

Дело № 18юл-21

029/07/3-323/202

Заказчик (Организатор закупки):

ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал

163000, г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 34

A.Lukin@ark.rosmorport.ru, L.Nefedova@ark.rosmorport.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

АО "Архангельский траловый флот"

E-mail: kibireviv@oaoatf.ru

РЕШЕНИЕ

30 марта 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Кибирева И.В. (Доверенность от 22.03.2021 № 21/68);

Заказчика: Нефёдовой Л.В.(Доверенность от 22.12.2020);

УСТАНОВИЛА:

19 марта 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО "Архангельский траловый флот" (далее – Заявитель) на действия комиссия – ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме № 321 10028836 на право заключения договора по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по доковому ремонту ледокола «Капитан Косолапов» Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» для очередного освидетельствования РМРС.

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с выбором победителем участника закупки АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА", находящегося в РНП по Федеральному закону от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»).

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

ФГУП «Росморпорт» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых

положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от «18» декабря 2018 № 609 (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

25.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32110028836 а также документация о закупке о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по доковому ремонту ледокола «Капитан Косолапов» Архангельского филиала ФГУП «Росморпорт» для очередного освидетельствования РМРС (далее- документация о закупке).

Начальная (максимальная) цена договора – 26 006 318,40 руб.

1) Заявитель считает, неправомерным требование Заказчика, установленное в п.п. 5 пункта 16.1 раздела 2 документации о закупке «отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ», поскольку, по мнению Заявителя, требование части 7 статьи 3 ФЗ «О закупках» об отсутствии в РНП по ФЗ «О закупках» и (или) РНП по ФЗ «О контрактной системе», является единым не подлежит сокращению.

Согласно части 7 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке Заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 указанного Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О контрактной системе».

В пункте 22.3 Положения о закупке определено, что, к участникам конкурентной закупки заказчик предъявляет следующие обязательные требования, в том числе:

«5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ».

В пункте 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке Заказчиком установлено, что участник Запроса котировок должен соответствовать следующим требованиям, в том числе:

«5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ».

Заказчик в объяснении пояснил, что Архангельский филиал ФГУП «Росморпорт»

воспользовался правом, указанным в части 7 статьи 3 ФЗ «О закупках», и при установлении требования об отсутствии участников в РНП, предусмотренном статьей 5 ФЗ «О закупках», имел целью не ограничение конкуренции, а наоборот, расширение списка участников конкурентной закупки и эффективное удовлетворение потребности в выполнении работ. Заказчик считает, что часть 7 статьи 3 ФЗ «О закупках» можно трактовать следующим образом: отсутствие участника в обоих РНП одновременно, либо в одном из указанных РНП.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что установление Заказчиком требования об отсутствии соответствует требованиям Положения о закупке и не противоречит положениям ФЗ «О закупках».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

2) Заявитель считает неправомерным допуск участника АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" (ИНН:2902060361) к участию в торгах, поскольку данный участник находится в РНП по ФЗ-44 за номером № РНП.243267-20 от 13.08.2020.

В соответствии с протоколом заседания комиссии № АРХ-13-2021/2 в электронной форме по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 15.03.2021 заявка участника Архангельский филиал «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" признана соответствующей требованиям документации о закупке, данный участник допущен к участию в запросе котировок. Победителем запроса признан Архангельский филиал «СРЗ «Красная кузница» АО «ЦС «Звездочка» (164509, г. Архангельск, ул. Краснофлотская, д.1) с ценой договора 25 525 576 (двадцать пять миллионов пятьсот двадцать пять тысяч пятьсот семьдесят шесть) рублей 08 коп., с учетом НДС.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О закупках», сведения в отношении участника закупки АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" (ИНН: 2902060361) отсутствуют.

Однако, АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" (ИНН: 2902060361) находится в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О контрактной системе» (реестровая запись от 13.08.2020 № РНП.243267-20).

Следует отметить, что Заказчиком в подпункте 5 пункта 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке не установлено требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О контрактной системе».

Следовательно, у Закупочной комиссии не было оснований отклонять заявку Архангельского филиала «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" в связи с тем, что сведения о данном участнике закупки находятся в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

3) Заявитель считает неправомерным допуск участника АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" (ИНН:2902060361) к участию в торгах, поскольку данный участник не соответствует п.п. 7 пункта 16.1 раздела 2 документации о закупке.

В пункте 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке Заказчиком установлено, что участник Запроса котировок должен соответствовать следующим требованиям, в том числе:

7) отсутствие на момент проведения закупки вступивших в силу решений суда о ненадлежащем исполнении участником закупки обязательств по договорам (контрактам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг одноименных закупаемым товарам, работам, услугам за последние 2 года (за исключением случаев, указанных в подпункте 6 пункта 16.1 информационной карты).

Участником закупки Архангельским филиалом «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" в составе заявки представлена декларация о соответствии установленным требованиям.

Вместе с тем, решением Арбитражного суда г. Москвы № А40-174611/19 от 27.01.2020, где Ответчиком является АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" (ИНН:2902060361), расторгнут государственный контракт от 30.12.2010 № Р/1/2/0137/ГК11/ДГОЗ в связи с ненадлежащим выполнением государственного контракта.

Предметом закупки является выполнение работ по доковому ремонту ледокола «Капитан Косолапов».

Предметом указанного государственного контракта является «выполнение работ по сервисному обслуживанию и ремонту кораблей и судов Северного флота согласно перечню, утвержденному Министерством обороны России на 2011 г. и плановый период 2012-2013 г.г.»

Согласно, решения Арбитражного суда г. Москвы № А40-174611/19 от 27.01.2020, одним из видов выполняемых работ указанного государственного контракта являлись также доковые ремонты (абзац 7 страницы 6 судебного решения).

Следовательно, участник закупки Архангельский филиал «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке.

Пунктом 55.7 Положения о закупке установлено, что участнику закупки должно быть отказано в допуске в случаях, указанных в пункте 31.4 указанного Положения, а именно:

1) непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах;

2) несоответствия участника закупки установленным в документации о закупке в соответствии с разделом 22 указанного Положения требованиям;

3) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложений о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и предложений о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг меньше минимального и больше максимального срока, установленного в извещении о проведении закупки;

4) непредставления в составе заявки документов, подтверждающих внесение денежных средств в полном объеме в качестве обеспечения заявки на участие в закупке;

5) невнесения (внесения в неполном объеме) денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если такое требование установлено документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия неправомерно допустила участника закупки Архангельский филиал «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" к участию в запросе котировок.

Таким образом, закупочная комиссия нарушила пункт 55.7 Положения о закупке.

4) Заявитель считает неправомерным допуск участника АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" (ИНН:2902060361) к участию в торгах, поскольку данный участник не соответствует п.п. 13 пункта 16.1 раздела 2 документации о закупке, а именно: данный участник находится в РНП по ФЗ-44 за номером № РНП.243267-20 от 13.08.2020.

В пункте 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке Заказчиком установлено, что участник Запроса котировок должен соответствовать следующим требованиям, в том числе:

13) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Участником Архангельским филиалом «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" в составе заявки представлена декларация о соответствии установленным требованиям.

Комиссия Архангельского УФАС России считает, что отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О контрактной системе» в данном случае не может считаться ограничением для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации, поскольку установление данного требования в документации о закупке в соответствии с частью 7 статьи 3 ФЗ «О закупках» является правом Заказчика.

При этом, Заказчиком в подпункте 5 пункта 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке не установлено требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ФЗ «О контрактной системе».

Следовательно, у Закупочной комиссии не было оснований отклонять заявку Архангельского филиала «СРЗ «Красная кузница» АО "ЦС "ЗВЕЗДОЧКА" в связи с несоответствием требованиям подпункта 17 пункта 16.1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» документации о закупке.

Вместе с тем, представителем Заявителя на заседании Комиссии Архангельского УФАС России не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО "Архангельский траловый флот" обоснованной в части третьего довода.
2. Признать закупочную комиссию, созданную Заказчиком – ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал, нарушившей пункт 55.7 Положения о закупке.
3. Закупочной комиссии, Заказчику выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова