС России письмом исх. от 29.11.2017 № 03-02-6277, вх. от 13.12.2017 № 191132/17), оказывающего услуги водоснабжения в г.п. Курорт-Дарасунское м.р. Карымский Забайкальского края, по вопросу обоснованности величины тарифа на транспортировку воды, установленного Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) на 2017 и 2018 годы ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России в г.п. Курорт-Дарасунское м.р. Карымский Забайкальского края.

- - - Согласно пункту 25 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее — Правила регулирования), орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования и пунктом 16 Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденного приказом ФСТ России от 16.07.2014 № 1154-э (далее — Регламент), экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

— анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска товаров, работ, услуг;

— обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования тарифов принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в

предложении об установлении тарифов.

В соответствии с пунктом 103 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э (далее – Методические указания), в случае принятия решения о дифференциации тарифов по технологически не связанным между собой централизованным системам холодного (горячего) водоснабжения орган регулирования принимает решение об установлении тарифа (одноставочного или двухставочного) отдельно в каждой централизованной системе холодного (горячего) водоснабжения исходя из расходов на осуществление регулируемых видов деятельности в каждой централизованной системе холодного (горячего) водоснабжения.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных положений Правил регулирования, Методических указаний и Регламента в экспертном заключении в части расчета тарифа ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России на транспортировку воды в г.п. Курорт-Дарасунское на 2017 год отсутствует анализ экономической обоснованности и расчет размера затрат по статьям по технологически не связанным между собой централизованным системам, а лишь указаны суммарные расходы на транспортировку воды в 3 системах.

Кроме того, в нарушение пункта 26 Правил регулирования в приложении № 6.3 к экспертному заключению отсутствуют обоснования расходов на тепловую энергию.

Так, расходы на тепловую энергию составляют 34,37 % от необходимой валовой выручки на транспортировку воды, при этом в экспертном заключении не указан порядок расчета объема необходимой тепловой энергии (например, по данным прибора учета или по правилам коммерческого учета, не указана площадь отапливаемого объекта), а также не указан размер тарифа на тепловую энергию организации, являющейся теплоснабжающей для данного объекта.

Аналогичные замечания к экспертному заключению на 2018 год.

2. Согласно пункту 10 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее — Основы ценообразования), и пункту 102 Методических указаний, тарифы в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения могут устанавливаться дифференцированно с учетом следующих параметров:

а) наличие нескольких технологически не связанных между собой централизованных систем холодного (горячего) водоснабжения;

б) объемы потребления воды абонентами;

в) соответствие качества питьевой воды и горячей воды требованиям, установленным санитарными нормами и правилами.

Приказом РСТ Забайкальского края от 31.08.2017 № 195-НПА установлены тарифы ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России на транспортировку воды в г.п. Курорт-Дарасунское на 2017 года, приказом от 15.12.2017 № 581-НПА на 2018 год, с дифференциацией по группам потребителей (население,

бюджетные потребители и прочие), при этом пунктом 10 Основ ценообразования и пунктом 102 Методических указаний дифференциация по указанному признаку не предусмотрена.

Кроме того, данные тарифы не могут быть установлены с указанной дифференциацией, так как согласно пункту 45 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, договор по транспортировке холодной воды, договор по транспортировке сточных вод заключаются между транзитной организацией и организацией водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующей организацией после выбора такой организации) в соответствии с типовым договором по транспортировке холодной воды, типовым договором по транспортировке сточных вод.

Таким образом, установление тарифов на транспортировку воды или сточных вод в разбивке по категориям абонентов противоречит положениям пункта 10 Основ ценообразования и пункта 102 Методических указаний.

3. Приказом РСТ Забайкальского края от 14.11.2017 № 301-НПА внесены изменения в приказ от 30.11.2015 № 508 «Об утверждении производственных программ и установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), подвоз, водоотведение и горячую воду для организаций, осуществляющих на территории городского поселения «Курорт-Дарасунское» муниципального района «Карымский район» деятельность в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, на 2016 - 2018 годы» и установлены скорректированные на 2018 год тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения на территории г.п. Курорт-Дарасунское м.р. Карымский.

Данные тарифы установлены для населения без учета налога на добавленную стоимость.

Вместе с тем, согласно пункту 65 Основ ценообразования неподконтрольные расходы включают в себя расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе обязательного страхования, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, включая плату за негативное воздействие на окружающую среду, в пределах установленных для регулируемой организации нормативов и (или) лимитов.

Согласно части 6 статьи 168 Налогового кодекса Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) населению по розничным ценам (тарифам) соответствующая сумма налога включается в указанные цены (тарифы).

Таким образом, РСТ Забайкальского края нарушены положения пункта 65 Основ ценообразования поскольку регулируемая организация при реализации регулируемых услуг населения отдельно НДС не выставляет, тем самым лишена возможности на возмещение из тарифов экономически обоснованных затрат по оплате НДС.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых

государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. РСТ Забайкальского края в срок до 1 апреля 2018 года включительно, устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно:

– привести в соответствие с пунктами 25, 26 Правил регулирования тарифов, пунктом 10 Основ ценообразования, пунктом 16 Регламента экспертные заключения ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России на транспортировку воды в г.п. Курорт-Дарасунское на 2017 и 2018 годы отразив расчет и экономическое обоснование затрат отдельно каждой из технологически не связанных централизованных систем водоснабжения, а также отразив анализ экономической обоснованности расходов на тепловую энергию;

– привести в соответствие с пунктом 10 Основ ценообразования и пунктом 102 Методических указаний тарифные решения в отношении ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России на 2018 год, устранив дифференциацию тарифов по группам потребителей (население, бюджетные потребители и прочие);

- устранить техническую ошибку и установить тарифы ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2018 год для населения с учетом налога на добавленную стоимость.

2. Об исполнении настоящего предписания РСТ Забайкальского края проинформировать ФАС России об исполнении настоящего предписания в течение 10 дней с момента принятия решений, предусмотренных в пункте 1, представив надлежащим образом заверенные копии:

– экспертного заключения ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России на 2018 год, в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

– протокола заседания коллегиального органа, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим предписанием;

– приказа об установлении тарифов ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России в сфере водоснабжения и водоотведения на 2018 год;

– приказа об установлении тарифов ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун» в сфере водоснабжения и водоотведения на 2018 год.

С.А. Пузыревский