ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 11/01/10-12/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«03» июня 2019 г. г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 11/01/10-12/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило заявление Публичного акционерного общества «МегаФон» (далее—ПАО «МегаФон») о наличии в действиях Публичного акционерного общества «Ростелеком» (далее—ПАО «Ростелеком») признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в отказе от заключения договоров о присоединении сети зоновой телефонной связи ПАО «МегаФон» в Воронежской области, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Республике Адыгее, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карачаево-Черкесия, Республике Северная Осетия-Алания, Ростовской области к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» в г. Воронеж, г. Краснодар, г. Сочи, г. Ставрополь, г. Махачкала, г. Назрань, г. Нальчик, г. Черкесск, г. Владикавказ, г. Ростов-на-Дону.

ПАО «МегаФон» письмом <...> направило ПАО «Ростелеком» оферту о присоединении сети зоновой телефонной связи ПАО «МегаФон» в Воронежской области к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» в г. Воронеж.

ПАО «Ростелеком» письмом <...> отказало в присоединении сети внутризоновой телефонной связи ПАО «МегаФон» к сети местной связи ПАО «Ростелеком», ссылаясь на наличие договора о присоединении сети местной телефонной связи ПАО «МегаФон» к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» и договора о присоединении сети зоновой связи ПАО «МегаФон» к сети зоновой связи ПАО «Ростелеком»

ПАО «МегаФон» письмом <...> направило ПАО «Ростелеком» оферту о присоединении сети зоновой телефонной связи ПАО «МегаФон» в Краснодарском крае, Ставропольском крае, Республике Адыгее, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карачаево-Черкесия, Республике Северная Осетия-Алания, Ростовской области к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» в г. Краснодар, г. Сочи, г. Ставрополь, г. Махачкала, г. Назрань, г. Нальчик, г. Черкесск, г. Владикавказ, г. Ростов-на-Дону и заключении соответствующих договоров.

Письмом <...> ПАО «Ростелеком» ответило ПАО «МегаФон» отказом в присоединении сети зоновой телефонной связи ПАО «МегаФон» к сети местной телефонной связи ПАО «Ростелеком», ссылаясь на наличие договоров, в рамках которых стороны взаимно оказывают друг другу услуги по пропуску трафика между своими сетями связи с задействованием ресурса нумерации в кодах нумерации, закрепленных за субъектом РФ, в котором осуществлено присоединение и оснований для заключения нового договора отсутствуют.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) услуга присоединения - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи, владельцев сетей связи специального назначения в организации взаимодействия сетей электросвязи, при котором становятся возможными установление соединения и передача информации между пользователями взаимодействующих сетей электросвязи;

услуга по пропуску трафика - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в пропуске трафика между взаимодействующими сетями электросвязи.

Таким образом, необходимым условием для оказания услуг связи является наличие возможности пропуска трафика.

Согласно статье 18 Закона о связи операторы связи и владельцы сетей связи специального назначения имеют право на присоединение своих сетей электросвязи к сети связи общего пользования. Присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи и владельцами сетей связи специального назначения договоров о присоединении сетей электросвязи.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 части 1 Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования, утвержденных приказом Мининформсвязи от 08.08.2005 № 98, пропуск трафика при оказании услуг подвижной радиотелефонной связи,

подвижной радиосвязи или подвижной спутниковой радиосвязи, между абонентской станцией (абонентским устройством), подключенной к сети подвижной связи, и пользовательским оконечным оборудованием, подключенным к сети фиксированной телефонной связи осуществляется в следующем порядке:

1) между абонентскими станциями (абонентскими устройствами), подключенными к сети (сетям) подвижной связи:

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи одной сети подвижной связи;

в) абонентская станция (абонентское устройство);

или

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи различных сетей подвижной связи, функционирующие в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

в) абонентская станция (абонентское устройство);

или

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи одной сети подвижной связи;

в) узлы связи сети (сетей) междугородной и международной телефонной связи;

г) узлы связи другой сети подвижной связи;

д) абонентская станция (абонентское устройство);

или

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи сети подвижной связи;

в) узлы связи сети (сетей) междугородной и международной телефонной связи;

г) узлы связи сети (сетей) иностранного государства;

д) абонентская станция (абонентское устройство);

2) между абонентской станцией (абонентским устройством), подключенной к сети подвижной связи, и пользовательским оконечным оборудованием, подключенным к сети фиксированной телефонной связи:

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи сети подвижной связи;

в) узлы связи сети (сетей) фиксированной зоновой телефонной связи;

г) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

д) пользовательское (оконечное) оборудование;

или

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи сети подвижной связи;

в) транзитные междугородные узлы связи сети (сетей) междугородной и международной телефонной связи;

г) узлы связи сети фиксированной зоновой телефонной связи;

д) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

е) пользовательское (оконечное) оборудование;

или

а) абонентская станция (абонентское устройство);

б) узлы связи сети (сетей) связи иностранного государства;

в) узлы связи сети (сетей) междугородной и международной телефонной связи;

г) узлы связи сети фиксированной зоновой телефонной связи;

д) узлы связи сети (сетей) местной телефонной связи;

е) пользовательское (оконечное) оборудование.

Таким образом, действующим законодательством в сфере связи не установлено запретов на порядок пропуска трафика, предложенный ПАО «МегаФон».

ПАО «Ростелеком» своими действиями по отказу в заключении договоров препятствует ПАО «МегаФон» задействовать при оказании

услуг связи собственное оборудование, в связи с чем, ПАО «МегаФон» не может оптимизировать затраты, учитываемые в абонентском тарифе, тем самым ПАО «Ростелеком» ограничивает конкуренцию на рынке услуг по пропуску трафика, а также на смежном рынке по оказанию услуг связи абонентам на указанных территориях.

На основании статьи 39[1] Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФАС России выдано ПАО «Ростелеком» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (<...>) (далее — Предупреждение ФАС России).

Согласно Предупреждению ФАС России ПАО «Ростелеком» надлежало в срок до 30.04.2019 г. прекратить действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем обеспечения возможности пропуска трафика от сетей зоновой телефонной связи ПАО «МегаФон» на сеть местной телефонной связи ПАО «Ростелеком» на территории Воронежской области, Краснодарском крае, Ставропольском крае, Республике Адыгее, Республике Дагестан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Карачаево-Черкесия, Республике Северная Осетия-Алания, Ростовской области.

Предупреждение ФАС России в установленный срок ПАО «Ростелеком» не исполнено.

На основании изложенного издан приказ Федеральной антимонопольной службы от 27.05.2019 № 663/19 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 11/01/10-12/2019 к рассмотрению на 27.06.2019 в 15:00 по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, переговорная 209 «КУБ».

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: Публичное акционерное общество «Ростелеком» (191002, г.

Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15);

заявителя: Публичное акционерное общество «МегаФон» (127006, г. Москва, Оружейный переулок, д. 41).

3. Лицам, участвующим в деле, представить в срок до 20.06.2019 позицию по существу рассматриваемого вопроса.

Председатель Комиссии